

主管单位：中共陕西省委统战部
主办单位：陕西社会主义学院

陕西社会主义学院学报

JOURNAL OF SHAANXI INSTITUTE OF SOCIALISM



陕西社会主义学院学报编辑部

主管单位：中共陕西省委统战部
主办单位：陕西社会主义学院
编辑出版：陕西社会主义学院学报
编辑部
编辑部地址：西安市长安南路 84 号
出版日期：2023 年 1 月
电 话：(029) 83690153
邮 编：710061
电子邮箱：sxsyxb@126.com

2023 年 1 月 10 日出版

目录

深入学习贯彻党的二十大精神

中国式现代化背景下的共同富裕	王 茹 (5)
中国式现代化道路的发展原则与时代价值	徐延琨 (9)
人民政协民主监督与全面依法治国 ...	黄晓翠 张嘉瑶 解永强 (14)

弘扬延安精神

延安时期中国共产党民族政策的生成逻辑	徐 波 (22)
从延安整风运动看党的自我革命精神	赵晓娥 张雪梅 (28)
延安时期民主政治的治理实践与当代价值	段世昕 (32)

统一战线理论与实践

新时代加强民营经济统战工作研究	王 昆 (36)
5G 时代网络人士统战工作路径研究	黄 娜 赵 珊 (41)

期刊基本参数：

CN61-1321/D * 1992 * A4 * 64 * zh * P * ¥ 7.50 * 2000 * 13 * 2023-01

增创法宝优势：提升统战工作整体效能，服务陕西高质量发展
..... 王目星（44）

协同协商 干在一起为高质量发展凝聚智慧力量
——党派工作协同协商的实践与探索 高宏真（49）

民族与宗教问题研究

新时代陕西铸牢中华民族共同体意识的现状与对策分析
..... 张 玮 杨 清 杨少玉（52）

观察与思考

学习任务群视域下整本书深度阅读教学的实践研究..... 王 霞（57）

深耕课程思政沃土 培育新时代人才
——以西北工业大学电子信息学院课程思政建设为例
..... 尹熙鹏 周 巍 庞晓炎 陈 楠（61）

声 明

本刊已加入《中国期刊网》《中文科技期刊数据库》等，凡是在本刊发表的文章都将自动进入以上电子出版物，本刊所付稿酬已包含各种电子出版物及网上服务的报酬，不另计酬。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意上述声明。如作者不同意文章被收录，请来稿时向本刊声明，本刊将作适当处理。

本刊顾问

崔 歆 周 静 李春燕 仲伟周
袁炜伟

编辑委员会

潘 季 仲伟周 燕连福 苏玉波
陈晓莉 何 诚 张 涛 尹夏清
王西军 解永强

主 编：仲伟周

执行主编：解永强

编辑部主任：王目星

责 任 编 辑：张 玮 蒙晓哲
王目星 王晓璉
黄晓翠 唐 倩
马文婷 李 蕾
张嘉瑶 温 晔

中国式现代化背景下的共同富裕

王茹

(中共渭南市委党校 陕西 渭南 714000)

摘要: 中国式现代化背景下的共同富裕是高度发达的社会生产力和高度文明的社会制度的契合,它以当代马克思主义政治经济学理论为支撑,具有鲜明价值诉求和目标导向,是有实践性、人民性、时代性、长远性的共同富裕。实现中国式现代化的共同富裕既要面对短期内存在的现实挑战,又要解决长期发展中存在的体制机制性问题,不超越阶段也不落伍于时代,推动人与社会全面发展、人与自然和谐共生,保障政治文明、物质文明、精神文明、社会文明和生态文明协调发展,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

关键词: 中国式现代化 共同富裕 高质量发展

中图分类号: D251 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0005

党的二十大报告提出,当前中国共产党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。这意味着我们迈上全面建设社会主义现代化新征程,中心任务就是以中国式现代化为统领,全面建设社会主义现代化强国^[1],实现全体人民共同富裕。

一、对中国式现代化背景下共同富裕的正确理解

1. 共同富裕是高度发达的社会生产力与高度文明的社会制度的契合。马克思曾经指出,在未来社会,生产将以所有人的富裕为目的。共产主义社会必将消灭三大对立和差别,实行各尽所能、按需分配,真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。之所以提出未来社会,而不是资本主义社会,是因为资本主义社会在机器大

工业及生产社会化叠加市场手段的运用下,生产力水平极大提高,创造出大量的物质财富,而资本主义私有制及分配制度的不平等实现的只是少数人的富裕并造成两极分化的扩大化,不可能使全体人民走上共同富裕的道路。列宁曾提出,只有社会主义才能根据科学的见解来广泛推行和真正支配产品的社会生产和分配,以便使全体劳动者过上最美好的、最幸福的生活^[2]。所以共同富裕是高度发达的社会生产力与高度文明的社会制度的契合,同时也是资本主义现代化和中国式现代化的本质区别。

2. 中国式现代化的共同富裕以当代马克思主义政治经济学理论为支撑。习近平经济思想是当代中国马克思主义政治经济学的最新成果,开辟了马克思主义政治经济学新境界。其中对社会主义基本经济制度内涵的深化和发展是对马克思主义关于社会主义基本经济制度理论的创新。新

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 王茹,女,中共渭南市委党校副教授,研究方向: 经济管理。

时代中国特色社会主义基本经济制度的三项内容分别从生产、分配、交换的角度对我国在社会主义初级阶段如何发展生产力、如何更好地进行分配以及如何更好地发挥市场机制的作用等问题给出了深刻回答。新时代中国特色社会主义基本经济制度，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用；既有利于解放和发展社会生产力、改善人民生活，又有利于维护社会公平正义、实现共同富裕；不仅为做大“蛋糕”提供制度保障，也为分好“蛋糕”提供制度安排。

3. 中国式现代化的共同富裕有鲜明的价值诉求和目标导向。中国式现代化开辟了人类文明新形态，这个新形态既体现了近代以来人类社会规律和现代化的普遍要求，又同西方资本主义现代化有着本质区别。其中，共同富裕与中国式现代化在社会主义实践中实现了价值诉求和目标导向的高度统一。“富裕”反映的是经济社会发展水平，体现物质丰富、精神富足和生活宽裕程度。“共同”体现的是让改革成果更多更公平惠及全体人民。实现共同富裕和高质量发展是实现中华民族伟大复兴的必经之路。这两个目标是多维的，包括物质、生态、文化和治理进步各个方面。这也是共同富裕在新时代内涵和外延的与时俱进。共同富裕是世界各国共同的需求，中国呼吁构建人类命运共同体，积极履行国际责任，提出“一带一路”倡议等，是共同富裕理念在国际舞台上的直接体现。

4. 中国式现代化的共同富裕具有自身的特殊性。主要体现为：战略上的长远性、主体上的全民性、路径上的共建性、过程的渐进性、制度上的根本性。从战略高度看，习近平总书记指出，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党执政基础的重大政治问题。这表明实现共同富裕是全面建设社会主义现代化国家和夯实党的执政之基的目标和根本。从时代性上看，新时代是经济由高速增长向高质量发展迈进的时代，是更好满足人民日益增长的美好生活需要的时代，这也意味着共同富裕不仅仅是收入的单一提升，而

是从就业、教育、医疗、住房、社保、养老、生态、扶幼、文化等各个层面使每个人得到自由而全面的发展和尊重，有着更加丰富、鲜明的时代内涵。从实现共同富裕过程的渐进性看，它不是整体划一的平均主义，也不是劫富济贫，更不是等靠要、空中楼阁的共同富裕，而是允许一部分人先富起来、先富带后富，通过“限高、扩中、提低”形成一个中间大、两头小的橄榄型结构。总之，中国式现代化的共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，它的内容不断完善，外延不断扩充。

二、中国式现代化背景下共同富裕面临的挑战

1. 当前我国面临严峻复杂的国际环境及艰巨繁重国内改革发展稳定的任务，这是实现共同富裕道路中躲不开、绕不过的现实问题。国外，后疫情时代，复杂严峻的国际形势给我国经济发展带来局部产业链供应链循环不畅、大宗商品价格上涨等不利影响，不确定难以预料的风险因素进一步增多。国内，经济发展从高速增长转向高质量发展阶段，经历了转变发展方式、优化经济结构、转化增长动力三大攻关期。由此带来增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期集中出现的“三期叠加”，成为中国经济阶段性特征。当前我们遇到需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，从更深层次上来说，本质上仍然是“三期叠加”与结构性、体制性、周期性问题在国内外环境压力下新的表现形式和特征反映^[3]；仍然是我国经济发展不平衡不充分及国民经济中生产、流通、分配、消费环节循环不畅等深层次问题引起的。这与我国营商环境不够健全、要素市场体系不够完善、科技创新支撑不够有力、制度型开放标准仍有距离等有着紧密关系。

2. 共同富裕最艰巨最繁重的任务在农村。农村发展的不充分不平衡是实现共同富裕乃至全面现代化的一个最大的短板和弱项。当前，农村面临最大的问题。一是脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接机制以及促进农民收入可持续增长的内生

机制尚待完善。对于农村生活水平略高于贫困线和低保线的居民来说,如果脱贫基础不牢,缺乏“造血功能”,一旦遭遇变故很容易出现返贫或维持相对贫困状态,脱贫成果就会大打折扣^[4]。二是农村居民人均可支配收入水平较低。比如2021年全国城镇居民人均可支配收入47412元,实际增长8.1%;农民人均可支配收入18931元,实际增长9.7%,相差2.5倍。2021年陕西省城镇居民人均可支配收入40713元,农村居民人均可支配收入14745元,城乡收入比为2.76,较上年下降0.08个百分点。从全国排名位次看,陕西农村居民人均可支配收入排在27位。从西部12省份排名看,排名第8位。从各市(区)来看,西安市遥遥领先,达到17389元,最低的商洛市只有11969元,比西安市低31.2%。陕西只有五个地(市、区)农村居民可支配收入达到全省平均水平。从这些数据不仅可以看出城乡居民的收入差距,也可以看出地区差距。三是农村人口老龄化趋势不断加快。农村人口已经进入中度老龄化,60岁以上的人口占比达到23.81%。农村老龄化人口基数大、程度深,困难老人更多,家庭空巢化严重,就业和致富的能力比较弱。

3. 共同富裕面临生态环境保护压力。党的二十大报告指出,大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。目前生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,保护与发展长期矛盾和短期问题交织,生态环境保护结构性、根源性、趋势性、体制性压力总体上尚未根本缓解,生态环境质量与民众的期待、美丽中国建设的目标要求还有距离,生态环境质量从量变到质变的拐点尚未到来。面对我国2030年前二氧化碳排放量达到峰值、2060年前实现碳中和的目标,我们的时间更紧、幅度更大、困难更多,任务异常艰巨。

4. 共同富裕需警惕“中等收入陷阱”的挑战。当前,我国人均GDP已经超过1.2万美元,正从中高收入国家迈向高收入国家行列,但发展

也面临落入“中等收入陷阱”的可能性^[5]。我国发展面临不平衡不充分问题仍然突出,推进高质量发展还有许多瓶颈,科技创新能力不强,重点领域改革还有不少硬骨头要啃,群众再就业、医疗、托育、养老、住房等方面还面临不少难题,一些党员领导干部实干精神不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出。

三、中国式现代化背景下共同富裕的实践路径

中国式现代化的共同富裕是关系发展全局的问题。它不仅是分配的问题,而且涉及生产、交换、消费问题;也不仅是经济问题,还与政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等密切相关。从经济角度看,应抓好以下几个方面:

1. 在新发展理念引领下实现共同富裕。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了新时代关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了新时代我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式和发展道路等重大政治问题。创新理念保证了我们要实现的是高质量、高效率、高度物质文明的共同富裕。协调理念保证了我们实现的是全部区域、全体人民各方面协调发展,达至高度社会文明的共同富裕。绿色理念保证我们实现的是生产方式和生活方式科学健康、人与自然和谐共生,确保高度生态文明的共同富裕。开放理念保证我们实现的是顺应经济全球化潮流,在深化扩大对外开放的过程中统筹好发展和安全,高度政治文明的共同富裕。共享理念保证了改革成果全体人民共享,实现公平正义,是高度精神文明的共同富裕。把新发展理念贯穿实现共同富裕的始终,不仅是我们做大“蛋糕”,更是我们分好“蛋糕”的依据和支撑。

2. 在高质量发展中促进共同富裕。党的二十大报告提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。在高质量发展中促进共同富裕,要增强经济增长的充分性和发展的平衡性。一是构建高水平社会主义市场经济体制。既要发挥各市场主体的积极

性、主动性，又要建设高标准市场体系和完善的市场经济基础制度，优化营商环境。同时又要深化金融体制改革，强化金融对经济发展的稳定保障作用。二是建设现代化产业体系，加快现代服务业同先进制造业、现代农业的深度融合。三是实施科教兴国战略，加快建设教育强国、科技强国、人才强国。依靠科技创新，实现高水平科技的自立自强，实现从要素驱动向创新驱动、效率驱动转变。开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

3. 在兼顾效率和公平中实现共同富裕。党的二十大报告提出，坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富；增加低收入者收入，扩大中等收入群体，规范收入分配秩序，规范财富积累机制。这为我们如何“分好蛋糕”进一步确定了目标和方向。初次分配中，劳动力、资本、土地、管理、技术和数据等要素按照贡献大小参与分配体现效率优先，所以要注重知识产权保护、打破行业壁垒和垄断，公平竞争，使生产要素充分流动，实现多劳多得，鼓励勤劳致富。再分配制度是推进收入分配公平、促进共同富裕的关键。要加大政策调节力度和调节精准性、有效性，完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，充分发挥税收、社会保障和转移支付在促进社会公平方面的重要作用，缩小城乡差距、区域差距和收入差距。第三次分配是新时代分配理论上的再一次创新，以慈善、捐赠等方式为主要实现形式，是缩小收入差距实现共同富裕的有益补充。同时党的二十大报告专门提出规范财富积累机制，是对收入分配制度的再次完善和创新。规范财富积累机制本质要求就是形成合理的财富收入比例关系，不能让财产性收入巨大地、成倍地超过劳动收入，财产性收入自身要合法合规，依法规范和引导资本健康发展。

4. 在促进区域协调、城乡融合中实现共同富裕。党的二十大报告指出，促进区域协调发展要深入实施区域协调发展战略及新型城镇化战略。针对我国区域发展不平衡、不充分、不协调

的问题，加快构建全国统一大市场，破除妨碍生产要素市场化配置的体制机制障碍，促进城乡区域要素自由流动，增强发展的自主性和稳定性。加快构建新发展格局，增强国内大循环的内生动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平，提供多梯度、多层次、多样化的区域高质量发展空间。通过构建新型工农城乡关系，增强城乡循环联动性和可及性。全面推进乡村振兴，扎实推动乡村产业、人才、生态、文化、组织振兴，进一步挖掘、拓展、延伸农业多种功能优势，加快数字乡村、数字农业发展，促进农业与工业、物流、文化创意、旅游观光、康养、电商等一二三产业融合发展。

5. 在健全机制体制中促进共同富裕。我们要实现的共同富裕既不是整齐划一的富裕，也不是劫富济贫的富裕，这就要求建立系统、完整的实现共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，形成先富帮后富带后富的激励帮扶机制和制度设计。持续推进城乡融合、东西互济、工农联盟，在先进地区探索总结促进共同富裕路径，积累经验提供示范，建设共同富裕示范区，通过开展示范区引领，及时形成可复制推广的经验做法，为分梯次推进、逐步实现全体人民共同富裕探索路径。

【参考文献】

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟旗帜为全面建社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京：人民出版社，2022-10-16.
- [2] 姜辉. 实现共同富裕的方向原则和现实途径 [N]. 经济日报，2021-12-13.
- [3] 权衡. 强经济基础 确保稳中求进 [N]. 经济日报，2022-03-17.
- [4] 黄承伟. 论乡村振兴与共同富裕的内在逻辑及理论议题 [J]. 南京农业大学学报，2021（6）：12-23.
- [5] 顾阳. 中国有能力迈过“中等收入陷阱” [N]. 经济日报，2018-01-29.

责任编辑：张 玮

中国式现代化道路的发展原则与时代价值

徐延琨

(兰州理工大学马克思主义学院 甘肃 兰州 730050)

摘要: 中国式现代化道路是中国共产党领导的具有中国特色的现代化新道路。新时代,中国式现代化道路遵循以坚持中国共产党的领导为根本、以坚持发展围绕人民群众为核心、以坚持立足发展实际为关键、以坚持全面推进与精准把控相统一为重点等发展原则的,迈向新的历史阶段,显现了为马克思现代化理论丰富发展提供实践依据、为发展中国家走向现代化提供有效借鉴、为人类文明交流互鉴提供可靠支撑及为世界稳定和平发展提供坚实有力保障的时代价值。

关键词: 中国共产党 中国式现代化道路 现代化

中图分类号: D251 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0009

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”^[1] 中国式现代化道路是人类社会发展研究、实践的重大突破,在人类社会发展史上有着里程碑的意义。中国式现代化道路的产生与发展,不仅证明了西方现代化理论的局限性,更证明了中国特色社会主义现代化的优越性与正确性。可以说,中国式现代化道路形成与发展的历史,就是一部中国共产党团结带领人民群众实现国家繁荣富强、引领中华民族走向伟大复兴的光辉历史,也是构建人类命运共同体的强大驱动力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民推动中国式现代化道路迈向了新的历史发展阶段,展现出鲜明的时代发展原则和特殊的时代价值。

一、中国式现代化道路的时代发展原则

在时代洪流奔涌的今天,中国式现代化道路能在世界现代化大局中独树一帜,主要就在于遵循了以坚持中国共产党的领导为根本、以坚持发展围绕人民群众为核心、以坚持立足实际发展状况为关键、以坚持全面推进与精准把控相统一为重点的发展原则,从而显现出坚实的政治保障力、坚定的理想信念力、坚决的政治执行力、坚韧的品格意志力。

(一) 以坚持中国共产党的领导为根本

习近平总书记指出,“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。”^[2] 沧海横流有砥柱,万山磅礴看主峰。中国式现代化道路之所以能跨过千难万险取得成功,根本就在于始终坚定不移地坚持中国共产党

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 徐延琨,男,兰州理工大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向:思想政治教育。

的领导。

纵以人类历史上各个国家的兴衰成败，对其产生根本性影响的始终是执政党是否具有强大的领导力执行力。与西方执政党不同的是，中国共产党作为执政党，不代表任何利益集团，始终代表人民利益，是具有强大生命力的政党。中国实行的多党合作的政党制度避免了类似西方国家党派争斗倾轧所导致的一系列问题。作为一个有科学指导思想、远大理想信念、坚定初心使命、严谨优良作风的马克思主义执政党，中国共产党在建党百年来始终以其先进性、纯洁性以及强大的领导力、执行力，团结一切可以团结的力量为中国式现代化道路的发展提供坚实有力的支撑，在其发展过程中扮演“关键先生”的角色。百年风雨兼程，从完成三大改造、建立社会主义基本制度到推动改革开放、开创和发展中国特色社会主义，再到如今中国特色社会主义进入新时代，全面建设社会主义现代化国家新征程，中国式现代化道路的每一次重大推进，都与中国共产党的领导密不可分。由此可见，作为中国式现代化道路的“顶梁柱”和“主心骨”，中国共产党始终能在关键时刻“冲得上去”、危难关头“豁得出来”。坚持党的领导不仅是推进中国式现代化发展的根本所在，更是其在世界现代化大局中独树一帜的最大优势所在。

（二）以坚持发展围绕人民群众为中心

习近平总书记强调，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。”^[3]得天下有道，得其民，斯得天下矣。中国式现代化道路之所以能够克服困难稳定发展，核心就在于始终坚持以人民为中心。

人民群众在中国式现代化道路发展的过程中始终扮演着积极参与者、卓越贡献者的角色，并且在关键时刻总能起到决定性的作用。正因如此，中国式现代化道路在发展过程中始终紧紧依

靠人民群众、尊重人民群众、贯彻群众路线，把人民群众的所思所想放在心上，把人民群众的所急所需放在第一位。这种以人为本的价值理念，与西方现代化的以物为本有着根本的区别。事实上，在中国式现代化道路不断拓展的过程中，人民群众与其形成了一种互相促进的良性关系，人民群众是推动中国式现代化道路前进的核心力量，在其发展过程中起着决定性的作用；中国式现代化道路在发展的同时也为人民群众的幸福生活带来了坚实保障和美好希望。百年来，中国式现代化道路始终坚持发展以人民群众为核心，秉承着与人民群众同呼吸、共命运的原则，持续促进广大人民群众凝心聚力、激发广大人民群众创造活力，从而使得中国式现代化道路形成深厚的群众基础及力量源泉，这便是中国式现代化道路始终能够实现伟大飞跃、取得伟大成就的核心因素。

（三）以坚持立足发展实际为关键

习近平总书记强调，“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”^[4]中国式现代化道路的发展过程与世界上任何国家走过的现代化道路不尽相同，具有鲜明的中国特色，是实现国家富强和人民富裕的必由之路。中国式现代化道路之所以能越走越宽，关键就在于始终坚持立足本国发展实际。

纵观当今世界各个国家的现代化发展历程，从表面上看似乎都如出一辙，基本都以推动发展资本主义重工业、逐步取代手工业为主。但事实上每个国家在推进工业发展现代化的过程中都采取了不同的策略，比如德国在德意志帝国时期主要侧重于制造行业、教育行业等多项行业并举现代化，苏联在二战期间主要侧重于军事国防工业现代化，英国在二战后中主要侧重于农业现代化。由此可见，世界上所有国家的现代化道路发展都具有特殊性、时代性等特征。中国式现代化道路也不例外，并具有深深的历史时代烙印。相

较其它国家，中国式现代化道路在形成发展的过程中所经历的时间更长、困难更多。从早期旧民主主义革命中，中国在水深火热的民族危机中曾尝试走资产阶级革命发展道路，但经过实践检验后发现，积贫积弱的中国不适合采用资本主义现代化发展方法。新中国成立后，中国曾在社会主义建设阶段的一段时间内学习苏联模式探妹社会主义国家发展道路，结果苏联模式在我国仍旧“水土不服”，导致了许多问题的产生。究其根本，还是由于照抄照搬、机械模仿他国的发展模式并不符合我国的实际国情。于是，中国共产党人在深刻总结历史经验的基础上，围绕“中国式”三个字，开拓出真正符合中国国情的中国特色社会主义现代化发展道路，而这便是其不同于世界其他国家发展道路并具有独特优势的关键原因所在。

（四）以坚持全面推进与精准把控相统一为重点

现代化建设发展从现实层面看并不是简单按部就班的项目，而是包含政治建设、经济发展、文化传播、社会保障、生态文明保护等多方面的复杂工程，持续推进现代化纵深发展既需要从全盘角度把控，也要在多个特殊地方实现精准推进。而中国式现代化道路之所以能够攻坚克难，取得一个又一个重大成就，重点就是在于坚持发展全面推进与精准把控相统一。

在世界各国现代化飞速发展的今天，西方国家在现代化道路发展中总喜欢偏向所谓的“全面推进”，比如面对新冠肺炎疫情肆虐，美国政府坚持不采取大规模防疫措施，认为防疫会影响整体经济发展。但事实上，美国政府所采取的放任措施，从根本上讲还是在为少数的资本寡头服务，打着“全面”的旗号，干着“精准”的勾当。中国式现代化道路不同于美国等西方国家，在吸取西方国家在现代化发展中的片面性、不平衡性等经验教训的基础上，着重在现代化发展的全面性、协调性等方面下功夫。比如中国式现代

化道路中的“五位一体”总体布局及“四个全面”战略布局，既从宏观层面上实施战略部署，也从微观层面上把握细节安排，二者之间相得益彰、相互促进。此外，中国式现代化道路中的物质文明与精神文明协调发展，也体现出中国式现代化道路既能站在整体角度，也能把握协调力度，更能处理细节深度，始终能够坚持全面推进与精准把控相统一。这便是中国式现代化道路蓬勃发展、永葆生机的重点所在。

二、中国式现代化道路的时代价值

中国式现代化道路打破西方现代化道路垄断美梦，冲破西方“文明冲突论”，突破西方以霸权主义称霸全球的现实困境，彰显出为马克思现代化理论丰富发展提供实践依据、为发展中国家走向现代化提供有益指导、为人类文明交流互鉴提供可靠支撑及为世界稳定和平发展提供坚实有力保障的时代价值。

（一）为马克思现代化理论丰富发展提供实践

习近平总书记指出，“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”^[5] 中国式现代化在发展历史上始终能够朝着正确方向前进，归根到底就是由于始终坚持马克思主义的指导，并且在此基础上，结合社会发展现实，开拓出马克思主义中国化时代化新境界。不仅丰富和发展了马克思主义现代化理论，更为其他社会主义国家如何达成现代化提供了实践经验。

马克思曾在《共产党宣言》中提到，“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多、还要大”^[6]。可以说，人类最早的现代化确实开端于资本主义社会，马克思也同样承认这一观点，并且马克思还在其著述中多次承认资本主

义开启现代化对生产力发展所提供的巨大帮助。但是马克思也在资本主义现代化发展的过程中对其进行了深刻的反思。他认为,资本主义所开创的现代化道路过程过于血腥、手段过于残酷,并且其所引起的阶级社会矛盾无法调和、经济发展面临巨大危机等问题都难以解决。于是,马克思开始思考是否可以跨越资本主义“卡夫丁峡谷”,越过资本主义原始积累,开拓一条实现现代化的新路。如今,中国式现代化道路的成功完美解决了马克思所思考的现代化如何开辟新路的问题。与资本主义不同的是,中国式现代化道路倡导以实现最广大人民群众的根本利益为本,以社会主义市场经济体制为抓手,完美地解决了资本主义国家存在的阶级冲突问题以及经济落后的国家也可以越过资本原始积累完成经济社会发展的难题。事实证明,中国式现代化道路在理论上的突破,不仅科学回答了社会主义国家如何进行现代化建设的重大命题,更是开辟了马克思主义中国化时代化新境界。

(二) 为发展中国家走向现代化提供有效指导

习近平总书记强调,“中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济,更好惠及各国人民。”^[7]中国式现代化道路以社会主义探索建设中的经验教训为基础,开辟出马克思主义中国化时代化新境界,不仅突破西方现代化理论话语权主导,更为世界广大发展中国家迈向现代化提供切实有效的中国式现代化思路。

西方国家所倡导的现代化方式,主要以美国为代表的鼓吹资本核心现代化、资本侵略扩张现代化等错误理论为主。可以说,西方在原始资本积累充足条件下所形成的现代化是充满弊端的。而中国式现代化道路正是在汲取其他西方国家推进现代化经验教训的基础上,创立了以中国为典型的发展中国家实现的以人民为中心、以和平发

展为己任的现代化理论。发展中国家想要迈向现代化,从中国式现代化道路成功经验来看,首先要认识到民族独立与解放是实现国家稳定发展的根本所在,主权问题无论在任何时候都是最重要的,没有国家独立自主,实现现代化都是一纸空谈。其次要明确执政党的立场是决定国家兴衰成败的关键所在,发展中国家应当确立真正代表广大人民群众根本利益的执政党,从而实现举国同心,切实为实现国家发展汇聚力量。最后要明晰发展规划是否合理是实现国家富强的重点所在,发展中国家应当尽早确定实现现代化的目标,并在向目标努力的过程中紧密结合本国实际情况,切实按照本国发展进度制定合理的短期及长期计划,从而真正实现跨越发展,迈向现代化。中国式现代化道路的成功,不仅证明了发展中国家在不具备高水平的现代化经济发展条件的情况下也能实现跨越式发展,而且也为发展中国家走向现代化提供了切实可行的中国方案。

(三) 为人类文明交流互鉴提供可靠支撑

习近平总书记强调,“全面建设社会主义现代化国家,必须坚持中国特色社会主义文化发展道路……发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。”^[8]中国式现代化道路开创了人类文明新形态,破除了西方文明冲突论,开启了马克思主义中国化时代化交流新平台,不仅为人类文明发展进步提供重要帮助,更为人类文明交流互鉴提供了可靠支撑。

文明是人类认识和改造世界活动的成果。早期的人类由于生活环境的差异,导致其形成了不同的文明形态。随着社会生产力的进步,文明逐渐从人类对生存的需求转化为对精神文化的需求。十八世纪,工业革命的完成社会生产力迅速提升,随之而来的西方现代文明也在这个时期逐渐形成。然而,西方现代文明的产生也直接导致了其与传统文化之间的对抗,造成了西方无产阶级与资产阶级、城市与农村之间的对立,间接导

致了西方现代化国家入侵、压迫其他落后国家的恶果，造成了西方与东方文明之间的对立。时至今日，仍有诸多西方国家试图通过报刊书籍、影视作品等方式入侵并改造他国文明，此举不仅严重影响各国文明交流互鉴，而且加剧了人类文明的冲突。面对资本主义国家的文化挑衅，中国式现代化道路立足中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，着眼人类文明和平发展，坚持主张以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越，突破性地创立了以物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明为核心的人类文明新形态。由此可见，中国式现代化道路在文明形态领域的开拓发展不仅超越了资本主义文明形态，更为人类文明交流互鉴及和平发展提供了坚实可靠支撑。

（四）为世界稳定和平发展提供坚实有力保障

习近平总书记指出，“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。”^[9]中国在推进现代化道路的过程中，坚决反对霸权主义和强权政治，坚持站在多边主义、国际正义一边，开掘出马克思主义中国化时代化和平新高度。不仅为世界稳定和平发展提供坚实有力保障，更为构建持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的美好世界贡献了中国力量。

当前，世界各国正在经历百年未有之大变局。这场变局中虽然有许多国家坚持倡导走和平发展道路，但是以美国为首的霸权主义国家不甘心坐视世界各国和平发展。新冠肺炎疫情肆虐、俄乌战争升级、佩洛西窜访台湾等一系列恶性事件的发展直接坐实了以美国为首的霸权主义国家

扰乱世界和平、侵犯国家主权等丑恶罪行，世界形势动荡不安，各国人民对和平发展合作共赢的需求日渐增加。针对当今世界深刻而复杂的变局，中国立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，积极主动担当责任，在国际秩序改善与世界经济的发展中发挥了重要作用。一方面，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国式现代化注重积极参与全球治理，推动新型国际关系建设，推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，作出碳达峰、碳中和承诺，提出全球安全倡议，促进国际秩序向着更好的方向改善。另一方面，中国式现代化是走互利共赢道路的现代化。作为世界GDP排名第二位的大国，中国已经成为促进经济全球化良性运转的中坚力量。在推动自身经济发展的同时，中国还致力于维护世界经济稳定，促进全球经济互联互通，推动世界各国合作共赢。无论是经济危机，抑或是疾病肆虐，中国始终能在危机关头彰显大国风采，始终能够站出来、挺得住，为世界各国的和平发展提供坚实的保障。

【参考文献】

- [1] [2] [3] [4] [5] [7] [8] [9] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报，2022-10-26.
- [6] 马克思，恩格斯. 共产党宣言（纪念版）[M]. 北京：人民出版社，2018：32.

责任编辑：张 玮

人民政协民主监督与全面依法治国

黄晓翠 张嘉瑶 解永强

(陕西社会主义学院 陕西 西安 710061)

摘要:人民政协民主监督与全面依法治国具有深刻的内在联系:人民政协民主监督是全面依法治国问题中应有之义,全面依法治国为人民政协监督提供固根本、稳预期、利长远的保障作用。基于对人民政协民主监督演变进程的历史分析以及党和国家对人民政协民主监督的现实要求,要依托全面依法治国战略布局,进一步完善人民政协民主监督,其主要路径是:创建良好的民主监督氛围,加强人民政协民主监督体制机制建设,积极开展人民政协民主监督研究。

关键词:依法治国 人民政协 民主监督

中图分类号: D627 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0014

党的二十大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安,报告要求人民政协进一步完善民主监督。推进人民政协民主监督制度化、规范化、程序化等功能建设,必须把人民政协民主监督纳入全面依法治国战略布局之中。

一、人民政协民主监督是全面依法治国的题中应有之义

(一) 政协民主监督职能建设是依法治国的重要内容

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。^[1]推进依法治国,涉及国家治理的方方面面,其中对公权力治理,或者说对公权力的“法治”,就是对权力的监督。“必

须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。”^[2]在中共中央部署全面依法治国的十八届五中全会上“监督”成为出现较多的高频词。由此可见,中国特色社会主义监督体系建设是依法治国的重要内容。

新中国成立以来我们党领导人民创造出具有中国智慧的监督体系。“加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设,努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系,增强监督合力和实效。”^[3]我国的监督制度在顶层设计上从两个方向展开,一种是通过法律规定赋予权力而形成的刚性监督,一种是通过创造民主氛围而形成的柔性监督。过去我国对公权力的权力监督,分散地表现为各级人大及其常委会审议性监督、

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 黄晓翠,女,陕西社会主义学院讲师;张嘉瑶,女,陕西社会主义学院教师;解永强,男,陕西社会主义学院教研室主任,教授。

政府的监察性监督、党委纪委的执纪问责性监督和检察院的法律性监督。党的十八大以来,面对我国权力监督体系分散,不能形成合力,从而难以纠治国家公职人员贪腐行为的政治态势,中共中央提出首先在北京市等地试点公权力监督制度改革。十二届全国人大常委会第二十五次会议一致通过中共中央的方案,在试点地区试行党委统一领导的国家监督机构,监察委员会与纪委合署办公,将权力监督包含的腐败预防、失职渎职、预防职务犯罪以及执纪问责等职能,与司法机关查处贪污贿赂整合,取得较好的监督效果。在一年试点取得经验的基础上,党和国家做出决定:“深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,组建国家、省、市、县四级监察委员会,同党的各级纪律检查机关合署办公,实现对现有行使公权力的公职人员监察全覆盖。”^[4]党的十八大以来随着对权力监督改革的深化,我国权力监督的体制机制不断完善,取得明显的实效。但是,作为监督体系重要组成部分的非权力监督,与权力监督相比却呈现出重视不够、监督效果不佳的状况。针对这个问题,党的十九大提出“加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”^[5]。

我国全面深化改革的目标是要实现国家治理体系和治理能力现代化,其核心要义是运用制度、法律治理国家。人民政协民主监督是国家治理体系中一种重要的制度设计,依法治国是政协民主监督发展与完善必然选择。

(二) 依法治国是人民政协民主监督建设的重要保障

1. 人民政协民主监督实践中存在问题。人民政协民主监督在顶层设计上,以协助党委和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力作为监督目的;通过政协组织各党派团体和各族各界的代表人士及各级政协委员,依据宪法、党的有关文件、政协章程,以提出意见、批评、建议为形式,对党和国家重大方针政策和地方重要决策部署的贯彻落实情况进行监督。理论上,这种监督是我国社会主义民主政治的独特创造和一

项重要制度安排,在国家政治生活中发挥着不可替代的重要作用。实践中,由于这种监督不像国家权力机关的监督有权力或法律做后盾,往往缺乏对党委、人大、政府、法检两院等党和国家机关和部门的强制约束力,从而使政协委员不能充分感受到自己的监督权力和责任的社会价值和影响,造成这种监督成为政协三大职能中的一个薄弱环节。笔者对广东梅州市、贵州天柱县以及陕西省的基层政协委员参加培训的五个班次的政协委员、政协机关工作人员、统战成员发放问卷调查表进行随机调研,共发放问卷 159 张,收回 147 张,回收率为 92.45%。问卷调查,统计结果显示,34.69%的调查对象认为民主监督的效果好;12.92%的调查对象选择了监督的效果不好;认为一般的占 52.39%。可见,大多数的被调查对象对民主监督的效果是不满意。民主监督成为人民政协职能中的“短板”。党的十九大以来中共中央重视人民政协民主监督工作,十九大、十九届三中全会两次强调加强人民政协民主监督工作。当前,在民主监督具体工作中还存在着一些瓶颈,制约着民主监督职能的发挥。

一是从学理上讲,人民政协理论研究尚处在起步阶段,很多概念没有厘清。笔者通过问卷对政协委员、政协机关工作人员就“政协三项职能边界是否清晰”进行调查。结果显示,有 31.80%的调查对象认为民主监督概念不够清晰,与政治协商、参政议政的边界模糊,影响了其作用的发挥。尽管修订后的政协章程对政治协商、民主监督、参政议政都作了解释,但是在政协组织委员履职的具体活动时,仍区分是在履行政治协商,还是履行民主监督,或是在参政议政。《加强和改进人民政协民主监督工作的意见》(中办发〔2017〕13号文件)规定了政协民主监督的 5 种形式,也就是说政协委员在履行民主监督职能时,还是通过会议、视察、提案、专项调研等形式进行。这种情况在实践中往往造成民主监督被政治协商和参政议政所覆盖。

二是有的地方党政主要领导干部对政协民主监督重视不够,会上强调很重要,实际做起来不

重要。在我们的问卷调查表中有一项“你认为地方党政领导对政协民主监督的态度”，被调查对象共计147人，其中政协委员87人，政协机关工作人员24人，统战成员36人。统计结果显示：政协委员中48.28%的人认为党政领导对政协民主监督很重要、很支持；43.68%的政协委员认为民主监督意识不强，说起来重要，做起来不要；8.04%的政协委员则认为党政领导潜意识里不愿接受监督。再看下政协机关工作人员的调查结果，认为党政领导监督意识不强和不愿接受监督的比例分别为54.17%和4.16%，而统战工作人员的同比数据为52.78%和19.44%。这样的结果应该引起重视。受“用人不疑、疑人不用”观念以及长期的领导工作习惯的影响，有的党政主要领导对监督极为不适应、不习惯，对各种监督工作有抵触情绪。有的领导干部潜意识认为现在的巡视、审计等权力监督已经够多，对自己的权力已经形成制衡，因此，对政协民主监督这种非权力监督搪塞了事，尽管有关文件明确规定要加强政协民主监督，实践中往往停留在文件上，使民主监督流于形式。

三是政协委员遴选结构有待进一步完善。当前在政协委员的遴选上过度强调在各领域的代表人士，在客观上造成“名人”“富人”以及领导干部占据政协委员很大的比例。调研中发现，某市政协委员382名，其中公职人员就有200名，占比达52.3%。过多的公职人员担任政协委员，客观上造成自己监督自己的情况。特别是在民主评议部门工作时，往往只是点到为止，不能一针见血，对公职人员的失职、渎职等问题更是避而不谈，或谈而不详，使民主监督很难发挥作用。

四是政协委员自身存在的问题制约了民主监督的效能。不可否认，大多数政协委员能够认真履职，但也有一些政协委员有些别的想法。由于政协委员都是兼职，这在客观上造成了一些委员难以将政协民主监督工作放在心上，特别是一些民营企业家和党政部门的领导，常常没有时间顾及政协的民主监督工作，参加政协会议、调研、视察、反映社情民意等活动时间无法保证。还有

一些委员不了解政协委员的职责，笔者的问卷调查在询问对担任政治委员的看法时，52.90%的被调查对象认为是责任和义务，而把政协委员仅仅当做一种荣誉的占到17.80%，作为自我完善机会的占17.80%，8.00%的被调查对象认为是个人发展的平台，还有3.56%的被调查对象选择了“政治资本”。在回答“履行民主监督”这一问题时，6.76%的人被调查对象认为提意见、做批评不起作用而不愿监督，16.20%的认为提意见做批评得罪人会遭报复而不敢监督。

五是有关政协民主监督的制度可行性不足、规定细化不够、程序操作性不强。有关文件对政协民主监督的规定太原则、太笼统，执行时难度很大。比如，知情明政机制规定，“党委和政府及有关方面召开的重要会议，视情邀请政协有关负责同志、政协委员列席”，怎样把握“视情邀请”，政协和政协委员完全处在被动状态。再比如，权益保障机制规定，“尊重和保障政协委员在民主监督工作中的知情权、参与权、表达权、监督权”，“如何尊重和保障”显然不够细化。

2. 推进全面依法治国是解决民主监督存在问题、加强政协民主监督建设的不二法则。建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总目标和总抓手，也是人民政协民主监督从根本上消弭体制机制不健全、监督环境不完善、委员遴选不全面的唯一途径。中共中央构建的我国社会主义法治体系涵盖了“形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，”^[6]等五项内容。其中建立严密的法治监督体系就是要健全对公职人员行使公权力过程的全面、立体监督，使权力在阳光下清白运行。伴随着全面推进依法治国总目标的实现，人民政协民主监督将进一步得到完善。

习近平指出：“发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^[7]政协民主监督作为人民民主的重要形式

也必须秉持这种思路。为此,笔者认为依法治国视域下政协民主监督建设基本方向是:在坚持人民政协民主监督现有性质定位的基础上,充分运用依法治国创造的法治环境,从三个层面加强人民政协民主监督建设。一是加强人民政协民主监督制度、规范、程序建设,重点放在操作性、可行性和细化上;二是大力加强政协民主监督相关各方的自身建设;三是加强人民政协理论研究。

二、全面依法治国为人民政协民主监督建设提供固根本、稳预期、利长远的保障作用

党的二十大明确提出,法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,必须在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。人民政协民主监督建设是全面建设社会主义现代化国家的重要内容,必须探索全面依法治国战略布局对人民政协民主监督建设的重要作用,在坚持人民政协性质定位的同时以法治精神推动人民政协民主监督创新发展。

(一)人民政协民主监督建设最基本价值目标是防止权力异化,保证人民当家作主,因此,需要强化作为监督主体即政协委员作为各党派各团体各族各界的人民群众代表的广泛性

我国是人民当家作主的社会主义国家,所有制度设计都要保证人民当家作主。党的十九大进一步强化了这一思想。人民是人类历史的创造者,是决定中国共产党和中国前途命运的根本力量。坚持人民主体地位,为新时代人民政协民主监督建设提供了价值遵循。人民政协的民主监督是“人民监督公权力”以及“人民进行民主决策、民主管理、民主监督的权利”^[8]的一种制度设计。马克思主义认为,人民是一个复合概念,人民中所包含的阶级、阶层、社会集团在不同的历史时期,随着社会主要矛盾的变化而变化。党的十八大以来,习近平总书记丰富并发展了新时代“人民”内涵,把“拥护祖国统一的爱国者”修改完“拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者”。坚持以爱国主义和社会主义两个视角不断扩大统一战线的范围。习近平要求坚

持我国社会一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆。因此,“全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者”^[9]都纳入统一战线的范围,进一步拓展人民的范畴,发展了民主的广泛性。人民政协作为人民民主的重要形式,这种制度设计就是通过有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是,从另一种角度丰富人民民主形式,畅通人民民主渠道,推动实现更广泛、更有效的人民民主。政协委员是各级政协组织的主体,是各个党派、各个阶层、各个行业、各团体人民群众的代表。因此,人民政协民主监督时既要体现包括各党派团体、各族各界人士在内的人民群众各自的利益,更要注重人民政协在凝聚各党派团体、各族各界人士后所体现的人民群众整体的利益。换言之,人民政协民主监督其监督主体和客体在根本利益上是一致的。近年来,基层在推荐政协委员时过度强调其人民群众代表性,某种程度上导致了政协委员的“精英化”,而占人口多数的工人、农民和农民工等基层委员人数偏少。因此,人民政协在界别设置、委员结构等组织架构上如何体现广泛性是值得我们思考的问题。

(二)党的领导是人民政协民主监督建设的最大优势,在民主监督建设中坚持党的领导重点应该放在通过党的领导保证民主监督切实有效和领导干部主动自觉接受监督

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。^[10]中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,这是党的十九大对我国制度设计的基本要求。中国共产党作为人民政协民主监督建设的根本保证力量和推动力量,必须带头支持政协依章程履行民主监督职能,党员领导干部必须带头遵守政协章程和有关民主监督的规定,这是人民政协民主监督正常运转及其法治化推进的根本保证。因此,需要改变当前党委的决策和行权机制与民主监督不适应的地方,做到敢于在使党的主张通过法定程序成为国家意志的过程中自觉

接受人民政协的民主监督，敢于在党委推荐的领导干部时主动听取人民政协的意见，善于在做出重大战略决策时自觉听取人民政协的建议，善于运用民主监督的形式体现民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

（三）人民政协民主监督建设要坚持“非权力性”原则，其落脚点应该放在通过强化民主氛围实现监督有效的预期目标

党中央一贯秉承人民政协民主监督必须坚持“非权力性”的性质定位，强调通过人民政协的这种独特性，从一个全新的视角，创造一种全新的监督形式。但是，不可否认的是目前从人民政协民主监督的实践来看，还没有达到这种预期目标。

（四）人民政协民主监督建设要坚持“大团结、大联合”的主题，其核心在于强调监督主体、客体根本利益上的一致性

人民政协民主监督，使党和政府的方针政策制定更科学，使地方和部门贯彻执行党和国家政策更有效，使党委依法执政、政府依法行政更合理，使党员干部、国家公职人员为政更清廉。人民政协民主监督，不是要把作为监督平台的政协和作为监督主体的政协委员与作为监督客体的党委、政府及其工作人员对立起来，而是为了帮助党委政府改进工作，增进团结、凝心聚力。因此，在实践中，监督主体、监督平台和监督客体都要提高认识，相互配合，共同把这一制度建设好。

（五）人民政协民主监督建设要坚持“协商性”原则，其本质是体现有事好商量的人民民主真谛

新中国成立后，我们以人民政协为依托创造出协商民主制度，而人民政协民主监督正是协商民主的重要内容。人民政协民主监督最重要的特点是建议性、协商性，即这种监督不是强制性的。民主监督不是靠“说了算”，而是靠“说得对”。政协委员大都是各行各业的专业人士，熟悉业务，在各自工作和生活的领域具有广泛的代表性和较强的影响力；他们知识丰、阅历广，位

置相对超脱，不在权力中心，旁观者清。这些特点就使得政协委员在民主监督中有许多优势。反映的问题具有较大的客观性，提出的意见和建议有很强的针对性和可行性，做出的批评往往能切中要害、切中时弊。因为他们工作生活于各自所属的人民群众中间，与人民群众打成一片，所以人民群众常常把自己对于国家各方面建设的想法告诉他们，把改革发展稳定中存在的问题向他们反映，把生产生活中面临的困难向他们倾诉。政协的民主监督正是通过政协这个平台把作为决策者的各级党政领导和了解掌握大量社情民意的政协委员聚集在一起，以独特的视角向党委、政府反映广大人民群众的呼声，对党委、政府的工作提出意见、建议和批评，在相互的协商讨论中，提供一种单靠党委政府自身不易发现的错误，实现对党和国家权力的制约和监督。

人民政协的民主监督是独具特色的协商式监督。与舆论监督、群众监督也有很大差异，它以多党合作的这个基本政治制度为依托，以宪法为保障，依靠政协章程、党的文件规定开展工作。而且经过60多年的发展，政协已成为我国政治体制运行中与党委、政府、人大共同构成四大班子的政治协商机构，建立了全国、省、市、县自上而下的完备组织体系，形成多层次相互配合的履职平台。这种组织体系确保了监督主体和监督客体之间坦诚相见，畅所欲言，尊重差异、体谅包容，完全是在协商的气氛下的不同意见表达。

（六）人民政协民主监督建设要坚持“法治性”的现代特性，重点是形成尊法守规、照章办事的意识

人民政协民主监督的法治化与民主监督法律化是两个完全不同的概念。后者是指通过用法律来保证政协委员提出的意见、建议和批评必须被接受、采纳。我国宪法按照一切权力属于人民和民主集中制原则赋予了人民代表大会行使国家权力的职责，行政机关和司法机关由它产生，对它负责，受它监督，人大对政府、司法等机关的监督是法律监督。如果政协民主监督再法律化，用毛泽东的话讲，就成了一国二公了。所以，党和

国家在政治顶层设计上是不赞同民主监督法律化的。

三、依托全面依法治国战略布局，进一步完善人民政协民主监督的具体路径

(一) 创建良好的民主监督氛围是提升政协民主监督有效性的环境保障

人民政协民主监督从本质上看，是人民民主权利的另一种体现，是社会主义民主形式的另一种表达，是最广泛的民主渠道的另一种载体。它不是权力对权力的制约，也不是法律对权力的制衡，而是民主对权力的约束。民主约束权力的一个重要前提是良好的民主氛围。政协民主监督是由权力行使方的党委、政府，权力监督方的政协委员以及权力监督平台的搭建者政协组织三方构成的一个有机整体，只有三方共同努力，政协民主监督才能切实有效。

1. 各级党委政府及其主要领导人要从善如流、主动纳谏，自觉接受来自政协的民主监督。各级党委政府及其主要领导人要从全面从严治党的高度看待人民政协民主监督，深刻领会我们党民主监督制度设计的重要意义，重视、支持人民政协的履职尽责，提高接受政协民主监督的自觉性，为人民政协的民主监督创造条件。

一是基层党政主要负责人在思想上要提高对政协民主监督的认识水平，引导广大党员干部增强接受民主监督意识。政协民主监督就是在深入调查研究的基础上对党委政府及其工作人员的工作提出的批评性的意见建议。批评既是民主监督的表现形式，也是民主监督的重要特征。这就要求党委政府及其领导人要有从善如流的雅量，听得进逆耳之言，容得下不同意见。要认识到政协委员通过民主监督渠道所表达的批评意见和建议，体现的是他们对党的信任，对国家、民族以及地方发展的高度责任心和对我国以共产党领导为特征的政治制度的高度认同。这种批评一方面可以帮助党委政府完善决策、纠正失误、改进工作，另一方面也可以帮助党委和政府了解老百姓的所思所想，捕捉社会上存在的潜在的矛盾和风

险，以便及早应对、及时处置。

二是各级党委政府主要负责人要主动过问、自觉参加作为政协民主监督形式的有关会议，认真倾听政协委员的批评意见，主动征求政协委员的批评性建议。切实解决现实中存在，“有空了”“想起来了”才敷衍了事地“接受监督”，“已通报情况、部署工作”而流于形式的“接受监督”等问题。

三是广泛开展政协民主监督的宣传教育活动，组织新闻媒体宣传报道政协民主监督的生动实践和具体案例，教育广大党员干部学习民主监督理论、知识，营造全社会重视支持民主监督的良好环境。

2. 政协委员要增强开展民主监督的责任心和使命感，积极参加政协组织的视察、专题调研等民主监督活动，查找问题，发现不足，敢于提批评性意见，善于提批评性建议。

各级政协委员必须注重加强自身建设，强化民主监督意识。一是政协委员要认真学习有关民主监督的文件，真正做到“懂政协、会协商、善议政”，增强民主监督意识，自觉纠正在民主监督问题上存在的模糊认识，自觉抵制西方权力制衡监督思想对民主监督的干扰。二是政协委员要不断增强参加民主监督的主动性、自觉性。政协委员要合理安排本职工作和政协工作，投入较大的精力参加民主监督工作。

3. 政协要认真贯彻落实好党中央对政协民主监督的有关文件精神，发挥好载体和平台的作用，协调好监督主体和客体的对接，选择好民主监督议题，增加民主监督的密度，组织好民主监督工作。

(二) 加强人民政协民主监督体制机制建设，重点放在操作性、可行性和细化上

提高政协民主监督效能的关键是加强民主监督的制度化建设。民主监督制度化是指按照制度发展的内在规律和民主监督的现实需求来建立健全制度，实现基本制度与具体制度相结合、实体规章和程序规定相结合。

“创建一种能带来可靠承诺的制度环境，意

味着必须建立起一个包含正式规则、非正式约束以及实施在内的复杂的制度框架。”^[11]2017年,中央出台了指导人民政协民主监督工作的意见(中办发〔2017〕13号),对于人民政协民主监督制度化建设提供了指南。笔者在调研制约民主监督的原因时,77.55%的被调查对象认为是体制机制不完善造成的,13.61%的被调查对象认为是政协组织的不好,6.80%的被调查对象认为是政协委员不愿、不敢监督造成的,2.04%的被调查对象认为是民主氛围不好。可以认为,政协民主监督实践中的许多问题都与体制机制中制度的操作性不强、规定的细致性不够、程序的可行性不高有关。因此,笔者认为人民政协民主监督的制度化建设应该从以下三个方向展开。

1. 建设完备的、操作性的强制度架构是促进政协民主监督切实有效的根本要求。人民政协民主监督是一项前无古人的事业,其完备的制度架构就是在顶层设计确立基本制度后,在实践的基础上建立更多的具体制度充实基本制度,保证基本制度的价值目标得以实现。而这些具体的制度就是把各地人民政协民主监督实践中好的做法、好的经验进行不断总结、提升形成的,唯此才能保证人民政协民主监督这个基本制度切实有效。中办发〔2017〕13号文件的出台为人民政协民主监督搭建具体制度提供了基本制度。在调研中笔者看到中央出台民主监督文件后各地政协推进民主监督工作的积极性很高,推进的力度明显加大,有一些关键点对于提升政协民主监督效果非常有效,应该加以制度化。

其一,把人民政协民主监督纳入党委工作总体部署,形成党委重视民主监督的组织领导机制。调研中发现,各级党委对民主监督都很重视,如果被动等待,由于党委工作头绪太多,往往难以落实。民主监督工作开展得好的地方,都需要政协主动工作,主动接受党委的领导。有的地方采取在每年的政协全体会议上结合党委、政府的中心工作确定民主监督工作重点,报党委同意后执行。各级党政领导同志也要自觉贯彻中央关于民主监督要求,重视推进人民政协民主监督

工作。这种“政协做计划,党委权威化,党政领导身体力行”的经验对于保证人民政协民主监督是切实有效的,应该形成具体的制度加以固定。

其二,建立提升政协委员参与民主监督激励机制。政协委员是民主监督的主体,委员“敢不敢提,愿不愿提,会不会提”批评意见既取决于委员自身的能力、素养和胆识等,更取决于从政环境。党政部门支持、鼓励、引导是政协委员敢于讲真话、敢于讲逆耳之言、真实反映群众心声,做到知无不言、言无不尽的前提。有的地方政协在党委政府的支持下探索开展党委政府主要领导、有关职能部门领导与政协委员面对面的民主监督专题会议,从体制机制上激发政协委员的民主监督热情。这种与党政主要领导直接接触的民主监督会议,使得委员必须认真调研、积极准备,相关职能部门领导现场回应委员的批评性意见和建议,党政主要领导最后提出明确要求。这种做法激发了委员参与民主监督的热情,提升了监督质量和水平,好的、可行性的批评性意见和建议直接被党委政府采纳,切实提高了民主监督的效果。

其三,政协应该设立临时性民主监督组织机构。有的地方在加强政协对民主监督的组织领导上不断探索,取得较好的效果。如杭州市在全年民主监督的工作年度方案确定后,成立民主监督的组织实施机构,由政协领导牵头,相关专门委员会具体实施,取得较好的效果。因此,在履行民主监督过程中建立临时性的民主监督组织领导机制,对于保障民主监督更好发挥作用是切实有效的。

2. 规范的规章体系是人民政协民主监督建设的基本遵循。“法律是治国之重器,良法是善治之前提。”人民政协民主监督不是权力监督,没有法律约束力和强制性,所以建立规范的规章体系就尤为重要。全面推进依法治国就是要保障人民政协民主监督有一套好的、管用的规章制度作保障。中办发〔2017〕13号文件对人民政协民主监督的主要内容和形式作出安排,为人民政

协民主监督建立规章制度体系奠定基础。但是,我们也应该看到该文件从国家层面出发,注重的是宏观指导性和普遍性,与基层政协的工作实际相对照不够具体、细致。“建章立制”太宏观、不细致,会造成实际工作中难以落实,就无法保持民主监督的统一性和有效性。因此,以中央文件为基础,根据各地实际情况,建立一套人民政协民主监督的规章制度体系,形成监督主体、客体都遵循的规范,是依法治国视域下人民政协民主监督的重要内容

3. 有效的运行程序是人民政协民主监督建设的实践需要。作为“柔性监督”的人民政协民主监督,建设一套有效的运行程序尤为重要。中办发〔2017〕13号文件明确了人民政协民主监督工作程序是确定监督议题、组织监督活动、报送监督意见、办理监督意见。

确定民主监督议题的核心是围绕中心服务大局,因此监督议题应该是党委、人大、政府、政协联合确定。组织监督活动的关键是调查研究。各级政协在组织政协委员开展民主监督活动中,要通过扎实调查研究发现问题,坚持推进委员调研能力建设,切实深入基层、深入实际、深入群众,善于用实例、数据等作支撑开展调研监督,力求避免没有调查研究就笼而统之地提出意见,政协所开展的民主监督工作都要以调研为基础、座谈为核心,找准存在的困难、短板和薄弱环节,提出务实建议。报送监督意见的重点是多提建设性意见建议。在人民政协一方面倡导畅所欲言、敢提尖锐批评意见,另一方面也要强调合法依章目标一致的民主氛围,最终的落脚点是为党委、政府改进工作、解决问题提出建设性意见建议。办理监督意见的关键是真实可行。政协民主监督提出批评、建议、意见的根本目标是转化为

从严治党的具体方法、转化为改革发展稳定各项工作的具体措施,所以监督要把握真实可行,这就是说提出的批评性意见不是想当然,一定要真实客观;提出的批评性建议一定要有利于解决问题,即可行、可操作。如果监督的意见建议不够真实可行,民主监督就会失去效果。

(三) 不断解放思想,大力鼓励支持政协民主监督研究,以理论创新推动制度创新

对政协民主监督的历史渊源、逻辑起点、制度建设的发展脉络、各地的规章制度体系建设状况、监督的环节程序等都应该在理论上讲清说透。认真总结人民政协开展民主监督工作实践的经验和不足,特别是厘清政协民主监督的边界,对监督主体、监督客体、监督平台的职责进行明确。通过加强政协民主监督的理论研究、促进理论升华,进而推动制度创新、制度完善,能够保证民主监督切实有效。

【参考文献】

- [1] [4] [5] [10] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利: 在中国共产党和十九次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [2] [3] [6] 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》辅导读本 [M]. 北京: 人民出版社, 2014.
- [7] 习近平. 在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2014-09-06.
- [8] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2014-09-22.
- [9] 中国共产党统一战线工作条例 [M]. 北京: 华文出版社, 2015: 10.
- [11] 道格拉斯·诺思. 制度、制度变迁与经济绩效 [M]. 上海: 格致出版社, 2008: 191.

责任编辑: 蒙晓哲

延安时期中国共产党民族政策的生成逻辑

徐波

(中共西安市委党校 陕西 西安 710043)

摘要：延安十三年是中国共产党民族政策从萌芽走向成熟的关键时期，也是中国共产党民族理论与实践实现重大突破的重要阶段。探析延安时期中国共产党民族政策的生成逻辑，不仅要从理论上追溯源头，还要从实践上动态观察，更要从理论与实践的结合中综合分析。中国共产党依据马克思主义经典作家关于民族问题的基本理论，于长征中积累了民族工作经验，在革命形势中紧抓民族政策重点，总体把握统一多民族国家的基本国情，推动马克思主义民族理论中国化的创新发展，为延安时期民族政策的生成奠定了坚实的理论与实践基础。

关键词：延安时期 中国共产党 民族政策 生成逻辑

中图分类号：D064 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2023) 01-0022

民族的客观性决定了任何一个多民族国家都无法回避民族问题的存在，国家和执政党必须正视民族长期存在的现实，对民族事务进行有效的调控和治理。同时，民族问题的长期性和复杂性决定了与之匹配的民族政策需要在动态探索的过程中不断调适完善并经过实践检验，才能真正发挥民族政策的效能和作用。我国是一个统一多民族的社会主义国家，中国共产党立足这一国情，在中国革命与社会主义建设中反复实践，对马克思主义民族理论既继承又创新，走出一条适合中国实际的解决民族问题的正确道路，并在改革实践中愈发显现出适应性、可行性、科学性。延安时期是中国共产党民族政策从萌芽走向成熟的关

键时期，也是党的民族理论和民族工作实现重大突破的重要时期。

目前学界对于此阶段中国共产党民族政策的研究主要聚焦于主要内容、^[1]历史背景、^[2]价值意义^[3]等方面，有关政策生成的来源、依据、逻辑的研究鲜有专门性成果，特别是从马克思主义民族理论中国化的视角对延安时期中国共产党民族政策的生成逻辑进行理论与实践分析的成果偏少。众所周知，马克思主义经典作家关于民族问题的基本原理是党的民族政策的思想源头，也是延安时期党的民族政策生成的理论之根。由于党的民族政策的形成是一个长期探索的过程，各个时期都是密不可分、联系紧密。因此，延安时

收稿日期：2022-12-15

课题基金：2022年度陕西省统战理论与实践研究项目“陕西省统战工作在铸牢中华民族共同体意识中的作用研究”（2022HZ0969）；中共西安市委党校2022年度立项课题“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想研究”（2022XII08）。

作者简介：徐波，男，中共西安市委党校讲师，研究方向：统一战线理论。

期中国共产党民族政策的生成逻辑应当把握实践维度,研究的时空范围不能仅局限于1935年至1948年党中央在延安的13年,还应联系长征阶段中国共产党关于如何开展民族工作、制定民族政策的实践调查,并从马克思主义民族理论中国化的创新维度探寻民族政策形成的深层逻辑。

一、延安时期中国共产党民族政策的基本内容

延安时期,中国共产党在汲取马克思主义经典作家关于解决民族问题的基本原理养分的基础上,总结长征时期在民族地区积累的处理民族问题的经验,根据国内民族情况以及风云变幻的革命形势,在党中央的正确领导和民族工作部门的共同努力下,集合全党共同智慧,最终形成了中国共产党解决民族问题的基本政策和道路,为新中国的民族政策提供了理论与实践遵循。

(一) 坚持民族平等,推进少数民族自治

延安时期,中国共产党在陕甘宁边区坚持民族平等,逐步推进民族区域自治实践,并设立专门管理少数民族事务的机构,制定纲领,在西北地区和内蒙古尝试民族区域自治。1940年4月,在毛泽东倡导下,经中央批准,西北工作委员会拟定《关于回回民族问题的提纲》,同年7月又制定了《关于抗战中蒙古民族问题的提纲》。这两部文件都强调了团结回、蒙民族,保障回、蒙民族在政治上的平等权利,旨在共同建立统一国家,对党的民族工作具有广泛的影响和重要的指导意义。在党中央的正确领导下,以上述两部文件为指导,陕甘宁边区的民族区域自治逐步开展。1941年5月1日,陕甘宁边区政府颁布的《陕甘宁边区施政纲领》规定:“依据民族平等原则,实行蒙回民族与汉族在政治、经济、文化上的平等权利,建立蒙回民族的自治区。”^[4]为此,在党中央的指示下,先后在边区回族聚居区如三边、陇东、关中正宁县等地建立了若干民族自治地方,由少数民族人民选举乡长、委员,建

立参议会,管理自治地方的事务。抗日战争胜利后,为应对内蒙古的紧张局势,党中央加快推动内蒙古的民族区域自治。1945年10月23日,党中央在给晋察冀中央局的指示中提出:“对内蒙的基本方针,在目前是实行区域自治”,^[5]并从延安派乌兰夫等民族干部赴内蒙古领导当地的自治运动。1947年4月3日,内蒙古人民代表会议召开,通过了《内蒙古自治政府施政纲要》,并于同年5月1日正式成立内蒙古自治政府。这是在中国共产党领导下建立的第一个省级民族区域自治地方,为新中国民族区域自治的理论与实践提供了宝贵经验。

(二) 帮助发展生产,提高少数民族人民生活水平

延安十三年,在党中央的带领下,边区人民积极发展大生产运动,艰苦奋斗、自力更生,很好解决了边区物资短缺的问题。同时党中央非常重视发展少数民族经济、提高少数民族人民生活水平,根据少数民族的经济结构农牧业占比较大的客观情况,制定切实可行的经济发展政策。如为少数民族合理分配土地,将过去军阀强占的土地交还少数民族群众自己管理使用,不变动宗教土地等;实行减租减息,减轻少数民族的税务负担,实现自身营业上的自由;在边区物资困难的情况下,通过拨款救济、调拨种子、信用借贷等措施,积极支持少数民族发展农牧业生产。党中央竭力帮助各族群众改善物质生活,推动生产发展。

(三) 发展少数民族文化教育事业

发展少数民族文化教育事业是延安时期中国共产党民族政策的重要内容,党中央坚持民族平等,在陕甘宁边区实行蒙回民族与汉族文化平等政策,充分尊重蒙回民族的风俗习惯与宗教信仰,着力提高和发展少数民族的文化事业。1940年后帮助少数民族成立文化团体如“蒙古文化促进会”和“回民文化促进会”,还帮助回族群众建成清真寺、帮助蒙古族群众修建成吉思汗纪

念堂。同时,组织少数民族群众开展识字读书的扫盲活动、少数民族文化的调查收集活动等,大力推动少数民族公益文化事业,满足各民族群众对精神文化的需求,促进各民族的文化交流,旨在改变少数民族文化落后的面貌,实现少数民族文化发展,推动各民族文化平等。除此之外,党中央和边区政府还积极发展少数民族教育,重视对少数民族干部的培养。如创办蒙回民族学校,实行免费教育,教学内容除了语文、算术、体育等课程以外,还开设了民族语言文化课程;开办民族学院,1941年10月成立延安民族学院,党中央和陕甘宁边区政府给予了人力与财力的大力支持,保障学院基本供给,在极端艰苦的条件下,培养了一批德才兼备的少数民族干部,为争取全民族抗战胜利发挥了重要作用,为推动我国民族地区的发展作出了应有贡献。

二、理论之根:马克思主义经典作家关于民族问题基本理论的精髓

中国共产党是马克思主义政党,党的民族政策从理论上追根溯源,自然会联系到马克思主义的基本原理。十月革命以后,伴随马克思主义的传入,中国共产党人也开始逐步接触马克思主义经典作家关于民族问题的基本理论,并把理论精髓和内涵运用到我国民族问题的实践中。延安时期中国共产党民族政策的理论源头主要来自于马克思主义经典作家关于民族平等、民族团结等一系列处理民族问题的观点和原则。

(一) 民族平等团结

马克思认为,人与人之间的平等是由生产力水平决定的;民族只有大小、先进落后之分,没有高低优劣之分;各民族的基本权利和地位都应当平等,反对一切民族歧视和民族压迫;要把争取民族平等的斗争同社会主义革命结合起来,消灭剥削压迫。如《共产党宣言》中提到:“人对人的剥削一消灭,民族对民族的剥削就会随之消灭。”^[6]“古往今来每个民族都在某些方面优越

于其他民族。”^[7]马克思主张的民族团结指全世界无产者为了共同的利益,消除隔阂和间隙,联合起来反对剥削和压迫。可见民族团结的前提必须是民族平等,民族团结的实现能进一步保证民族平等,马克思的民族团结理论蕴含着深刻的联合性、包容性、国际性、阶级性。因此,延安时期党的民族政策特别把坚持民族平等作为处理民族问题的总原则,把民族团结、建立统一国家作为政策的落脚点和价值目标。

延安时期中国共产党重视发展少数民族生产、提高各民族物质生活水平的政策理论基础还来源于列宁关于民族平等的理论。列宁认为:“谁不承认和不坚持民族平等和语言平等,不同各种民族压迫或不平等做斗争,谁都不是马克思主义者,甚至也不是民主主义者。”^[8]可见,列宁坚持民族平等的态度是非常坚决的,他主张从法律上确立各民族的平等地位,同时希望无产阶级政党和先进民族帮助落后民族发展经济,从而实现各民族事实上的平等。这一思想对延安时期党制定发展少数民族经济、坚持各民族政治平等的政策产生了深远影响。

(二) 民族问题与革命的关系

马克思认为民族是一个历史范畴,是社会发展达到一定阶段的必然产物,其产生经历由量变到质变的过程,生产力的发展起决定作用。民族的产生和发展,包含一定的生产关系和阶级,民族中既有剥削阶级又有被剥削阶级,因而民族问题的实质是阶级和阶级斗争的问题,阶级社会里的民族问题是社会总问题的重要组成部分,民族问题最终需要在无产阶级革命中才能得以解决。因此,延安时期中国共产党把民族问题置于中国革命之中,把少数民族同样视为革命的主体,抵制大汉族主义,强调各民族政治、经济、文化的平等,废除对少数民族的剥削压迫政策。正是厘清了我国民族问题与无产阶级革命的关系,无论是长征时期,或是延安时期,中国共产党都特别注重对少数民族的团结联合。

（三）民族文化理论

马克思的站在唯物主义的角度进行思考，形成了包含物质文化、精神文化和制度文化等内容的民族文化理论。马克思以开放包容的态度看待民族的宗教信仰，指出各民族有宗教信仰的自由。这在1843年的《论犹太人问题》中可以体现，当谈到犹太人宗教信仰和政治权利问题时，马克思认为公民权利的实现“决不以无条件地彻底地废除宗教为前提。”^[9]对各民族的不同文化和风俗习惯，马克思同样保持尊重态度。因此，中国共产党汲取马克思的民族文化理论的精髓，在制定民族文化政策时，充分尊重陕甘宁边区蒙、回等各民族的宗教信仰和风俗习惯，并帮助少数民族发展民族文化教育。

三、实践之源：长征途经民族地区的调查研究与工作实践

九一八事变爆发后，国难当头，国民政府却顽固实行“攘外必先安内”政策，加紧对革命根据地围剿。第五次反围剿失败以后，中国共产党开始了历史上伟大的战略转移，踏上漫漫长征路，“为中国共产党解决民族问题开创了从理论到实践的新历程”^[10]长征历经两年，红军三大主力足迹遍布西南、西北广大地区，途经湘、桂、川、滇、黔、甘、青等多省，其中绝大多数地区都是少数民族聚居地，中国共产党与少数民族进行深入而广泛的接触，积累了丰富的民族工作经验，在理论与实践上实现了新的突破。

长征初期党十分重视对少数民族风俗文化与经济社会状况的调查。少数民族长期遭受深重压迫，经济社会发展滞后，少数民族内部存在阶级分化，各民族内部的统治方式多有不同。少数民族反抗民族压迫的意愿非常强烈，这种意愿使各民族形成了强大的内部团结，在反抗帝国主义侵略和国内反动统治阶级压迫方面显示了革命性。同时少数民族内部也存在阶级压迫，如四川建昌大小凉山彝族社会存在黑彝与白彝之分，就是压

迫与被压迫的阶级关系。

通过对民族地区深入的实践调查，中国共产党深刻认识到我国民族问题的复杂性和重要性，进一步对民族地区有了更为深入的认识，基本掌握了长征沿途各民族的风俗习惯和社会经济情况，并且在思想认识上实现了新的突破，厘清了少数民族地区的革命和中国革命的关系，把少数民族解放视作“中国革命的有机组成部分”^[11]，少数民族也是革命的主体，主张必须通过革命的胜利来消灭民族内部剥削，最终实现民族的自由联合。基于此，中国共产党在长征途中积极开展民族工作实践，在民族地区广泛宣传民族政策，尊重少数民族的宗教和风俗习惯，要求红军不准骚扰少数民族群众，保持军纪，“主张民族自主和民族平等，反对汉族统治者”^[12]，动员少数民族群众特别是少数民族中的上层人士进入革命阵营，争取各民族群众加入到红军队伍中，并帮助各民族建立自己的政权。这些政策和方针在民族地区得到广泛传播，极大改善了各民族关系，争取了各民族对中国革命的支持，增强了各民族群众参加中国革命的行动自觉，为延安时期党的民族政策的生成积蓄了丰厚的实践经验。

四、创新之力：马克思主义民族理论中国化的发展飞跃

延安时期中国共产党从中国革命具体实际出发，把握统一多民族国家的基本国情，理论上打破教条主义的束缚，实践上因时制宜、与时俱进，牢牢把握变化发展的革命形势，推动马克思主义民族理论中国化的创新发展，最终形成了正确的中华民族观，实现了从民族自决到民族自治的转变，成为延安时期党的民族政策形成的关键。

一方面，中国共产党完成了对我国统一多民族国家基本国情的总体把握。1928年中共六大提出了关于民族问题的决议案，指出中国境内的少数民族问题的范围包括：“北部之蒙古、回

族,满洲之高丽人,福建之台湾人,以及南部苗、黎等原始民族,新疆和西藏。”^[13]突破了中共二大时提出的中国少数民族问题只包括蒙古、西藏、回疆的局限。长征时期,中国共产党途经民族地区的调查研究与工作实践,较全面地掌握了我国民族实际情况,对统一多民族国家的基本国情有了更深入的认识和把握。九一八事变以后,日本加紧侵略我国,并在民族地区如满洲、内蒙古等地策划民族分裂独立活动。中国边疆危机愈演愈烈,使中国共产党认识到广泛动员团结少数民族进行民族独立运动非常迫切。随着西安事变的和平解决,为争取各民族勠力同心、团结一致反抗日本帝国主义,中国共产党发出国内各民族建立抗日民族统一战线的号召,实现了由阶级动员向民族动员的转变,表明中国共产党对国内民族问题的认识迈上了新的高度。

1937年七七事变爆发,全民族抗战由此开始,中华民族强烈的民族意识随之彰显,关于“中华民族”一词的含义在思想界引发了广泛的讨论。1938年杨松的《民族论》提出中国是一个多民族的国家,中华民族代表中国境内各民族。1939年顾颉刚在《中华民族是一个》一文中指出中国历史上各少数民族已融为一体,中国只有一个“中华民族”,强调中华民族的一体性。同年费孝通在《关于民族问题的讨论》一文中强调中华民族的多元性。有关“中华民族”一词的讨论已不再单纯归结为学术问题,而是关系中华民族前途命运的重大政治问题。因此,思想界关于“中华民族”的争论也逐渐向政治界不断延伸。1939年,毛泽东发表的《中国革命和中国共产党》一文中,专门以中华民族为题,客观准确把握了中国历史与现实的实际国情,“对中华民族的整体性作了超越前人的新解释”^[14],提出“中国是一个由多数民族结合而成的拥有广大人口的国家”^[15]。说明中国共产党对我国统一多民族的实际情况有了更为客观准确的把握,对延安时期中国共产党从国情实际出发制

定民族政策具有重要意义。

另一方面,中国共产党的政治主张实现了从民族自决到民族自治的转变。“民族自决”是列宁根据国际帝国主义对殖民地被压迫民族进行殖民统治的客观现实,特别是鉴于国内俄罗斯族对少数民族的压迫和剥削,为鼓励被压迫民族反抗帝国主义的殖民压迫和剥削、争取民族独立而提出的。所谓“民族自决”,列宁认为“就是民族脱离异族集体的国家分离,就是组织独立的民族国家”^[16]。同时他又指出“民族自决”是“反对任何民族压迫的斗争的彻底表现”^[17]。虽然列宁关于民族自决的论述中提到“马克思主义者的纲领上所谈的民族自决,除了政治自决、国家独立、建立民族国家外,不能有什么别的意义”^[18],但是列宁也提到:“如果谈到某一国家,那就要估计到在同一历史时代这个国家不同于其他各国的具体特点。”^[19]说明国家在采用民族自决时应充分考虑本国的实际情况,不可一味照搬照抄。初创时期的中国共产党,由于缺乏对我国民族情况的全面了解,在探索国家结构形式的过程中,较多受苏联“联邦制”及列宁“民族自决”的影响。如1922年7月,中共二大宣言提出:“用自由联邦制,统一中国本部、蒙古、西藏、回疆,建立中华联邦共和国”,此时的中国共产党受共产国际指示的影响,主张效仿苏联,实行联邦制。值得注意的是,这一过程中国共产党也认识到“由人民统一中国本部,建立一个真正民主共和国”同时“又因尊重边疆人民的自主,促成蒙古、西藏、回疆三个自治邦,再联合成为中华联邦共和国,才是真正的民主主义的统一”^[20]。说明中国共产党主张建立的联邦共和国是为了实现各民族平等联合为统一的国家。随着中国共产党对我国实际国情的深入探索与把握,至1938年中共六届六中全会,中国共产党的民族纲领政策原则发生了根本变化,实现了从“民族自决”向“民族自治”的伟大转变。^[21]1946年2月,党中央第一次明确提出放弃民族

独立自决口号,强调应该“根据和平建国纲领要求民族平等自治”^[22]。1947年5月1日内蒙古自治区的建立,为中国共产党最终确立民族区域自治积累了宝贵的实践经验。从建党伊始的照搬苏联民族自决与联邦制,到实行民族区域自治,这一转变是打破教条主义束缚、对苏联模式的摒弃,推动了马克思主义民族理论中国化的发展,也为延安时期党的民族区域自治的理论与实践创造了必要的前提。

综上所述,延安时期中国共产党的民族政策,不是凭空创造,也不是对他国模式的照搬照抄,而是以马克思主义经典作家关于民族理论基本原理的精髓为理论之根,以长征途经民族地区的实际调查为实践之源,于推动马克思主义民族理论中国化的发展飞跃中汲取创新之力,在长期探索和反复检验中最终生成,为新中国建立后党的民族理论与实践不断发展积累了丰厚的实践经验、提供了科学的理论支撑。

参考文献:

- [1] 王纪鹏,邢瑞娟. 浅议延安时期中国共产党的民族政策[J]. 理论月刊, 2011(12): 28-32.
- [2] 靳燕凌,冯政清. 延安时期党的民族宗教政策形成的历史背景及意义[J]. 新疆大学学报(哲学·人文社会科学版), 2013, 41(4): 74-78.

- [3] 王金玲. 延安时期党的民族政策的历史价值及当代启示[J]. 贵州社会科学, 2022(2): 106-112.
- [4] [5] [13] 中共中央统战部. 民族问题文献汇编[G]. 北京: 中共中央党校出版社, 1991: 678, 964, 87, 15-17.
- [6] 马克思,恩格斯. 共产党宣言[M]. 北京: 人民出版社, 2014: 47-48.
- [7] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1957: 194.
- [8] 列宁. 列宁全集: 24卷[M]. 北京: 人民出版社, 1990: 130.
- [9] 中国社科院民族研究所. 马克思恩格斯论民族问题: 上册[M]. 北京: 民族出版社, 1987: 6.
- [10] [11] [14] 郝时远. 中国共产党怎样解决民族问题[M]. 南昌: 江西人民出版社, 2018.
- [12] 王希恩. 20世纪的中国民族问题[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2021: 318.
- [15] 毛泽东. 毛泽东选集: 二卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 662.
- [16] [17] [18] [19] 列宁. 列宁全集[M]. 北京: 人民出版社, 1958.
- [21] 张会龙. 马克思主义民族理论及其中国化研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2017: 90-91.
- [22] 国家民族事务委员会研究室. 中国共产党民族工作九十年[M]. 北京: 民族出版社, 2011: 157.

责任编辑: 王晓璘

从延安整风运动看党的自我革命精神

赵晓娥 张雪梅

(中共西安市委党校 陕西 西安 710100)

摘要: 中国共产党是一个具有自我革命精神的伟大的党,延安整风运动积累了实现党的自我革命的成功经验。自延安整风运动以来,我们党通过开展主题教育活动、加强民主集中制建设、推进马克思主义的中国化等形式,实现了党的自我革命,保证了党的自我净化和自我发展。新时代,我们党要继续发扬自我革命精神,为全面建设社会主义现代化而奋斗。

关键词: 延安整风运动 中国共产党 自我革命

中图分类号: D264 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0028

延安整风运动是中国共产党发展史上具有重大意义的历史事件,它破除了全党对马克思主义教条式的理解和运用,确立了毛泽东在全党的领导地位和毛泽东思想在党内的指导地位。延安整风运动在实施过程中采取的具体方法和坚持的方针为此后中共加强自身建设积累了成功经验,为实现党的自我革命、保持党的先进性和纯洁性起到了巨大作用。

一、延安整风运动积累了实现党的自我革命的成功经验

延安整风运动是中共在建立初期遭受挫折和重创之后,从历史教训中探索出的一条以主题教育方式加强党的建设、实现党的团结的思想解放运动。在这场全党历史上第一次大规模的整风运动中,毛泽东等中共领导人表现出了观大势、把大局、谋大事的极强政治品格,形成了批评与自我批评、理论联系实际等实现党的自我革命的有效

方式方法。

(一) 运筹帷幄、思想建党,为全党的团结统一筑牢思想根基

党员是党的基本主体,习近平总书记曾指出:党员思想的统一、政治方向的统一、行动的统一是党的事业发展进步的根本。而思想意识是行动的先导,说到底,党员思想的统一是党的事业发展进步的根本之根本。

延安整风运动一经开启,第一步就是要求全党学习一系列文件,如《关于调查研究的决定》《关于延安干部学校的决定》《关于在职干部教育的决定》《“四三”决定》等中央文件,《整顿党的作风》《农村调查序言》《改造我们的学习》等毛泽东的经典之作,以及中国史、党史等历史资料,教育全党全面了解中国的实际和中共的实际,彻底清除对马克思主义的照搬照抄。同时,要求全党在学习的基础上广泛开展调查研究,学会运用马克思主义的立场、观点、方法研

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 赵晓娥,女,中共西安市委党校副教授,研究方向:政治学;张雪梅,女,中共西安市委党校教授,研究方向:马克思主义基本理论,中国特色社会主义基本理论。

究和解决中国革命的具体问题，做到理论联系实际。这种做法为党确立了正确的思想路线，从根本上扫除了教条主义对全党带来的危害，实现了全党的团结统一，保证了党的事业发展进步。

（二）开展批评与自我批评，为保持党的先进性和纯洁性提供锐利武器

延安整风运动的基本方针是“知无不言、言无不尽，言者无罪、闻者足戒”，具体做法是开展批评与自我批评。批评与自我批评虽然分别在1923年和1928年党的两次会议上提出，但将二者结合使其成为党的工作作风和党的自我革命的锐利武器则始于延安整风运动。在延安整风运动预热阶段，张闻天、任弼时、博古等同志在中央政治局扩大会议上就进行了自我检讨。在整风运动正式开始后，毛泽东等领导人不仅对犯过错误的党内同志进行批评，而且带头作自我批评，营造了“与人为善、团结同志，同时又敢于批评、帮助同志”的良好局面，有力推动了整风运动的深化，实现了党的自我净化、自我发展。

（三）以史为鉴、与时俱进，为马克思主义中国化作出重大贡献

毛泽东是把马克思主义与中国具体实际相结合的先行者和典范。在土地革命时期，他就认识到教条主义的危害，写出了《反对本本主义》一文。抗日战争开始后，他又针对中国的时局相继写出《矛盾论》《实践论》《新民主主义论》等经典论著。延安整风运动期间，毛泽东指出中央党校的教材完全“把屁股坐到了国外去”，于是，党校集体研究，将教育计划作出了“以辛亥革命后的中国历史为基础”的重大改变。延安整风运动后期，党的高级干部在以毛泽东同志为核心的党中央指导下，通过长达十一个月的反复讨论、协商，通过了《关于若干历史问题的决议》，对党成立以来的成绩和问题作出客观、公正、全面的结论，充分体现了党内民主集中制的精神本质。同时，毛泽东的主张、观点逐渐被提炼整理出来，形成了马克思主义与中国具体实际相结合的第一个成果——毛泽东思想。可以说，延安整风运动的最大成果就是加速了毛泽东思想的最终形成，为马克思主义中国化作出重大

贡献，为党相当长一段时期内实现自我革命提供了基本遵循。

（四）全面整顿、突出重点，为党的发展开辟“抓关键少数与抓绝大多数”相结合的治党之道

继遵义会议、党的六届六中全会后，1941年9月的中央政治局扩大会议纠正了党的军事路线和政治路线，并在党的高级领导中开展了批评与自我批评，为延安整风运动的开启做了充分准备。1942年整风运动正式开启后，学习教育才在全党范围内开展。到了运动后期，中共六届七中全会又回到了在中共高级领导干部中进行。整个运动形成一个闭环，将“抓关键少数与抓绝大多数”相结合，既突出了领导干部示范引领、决策部署的重要性，又考虑到全体党员整体提高、步调一致的全局性，探索出了党实现自我革命、共同进步的有效途径。

二、延安整风运动开启了中共不断进行自我革命的伟大征程

延安整风运动后，中共领导人深刻认识到整顿党的作风对于保持党的先进性和纯洁性、巩固党的领导地位的重大意义，在党的思想建设、组织建设、政治建设、作风建设、纪律建设和制度建设方面不懈努力，实现了党的自我革命、自我净化和自我发展。

（一）持续开展主题教育实践活动

有了延安整风运动的成功经验，党中央在不同发展阶段针对党内出现的不同问题，相继开展整顿运动。如：在全国即将解放之际，开展了以查阶级、查思想、查作风和整顿组织、整顿思想、整顿作风为主要内容的“三查三整顿”运动。新中国成立初期，为消除一些党员出现的骄傲自满、贪图享受、官僚主义等问题，进行了整风整党运动。1963年开始，党中央开展为期三年多的“清思想、清政治、清组织和清经济”的“四清”运动。

进入改革开放新时期，随着市场经济的不断发展，党的建设面临复杂的矛盾。1983年党的十二届二中全会通过《中共中央关于整党的决

定》，对全党的思想、组织、作风、纪律进行整顿。20世纪末，国内国际局势发生巨大变化，为了应对各种风险挑战，党中央在十四届六中全会做出对县处级以上领导干部进行一次以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。进入21世纪，党中央在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性的教育活动。党的十六大召开后，以胡锦涛同志为总书记的党中央针对非典疫情的教训，在全党范围内分批开展以深入学习实践科学发展观为主题的教育活动，以及以“创建基层先进党组织、争当优秀党员”为主要内容的“创先争优”活动。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的建设作为一项新的伟大工程，更加注重党的自我革命，相继开展了一系列主题教育。如2013年4月开始的党的群众路线教育实践活动、2015年开展的“三严三实”专题教育、2016年开展的“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育、2019年6月开始的“不忘初心，牢记使命”主题教育、2021年3月开始的党史学习教育。

所有这些主题教育实践为不同时期加强党的建设、保持党的先进性和纯洁性发挥了应有的作用，是党的自我革命精神的重要体现。

（二）不断加强民主集中制建设

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，它在延安整风运动之后得到了极大的完善和发展。1945年4月，中共七大上通过的党章首次对民主集中制作出定义，指出民主集中制“是在民主基础上的集中和在集中领导下的民主”，标志着党的民主集中制逐步走向科学化。新中国建立初期，党的八大党章规定：“中国共产党的组织原则是民主集中制，这就是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。党必须采取有效的办法发展党内民主。”这一表述把七大党章中“集中领导下的民主”改为“集中指导下的民主”，使集中与民主的关系由领导变为指导，更有利于党内民主的发展。

十年“文革”后，党中央及时总结教训，召开党的十一届三中全会，指出，要“健全党的民主集中制，健全党规党法，严肃党纪”，“一切不符合党的民主集中制和集体领导原则的做法应该坚决纠正”。20世纪80年代末90年代初，国际局势突变，苏联解体、东欧剧变，以江泽民同志为核心的党中央强调，“按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，进一步完善党委内部的议事和决策机制。”这成为民主集中制的“十六字方针”。同时，江泽民提出了“党内民主是党的生命”的著名论断。党的十六大之后，胡锦涛同志同样高度重视民主集中制建设，强调要“以民主集中制为核心加强党的制度建设，健全党内民主制度体系”^[1]。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，紧紧围绕党的建设新的伟大工程，提出许多相关民主集中制的新观点、新论断、新要求，指出民主集中制是“党最大的制度优势”，要“真正把民主集中制的优势变成我们党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势”，强调“民主集中制是保证党的创造力、凝聚力、战斗力的有力武器，要使其成为激发党的创造力、始终保持党的团结统一的重要保障”^[2]。

可见，自延安整风运动以来，民主集中制经过不断发展完善，已经成为党的自我革命的重要制度保障。

（三）不断推进马克思主义中国化

毛泽东思想形成后，中共将马克思主义与中国具体实际相结合作为党的建设的一项重大任务，相继产生了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等马克思主义中国化理论成果，实现了马克思主义中国化的一次又一次飞跃，为中国经济社会发展和党的建设提供先进的理论指导，彰显中共自我革命精神的伟大成就。

（四）不断完善党的制度

延安整风运动后，中共不断进行约束党的行为、保障党员权利的制度建设，形成了以党章为核心的党内法规制度体系^[3]。同时，把制度建

设和思想建设相结合，以领导制度和组织制度建设为核心，不断增强制度建设的严密性和科学性。目前，制度治党思想已在全党基本形成，制度意识在全党牢固树立。

三、从延安整风运动中汲取党自我革命的智慧

自延安整风运动以来，中共用一系列行动证明：中国共产党是一个具有自我革命精神的伟大的党。在当前国内国际局势纷繁复杂，各种风险挑战愈演愈烈的情况下，中国共产党作为执政党更不能放松党的建设，更要发扬党的自我革命精神。

（一）党史学习教育常态化是实现党自我革命的重要条件

“学史明德、学史崇信”，党史学习教育必须是常学常悟、常学常新。一方面，通过党史经验汲取智慧，发扬党的优良革命传统。在不同社会发展阶段，虽然我们会遇到不同的问题和困难，但是批评与自我批评、理论联系实际、密切联系群众、深入调查研究等一系列在党的奋斗历程中总结出来的宝贵经验，是适用于任何发展阶段的，是永远不会过时的。另一方面，我们通过党史教训防微杜渐，及时发现问题、反思问题、解决问题。党的百年奋斗历程并非一帆风顺，每个历史时期都会有不足和缺憾，甚至犯严重错误。但中国共产党都能够及时纠错，原因就在于我们党善于总结、善于从历史中寻找答案。

（二）民主生活会是实现党自我革命的基本前提

民主生活会的特点是畅所欲言，具体做法是批评与自我批评。通过相互批评，才能够真正发现自己发现不了的问题，打破一团和气、“你好我好大家好”的不良风气。同时，是加强彼此了解、增进彼此感情的过程。通过自我批评，能够正视自己的缺点，起到自我修正、自我激励的效果。总之，民主生活会为营造良好党内政治生态提供重要路径，是发扬党的自我革命精神的重要体现。

（三）理论联系实际是实现党自我革命的核心要义

理论联系实际，是马克思主义的基本理论品质，是马克思主义中国化的根本方法，是中国共产党的思想路线和根本原则。正因为坚守了理论联系实际，中国共产党才一次次在困境中强大、在艰难中突破、在奋斗中前进：促成与国民党两次合作、建立人民民主专政的社会主义国家；实行改革开放、建立社会主义市场经济体制；建设“一带一路”、构建人类命运共同体。理论联系实际成就了党，也是党创造百年辉煌业绩的核心和关键。

（四）指导思想的强化是实现党自我革命的根本保障

因每个历史时期的中心任务不同、社会条件不同，党的指导思想也有变化和差异。但这种差异是表现形式的差异、内容的差异，本质上是一致的，即它们都是马克思主义中国化的成果。如今，随着改革开放的持续推进，我国社会结构发生深刻变化，人们的基本需求、思想观念、价值理念等出现多样化的发展趋势。指导思想是保证社会和谐稳定、人民安居乐业的首要问题，也是保证全体党员坚持党性原则的首要问题。在全面建设社会主义现代化的新阶段，我们必须强化习近平新时代中国特色社会主义思想的指导作用，做到“两个维护”，增强“四个意识”，不断推进党的建设新的伟大工程。

总之，延安整风运动开辟了中国共产党自我革命的新路径、新方法，为保持党的先进性、纯洁性、成就百年基业作出了巨大贡献。在新时代，党的自我革命精神将发扬光大，并成为党再创辉煌的坚实保障和优良传统。

【参考文献】

- [1] 许耀桐. 中国共产党发展民主集中制的百年历程 [J]. 社会科学文摘, 2021 (5): 16-18.
- [2] 郑平. 坚持民主集中制这个最大制度优势 [J]. 求是, 2017 (6): 16
- [3] 黄一兵. 作风建设永远没有休止符：从延安整风运动说起 [EB/OL]. 人民网-强国论坛 <https://m.toutiao.com/is/kyo7wxf/2019-07-16>.

责任编辑：张嘉瑶

延安时期民主政治的治理实践与当代价值

段世昕

(中共延安市委党校 陕西 延安 716000)

摘要：中国共产党走过了第一个伟大的百年历程，开创了新的历史时代。习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出：全党同志要“注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格”。抚今追昔，中国共产党人曾在延安时期形成了以第一代领导集体为核心的治理主体，探索和建构了一系列民主机制、作风和精神，初步奠基了中国共产党人的局部执政治理体系；更为重要的是，在延安时期的历史实践中，我们党在党委、行政、司法和文化作风等领域全面推进了自身的治理能力提升，为建立中华人民共和国奠定了坚实基础。延安时期是我们党民主政治的试验田，它的成功治理实践为当前和今后国家治理提供了宝贵的本土化经验，也必将对“学党史、悟思想、办实事、开新局”提供新的历史性启示。

关键词：延安时期 民主政治 治理 实践 价值

中图分类号：D251 文献标识码：A 文章编号：1671-2218 (2023) 01-0032

“江山就是人民、人民就是江山”^[1]。进入新时代以来，党和国家适时提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”^[2]的历史性命题，这既是对国际国内现实问题倒逼的积极回应，同时也是对我们党执政先进性建设的战略筹划，更是对“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的深度践行。历史地看，每当我们党的事业发展到历史的关键期，就会成为执政能力和体系建设的高峰期和转型期，事实上，从治理能力和体系建设的视角看，在党的历史上就曾出现过治理民主、党群关系和谐的延安时期，它的存在不仅是党的治理体系和能力建设的源头活水，也体现了党在治理能力和体系建设中的本土性和历

史逻辑性。

一、延安时期民主政治的形成背景

在中国历史和党史中，延安时期的民主政治建设及其治理实践应是浓墨重彩的一笔。由于近代中国不仅在商品经济上，也在治理制度上落伍，致使中国人民进行了曲折的探索，最终，历史选择了中国共产党担负挽救民族危亡的重任。当中国共产党的历史合乎逻辑地发展到延安时期，无论是民主精神理念启蒙，还是民主治理的实践，我们都有了初步积淀；延安时期民主治理的另外一个重要因素在于治理主体的形成以及历史实践的基础条件。1935年中央红军胜利到达陕

收稿日期：2022-12-15

作者简介：段世昕，男，中共延安市委党校管理学教研室副主任、副教授，研究方向：政党治理与公共管理。

北,宣告了长征的结束,也为延安带来了治理的核心队伍。从1937年1月党中央进驻延安到1947年3月开始转战陕北,阶段的局部执政为延安时期的民主治理提供了实现平台,再加之第三国际的指导和延安群众的真心拥护等因素,延安时期民主治理实践逐步践行。延安时期的民主治理之所以可能,在于特殊的历史实践与治理精神的深度契合。延安时期的“参议会制”“三三制”“精兵简政”“整风精神”“窑洞对”等民主制度、作风和精神与治理概念具有高度的本质契合度,故而,延安时期历史地存在过特定的治理理念,并且当时的实践也彰显了相应的民主特质。

二、延安时期民主政治的基本内涵及表现

1935年12月瓦窑堡会议通过《中共中央关于目前政治形势与党的任务决议》,明确提出建立“苏维埃人民共和国”和“各党派各阶级合作的民主政体”^[3]的设想,体现了党对民主政治趋势的敏锐洞察力,同时也为延安时期民主治理奠定了基调。因此,延安时期的民主治理内涵就是以中国共产党为核心的多元治理主体在延安时期进行的以民主精神、民主制度和民主作风为特质的互动治理过程。这一过程具有危机性、协同性、群众性、民主性、试验性、转折性等基本特点。

1. 多元的民主政治主体。治理与管理的最大区别就在于主体是否具有多元性。延安时期之所以存在民主治理,就在于当时的治理主体包括了有实质指导权的第三国际、起形式领导作用的国民政府行政院、起实质领导作用的中国共产党和边区参议会、政府和法院,再加之各类自治团体,共同构成了完全区别于一元领导的独特治理主体体系。虽然这一状况的形成是国际国内各类政治势力博弈的结果,但无疑它的存在推动了延安时期的民主治理发展。

2. 打破历史周期率的民主精神。民主治理的灵魂是民主,1945年黄炎培在延安的窑洞前问主席:“共产党如何跳出历史周期律?”毛主席坚定地回答:“民主!只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈!只有人人起来负责,才不会人亡政

息!”^[4]事实上,早在1936年的《关于抗日救亡运动的新形势与民主共和国的决议》中,党中央就已经预见到“民主共和国在全国建立”的可能性,故而在陕甘宁边区的局部执政中,党创造性地将民主精神与治理实践相结合,从而在“民主政治”的试验田里结出了累累硕果。

3. 服务边区人民的民主机制。延安时期存在多样民主治理机制,首先是政体机制,即“三三制”。1940年3月,《抗日根据地的政权问题》指出,“在抗日时期,我们所建立的政权的性质,是民族统一战线的”,“在人员分配上,应规定为共产党员占三分之一,非党的左派进步分子占三分之一,不左不右的中间派占三分之一”^[5]。其次是选举机制。1937年5月,《陕甘宁边区选举条例》规定:边区实施“普遍的直接的平等的无记名的选举制,保证实现彻底的民主”^[6]。最后是监督机制。强化各级参议会监督、行政机构监督、党内监督、制度监督、人民群众监督、舆论媒体监督,建立起行政机构与人民群众相结合、党内与党外相结合、自上而下与自下而上相结合、制度与舆论相结合的监督网络。这三个核心机制的有效互动,为延安时期保持优良工作作风提供了治理制度体系保证。

4. 党群平等互动的民主作风。1945年党的七大报告提出,“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风”^[7]。这是对延安时期民主治理和党群关系的高度概括。朱德在1946年的“实行民主真行宪,只见公仆不见官”诗赋和毛泽东提出的“十个没有”演讲,是对当时民主治理能力和成效的生动体现。

三、延安时期民主政治的治理实践

“空谈误国、实干兴邦。”延安时期的民主治理主体、精神、机制和作风从软实力与硬实力的辩证统一中构筑起延安时期的治理体系和能力,它们一旦转化为人民群众的自觉行动,就会创造出人间奇迹。

1. 党的建设领域。“打铁还需自身硬”，延安时期民主治理首先体现在党对自身的约束上。1941年11月15日，陕甘宁边区参议会各议员小组提出的常驻议员和政府委员候选人名单中，共产党员人数较多，于是谢觉哉、马文瑞等12名党员主动退出政府委员候选人，肖劲光等6名党员退出常驻议员候选人，后经无记名秘密投票方式从39名候选人中选出18名政府委员，其中共产党员占7名，略超过三分之一。此时，共产党人徐特立当即声明退出，以党外人士白文焕递补。这些选举实践充分证明，“三三制”作为中国共产党自我约束的一项制度，只有党员身体力行，才能真正落到实处。

2. 行政经济领域。精兵简政是延安时期著名的民主治理措施，1941年11月开幕的陕甘宁边区第二届参议会上，开明绅士李鼎铭等11人提案建议“政府应彻底计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出、经济紊乱之现象”，并提出了具体实施办法。毛泽东对提案非常重视，认为“这个办法很好，恰恰是改造我们的机关主义、官僚主义、形式主义的对症药”。11月18日，参议会通过了精兵简政的决议；随后，在中共中央领导下，陕甘宁边区带头先后进行了三次精简，并于1942年底又开展推动了以“发展经济，保障供给”为方针的大生产运动，实现自力更生；之后各根据地也普遍实行了精兵简政，将党、政、军、民等组织机构的脱产人员缩减到所在根据地总人口的3%以内，有效化解了“鱼大水小”的矛盾^[8]。

3. 司法治理领域。司法民主是治理民主的重要标志。1943年3月，马锡五任陕甘宁边区高等法院陇东分庭庭长时，在华池县温台区四乡通过深入调查，创造性地将群众路线与司法审判工作相结合，公正审理了当时很有影响的“封芝琴张柏婚姻案”。马锡五的民主审判方式，实现了“查明案件事实、听取群众意见、形成解决方案，说服当事人接受”三个具有内在联系的程序的有机整合，这种贯彻群众路线，实行审判与调解相结合的办案方法，被群众称为“马锡五审判方式”^[9]，延安文艺工作者将之改编为

评剧《刘巧儿》，曾在解放区轰动一时。

4. 思想文化领域。思想作风问题是治理能力的主要表征。延安整风运动^[10]是中国共产党历史上第一次大规模的作风整顿运动。1941年5月，毛泽东在延安高级干部会议上作了《改造我们的学习》的报告，标志着整风运动的开始，至1945年4月20日党的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》整风运动胜利结束。基于“惩前毖后，治病救人”的方针，通过三个阶段完成了反对主观主义以整顿学风、反对宗派主义以整顿党风、反对党八股以整顿文风的任务，解放了思想，实事求是地形成了作为马克思主义中国化的第一个理论成果的毛泽东思想；与此同时，整风运动也进入文艺领域：1942年5月2日，《在延安文艺座谈会上的讲话》中，毛泽东强调：“为什么人的问题，是一个根本的问题，原则的问题。”文艺的发展“是一个为群众的问题和一个如何为群众的问题”。通过整风运动，党在思想文化上达成了统一思想、凝聚共识的目的。

四、延安时期民主政治与治理的当代价值

“以史为鉴，可以知兴替。”延安时期至始至终贯穿着追求国格上的民主独立与追求人格上的平等互利的首创精神，因而才有了“窑洞对”“三三制”、精兵简政和整风运动等历史壮举，它们不仅在延安时期起到了举足轻重的治理功用，而且对新时代的国家治理也颇具价值。

1. 治理是主体博弈的均衡。延安时期的民主治理始终是在两种前途的博弈中进行的，是追求光明的民主前途，还是选择黑暗的专制前途，这一矛盾是延安时期民主政治的主要基调。国共两党都在联合政府与独裁政府、和平建国与武装战争等问题上寻找着平衡点，历史证明，延安时期的民主治理是顺应人心的，所以最终催生了中华人民共和国的成立。当然，这只是万里长征走完了第一步，直至今日，我们基于民主建国展开了全过程人民民主的治理逻辑。

2. 治理精神能够凝聚共识。从本质上讲，民主治理精神是延安精神的重要组成部分，其凝

聚了万千中华儿女为民族独立解放而奋斗。延安精神是民族之魂,“是党的性质和宗旨的集中体现,是党的优良传统和作风的集中体现,是中国共产党人崇高品德和伟大情怀的集中体现”^[11]。延安时期的治理精神昭示我们:只有凝聚人心才能创造共识,只有形成共识才能实现善治,中国共产党的治理绝对不能脱离群众,只有凝聚民心党心,国家才能富强、民族才能复兴。

3. 治理实践需要制度支撑。延安时期民主治理的核心制度架构已经具备特定的体系性,在治理理念上西北局参照三民主义和五权宪法,创造了“两权半”的治理体系;党的领导与边区政府转化为新中国成立后的党委会制与中央人民政府制;参议会与全国人大、“三三制”与政协会议、直接民主与协商民主等制度都存在承前启后的历史连续性。可以说,延安时期民主治理的制度体系为新中国成立后的政体机制进行了局部的前期治理试验,对当前党提出的推进国家治理体系和治理能力现代化依然具有重要的启示和意义。

4. 治理体系必须整合推进。延安时期的民主治理的总体特质就是对中国特色治理体系的整合。延安时期创造了军事、经济、物质等硬实力;凝聚了民心、精神、作风、制度等软实力;形成了以“各党派各阶级合作的民主政体”^[12]为核心的治理架构体系。通过统一战线和群众力量的合力,不仅在延安时期进行了成功的民主治理实践,创造了延安精神、延安作风,而且为新中国的诞生进行了执政能力和治理体系的创造性探索,彰显出局部执政境遇中边区治理的整合互动历史图景。

一言以蔽之,延安时期的民主政治,就是在延安13年和陕甘宁边区局部执政的特定历史时

空中,在以中国共产党为核心的治理主体领导下以民主精神、民主制度和民主作风为特质的互动治理过程。这一过程是在危机倒逼下的绝地反击和艰苦创业,丰富了中国共产党本土化治理理念和实践底蕴,包含着对当前和今后国家治理建设极具启发意义的红色基因和中国特色,是中国共产党人道路、理论、文化、制度、自信的源头活水与精神底气,更是新时代学习和领悟党史的重要实践和历史支撑。

【参考文献】

- [1] 习近平. 论中国共产党历史[M]. 北京: 中央文献出版社, 2021: 1-3.
- [2] 新华社. 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议[EB/OL]. 新华网, 2013-11-12.
- [3] 中共西北局. 中共中央关于目前政治形势与党的任务决议[J]. 斗争, 1936(81): 22.
- [4] 黄炎培. 延安归来[M]. 重庆: 国讯书店, 1946(7): 34.
- [5] 毛泽东选集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1966(7): 699.
- [6] 陈文胜. 论陕甘宁边区的选举制度[J]. 中国延安干部学院学报, 2009(4): 1.
- [7] 毛泽东选集: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 1966: 930.
- [8] 叶介甫. 精兵简政: 延安时期著名提案[J/OL]. 安阳网, 2014-02-25.
- [9] 刘益涛. 鱼不能没有水[EB/OL]. 中国共产党新闻网, 2007-06-15.
- [10] 毛泽东选集: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 1966(7): 753.
- [11] 胡锦涛总书记在陕西延安考察工作结束时的讲话[EB/OL]. 中国广播网, 2006-01-29.
- [12] 俞可平. 治理与善治引论[J]. 马克思主义与现实, 1999(5): 2-5.

责任编辑: 李 蕾

新时代加强民营经济统战工作研究

王 昆

(青岛市社会主义学院 山东 青岛 266003)

摘 要:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济统战工作,先后出台一系列政策举措加强民营经济统战工作。当前民营经济统战工作在覆盖程度、体制机制、方式方法等方面尚存在一定问题,应从加强党的领导、强化顶层设计、转变工作思维、构建亲清新型政商关系等方面加强新时代民营经济统战工作。

关键词:新时代 民营经济 统战工作 体制机制

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0036

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济统战工作,先后提出了一系列新思想、新观点、新论断,深刻阐明了新时代加强民营经济统战工作的重要意义。党中央、国务院先后出台了一系列政策举措支持民营经济改革发展壮大,并将促进“两个健康”“构建亲清政商关系”作为巩固和发展爱国统一战线的一项重大任务写入党的十九大报告。2020年9月,中共中央办公厅印发的《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》,对于民营经济在国家经济社会发展中的重要作用予以充分肯定,凸显了党中央对民营经济的高度重视,是贯彻落实我们党关于民营经济统战工作系列重大决策部署的纲领性文献,为做好新时代民营经济统战工作提供了根本遵循。新形势下,加强新时代民营经济统战工作的创新研究,对于开创新时代民营经济统战工作新局面、促进民营经济的高质量发展具有重要的理论意义和现实意义。

义。

一、加强新时代民营经济统战工作的重要意义

随着我国所有制结构的不断调整,民营经济从无到有,不断发展壮大,其地位也越来越高,实现了从“有益补充”到“重要组成部分”的提升,民营经济已经发展成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量。新时代,加强民营经济统战工作是实现党在民营经济领域领导的重要方式,是发展完善中国特色社会主义制度的重要内容,是促进民营经济高质量发展的重要保障^[1]。因此,加强新时代民营经济统战工作具有重要意义。

(一) 增强党在民营经济领域领导的必然要求

党的十九大报告指出,中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,正所谓“党

收稿日期: 2022-12-15

基金项目: 2021年度青岛市社科规划课题“加强新时代民营经济统战工作研究”(QDSKL2101279); 2021年度青岛统战智库课题“加强新时代民营经济统战工作研究”(QDTZZK2021YBA15)。

作者简介: 王昆,男,青岛市社会主义学院讲师,研究方向: 统战理论、社会主义协商民主。

政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。加强党在民营经济领域的领导，做好民营经济统战工作是必由之路。党的十八大以来，我们党提出构建大统战工作格局，民营经济统战工作备受重视。针对民营经济，我们党一再重申“两个毫不动摇”，提出了“内在要素”“自己人”的重要论断。这一论断，充分肯定了民营经济人士在我国经济社会发展中的地位，他们是巩固中国共产党执政基础的重要力量、是实现中华民族伟大复兴中国梦所不可或缺的重要组成部分，是我们党必须团结领导的重要群体。当前我国民营企业数量已达近 3000 万户，民营企业就业人数高达 2 亿人。开展民营经济统战工作，就是要把这一庞大群体紧密团结在我们党的周围，使他们能够在政治上同党中央保持高度一致，引导他们进行合理有序的政治参与，发挥其参政议政的积极主动性，从而凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

（二）推进国家治理现代化的必然要求

改革开放 40 多年来，我国经济社会发展取得了全世界瞩目的骄人成绩。我国综合国力不断提升，经济总量稳居世界第二，2020 年我国更是成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。这些成就的取得，与民营经济的不断发展壮大和所作的贡献是分不开的。党的十八届三中全会提出“实现国家治理体系和治理能力现代化”，党的十九大报告首次提出“现代化经济体系”，无论是国家治理现代化还是现代化经济体系的构建都离不开民营经济的重要参与和健康发展，而民营经济的健康发展则离不开民营经济统战工作的有序开展。因此，新形势下，要想坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须始终坚持和完善我国基本经济制度，大力鼓励、支持民营经济发展。

（三）促进民营经济高质量发展的必然要求

中国经济社会发展进入新时代，中央提出深化供给侧结构性改革的要求，民营经济的发展面临加快转型升级、由高速增长向高质量发展的转变。然而，一直以来我国民营经济的发展面临着“三座大山”的困境，近几年来，美国出于政治

现实和经济利益的双重考虑，罔顾国际贸易公平准则，蓄意单方面挑起了一系列贸易摩擦，民营企业发展更加困难。要想解决这一系列困难，不仅需要必要的宏观政策支持，也需充分发挥统战工作对民营经济的促进作用。加强民营经济统战工作，能够引导民营经济人士坚定发展信心，一心一意谋求本企业更好的发展；能够引导民营企业提高创新能力，带动民营企业转变经营发展方式，调整产业结构，转换增长动力；能够发挥统一战线智力密集、联系广泛的独特优势，帮助民营企业解决生产经营过程中的实际困难，提高企业管理水平，促进民营企业更好地发展。

二、当前民营经济统战工作存在的问题

（一）民营经济统战工作范围有待进一步扩大

就工作范围而言，当前民营经济统战工作尚存在覆盖面不够的问题。通过调研可以发现，当前民营经济统战工作开展较好的领域主要集中在大中型民营企业当中，小微民营企业统战工作开展相对薄弱，而现实情况是小微民营企业在整个民营企业群体中占大多数。同时，由于生产经营困难、运行机制不够健全、企业管理不够规范、从业人员流动频繁等因素制约，小微民营企业往往比大中型民营企业更容易出现各种问题。由于在具体工作过程中对于大中型民营企业给予更多关注，导致统战工作在小微民营企业中似有实无。另外，随着科技的不断发展，一些新兴业态兴起。但由于处于起步阶段，这些新兴企业往往规模更小，加上统战工作部门的认知不足、关注力度不够，导致统战工作在这些新兴企业开展严重不足。

（二）民营经济统战工作阵地建设有待进一步加强

作为开展民营经济统战工作的重要组织依托，工商联、工商联所属商协会以及民营企业党组织在民营企业健康发展过程中发挥了重要作用。就当前来说，这些部门（组织）或多或少的在各方面存在一定的问题。作为党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带，工商联虽在民营经济实

现“两个健康”过程中发挥了重要作用，但是在具体工作开展过程中，仍存在一定的問題。例如：对标党对党组的要求，工商联党组的政治核心作用发挥不足；工商联内部各种关系尚需进一步理顺；工商联执委会和常委会建设需要加强，议事决策的程序水平有待提高；基层工商联建设力度还应进一步加大，这些都限制了工商联作用的进一步发挥。工商联所属商协会也不同程度存在着一些问题。如政策体系还不够完善；产业分布不平衡、结构发展不合理、数量相对不足；设立发起以政府主导为主，市场化程度不高、缺少稳定资金扶持和专业化人才队伍，组织建设还不够规范；与政府部门对接渠道不够畅通，商会、行业协会党建工作还不到位等问题。对于民营企业党组织，则还存在党组织建设随意、自身定位不准确、工作经验缺乏、成效较弱；党员数量偏少、党建人才缺乏、党组织力量薄弱、统战工作力度不足；对自身党员疏于管理、组织凝聚力较弱；党员先锋模范作用有待加强等诸多问题。

（三）民营经济统战工作体制机制有待进一步完善

当前，民营经济统战工作在方式方法上还存在诸多问题，一定程度上制约了民营经济统战工作的成效。

一是统战工作形式单一。民营经济统战工作主要是做民营经济人士思想政治工作的，思想政治工作讲究的是实效性，要使统战工作达到入脑入心的效果，就需要不断创新统战工作形式。但是当前很多统战部门的工作方式仍然使得停留在开会、座谈、培训等方式上，形式单一，缺乏服务职能和手段，从而造成思想政治工作与经济服务工作脱节、与企业需求结合不紧密，无法切实满足统战工作对象的需求。同时，在开展这些统战工作的过程中，还存在着重教轻化的倾向，有的统战部门只是为了完成任务而不考虑实际效果，这样的统战工作只能流于形式。另外，民营经济统战工作创新程度不够的问题比较突出。当前我国民营经济正处于新老交替的过程中，相较于老一辈，年轻一代视野更加开阔、思想更加活跃、利益诉求更加多元，但是统战部门大多仍然

采用传统的方式方法开展统战工作，跟不上形势的发展，无法调动年轻一代的兴趣，更无法满足他们多元化的要求。

二是民营经济人士综合评价工作需要进一步完善。“两个健康”是民营经济统战工作的主题，实现民营经济“两个健康”需要有长效的综合评价引导机制。从现状来看，当前对于民营经济人士的综合评价工作仍然存在一些问题和不足。一方面，综合评价的覆盖面不够。评价对象主要局限于各级政协委员和工商联执、常委，仍有相当数量的优秀代表人士没有被纳入评价范围。另一方面，综合评价的科学性还有待于进一步优化。各地已出台的相关评价指标和评价办法，存在与当前民营经济人士现状不相适应的情况。另外，对于民营经济人士的综合评价是一个多部门沟通协调配合的过程，在具体的运行过程中，尚存在各相关参与部门沟通不畅、协调配合不紧密的问题。

三是对于民营经济人士的政治安排还需进一步优化。对于民营经济人士的安排使用是促进民营经济代表人士健康成长的重要手段。许多优秀的民营经济人士被推荐在人大、政协、工商联等部门以及一些团体和社会组织中任职，在推动经济社会发展方面作出了许多重要贡献。但是不应忽视，目前政治安排工作中还存在着诸多问题和不足。一方面，现实中仍存在政治安排被极少数动机不纯的人所利用的情况。这部分人通过谋取“政治资本”、疏通关系，为自己的企业谋取不当利益，对于他们的政治安排丧失了本来应有的意义。另一方面，民营经济人士政治安排的权威性受到质疑。由于民营经济代表人士的来源与构成比较复杂，当少数经过政治安排任职的民营经济代表人士出现违法乱纪情况的时候，容易引发人民群众的误解，导致政治安排工作的权威性、合法性受损。

（四）民营经济统战工作对象结构复杂，政治素质参差不齐

统战工作是做“人”工作的，统战工作对象素质的高低对于统战工作的成效具有决定作用。当前，我国民营经济从业人员群体数量庞大、成分复杂，整体素质参差不齐。就民营企业

家来说,当前民营企业家构成比较复杂,既有下海经商的原体制内人员,也有自主创业的体制外人员;既有“生在新社会、长在红旗下”经历了生活、创业的艰难困苦从而对于新时代的美好生活倍感珍惜的老一辈,也有“出生含着金汤匙”、接受国外教育学成归来的新一代,生活阅历的差异导致这一群体在认知上存在着巨大的差别。对于老一辈而言,感恩党和政府政策的利好,其对于党的路线方针政策比较认同,但是对于新一代特别是接受国外教育的人群而言,则对党的统战工作不够理解,他们认为统战工作与自身企业关系不大,有的甚至存在抵触思想。而从民营经济统战工作对象角度来看,当前民营经济统战工作最主要的制约因素恰恰就在于民营企业家对于统战工作的重要性和必要性认识不足。另外,一直以来,追求高额利润被认为是企业经营的最主要的目的,对于绝大多数中小民营企业则更是如此。在这些企业中,企业负责人往往只注重追求企业效益而忽视了自身政治素质的提高以及本企业中统战工作的开展。这些人的认知不改变,统战工作就不会被认可和支持,统战工作也就不会有成效。而民营企业家的认知都存在偏差,普通从业人员的素质认知就可想而知。针对当前我国民营经济人士整体水平不高、政治素质参差不齐的现状,要开展好民营经济统战工作,需要因材施教,有针对性地开展,多角度共同发力才能更好地开展好民营经济统战工作。

三、新时代加强民营经济统战工作的路径选择

(一) 加强党对民营经济统战工作的领导,构建大统战格局

构建民营经济大统战工作格局,首先要求各级党委、政府应从战略高度重视和加强民营经济统战工作,将民营经济统战工作摆在重要位置,纳入本地区统战工作总体布局,并将之作为重要考核内容。其次应将民营企业统战工作与民营企业党建工作进行有机结合。民营经济统战部门应参与民营企业党建工作,通过抓党建带动统战,为民营企业统战工作提供坚强领导。同时,要以统战促党建,将统战工作融入党建工作开展过程

当中,不断增强党的领导力和凝聚力,不断巩固党的群众基础。最后应精准施策,不断拓展民营经济统战工作范围,实现统战工作在民营经济领域的全覆盖。针对当前小微民营企业统战工作严重不足的现状,应加强指导和支持,引导他们根据自身实际情况建立党支部,或者通过联合商协会建立商会性或行业性党组织。同时,应对一些新兴业态的民营企业给予更多关注,按照“应设尽设”的原则在一些有代表性的企业中建立党组织,并配备专门力量开展实际工作。

(二) 加强顶层设计,理顺健全民营经济统战工作体制机制

首先应加强调研,明确各部门职责,建立科学的统战工作机制,切实加强民营经济统战工作各部门自身建设。对于工商联来说,应切实发挥党组核心作用,以保证路线方针政策的贯彻落实;选配强领导班子,建设好执、常委队伍,不断提高议事决策的科学化民主化水平;大力推进工商联基层组织建设,持续巩固工商联基层组织。对于各商协会来说,应突出代表性,大力提高行业的组织程度,整合优势、协调竞争,促进行业健康发展。应提高竞争性,推进“一业多会”,不断提高行业协会竞争力和效能。对于民营企业党组织来说,在具体工作开展过程中,应配备专门力量,形成由党组书记牵头抓总,专责人员具体负责,统战工作对象广泛参与的科学机制。

其次应创新完善综合评价机制。开展综合评价工作的目的在于提供正确导向,促进民营经济代表人士队伍建设科学化、规范化和制度化。做好民营经济人士综合评价工作,科学设计综合评价指标体系是前提条件。科学的综合评价指标体系应符合客观公正、科学可行的原则,使之真正能够把一些经营好企业、政治素质高、社会责任感强的民营经济代表人士推荐出来^[2]。在此基础上,应建立由各级党委部门牵头组织的综合评价工作领导制度。应提高对综合评价工作的重视程度,建议由各级党委牵头组织评价工作,由统战部门负责具体实施;不断扩大评价工作的覆盖面,从而不断提升评价结果服务相关工作的真实性;注

重评价结果的使用,使评价成果能够切实作为各个部门对民营企业开展管理、评定、评选、年度检查等工作的依据。

最后应优化政治安排机制,做好民营经济人士政治安排工作。当前民营经济人士的政治安排,主要通过组织、单位推荐,政府部门特别是领导干部在推荐中的权力比较大。做好民营经济人士政治安排工作,要进一步拓展工作视野,积极拓宽推荐渠道,增加个人推荐和群众推荐环节,切实把那些政治素质高、社会责任强的民营经济经济人士推荐出来^[3]。对于那些政协委员、工商联执委和常委、主席和副主席等职务的安排,则可以逐渐尝试采用“差额推荐”的方式,做到“优中择优”,从而把政治素质真正好、行业代表性真正强、参政议政能力真正强、社会信誉度真正好的民营经济人士从中推荐出来。

(三) 转变思维方式,创新民营经济统战工作方式方法

做好新形势下民营经济统战工作,必须转变工作思路理念。在当前互联网科技日益发达的情况下,开展民营经济统战工作不能只是局限于过去那种开会、座谈、培训的工作形式,应借助新兴媒体探索建立“互联网+民营经济统战”模式。通过建立大数据信息库,进行数据分析,充分掌握民营经济人士的所思所想所为;通过利用微信、微博、公众号、小程序等平台吸引更多民营经济人士的参与和关注。

针对民营经济人士政治素质参差不齐的现状,应进一步深入开展理想信念教育实践活动。民营经济人士理想信念教育实践活动应做到与培育社会主义核心价值观相结合,将企业价值、社会价值和国家价值三方面统一起来,实现完美结合;应做到与德治、法治相结合,有效推动民营经济人士诚信守法经营;应做到与弘扬企业家精神相结合,通过“四信”教育不断激发民营企业家的企业家精神,引导新老民营企业家顺利交接;应做到与建设企业文化相结合,引导民营企业建设健康和谐的企业文化。

另外,还要扩展民营经济统战工作主体思维。在开展工作过程中不能仅仅依靠统战部门搞

统战,应充分调动社会力量广泛参与,以便引导民营企业更好地开展社会服务,更充分地参与社会治理^[4]。另外,还应不断强化服务引导职能,致力于切实解决民营企业在生产经营过程中的实际困难。为促进民营企业高质量发展,应发挥民营企业统战成员智力密集的优势为企业技术革新、转型出谋划策;应发挥统一战线联系广泛的优势帮助民营企业引进技术、资金和人才。

(四) 畅通政企沟通渠道,构建亲清政商关系

推动构建新型政商关系、打造良好营商环境是新时代统战工作的重要内容。习近平总书记提出构建“亲”“清”新型政商关系以来,各地都把构建亲清新型政商关系作为一项重要工作来抓,政商关系趋向良好发展。为进一步构建亲清政商关系,首先应明确政商双方交往原则,即“亲要有度,清要有为”。在民营企业生产经营过程中,党委、政府应全力支持民营经济发展,为它们营造良好的发展环境,为民营企业的生产经营创造便利条件。对于民营企业的正当需求,有关部门应努力做到“有求必应”;在与民营企业企业家交往过程中,要把握交往底线,避免过度亲密。政府人员应严格遵守工作行为规范,保持干净廉洁,努力做到“无事不扰”。其次应转变思想观念,充分重视民营企业家在构建亲清政商关系中的主体地位。政府部门应摆正位置,避免越位和缺位,引导民营企业和商会组织充分发挥其市场主体作用,成为构建亲清政商关系的重要力量。最后应加强制度建设,为构建亲清政商关系的提供有力保障。要通过科学合理的制度设计,把权力关进制度笼子,对健康的政商关系和服务措施进行固化,避免出现“中梗阻”。

【参考文献】

- [1] 陆聂海. 民营企业统一战线工作的探索和创新: 基于理论和实践的分析 [J]. 上海市社会主义学院学报, 2021 (5).
- [2] 姚普佼. 新时代非公有制经济领域统战工作研究 [D]. 北京: 中共中央党校, 2019: 29-32.
- [3] 孙志. 新时代非公有制经济领域统战工作新情况新问题及对策研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2019 (1).
- [4] 宋海琼. 新时代民营经济统战工作创新研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2021 (2).

责任编辑: 李 蕾

5G 时代网络人士统战工作路径研究

黄娜 赵 姗

(西安社会主义学院 陕西 西安 710054)

摘 要: 5G 时代,互联网的深层次变化使得做好网络人士统战工作面临新形势和新挑战。做好网络人士统战工作,应在深刻了解和掌握网络意见人士的思想动态和舆论动向的基础上,通过建立健全机制、打造队伍、搭建平台、丰富活动载体等路径,构建四大机制、三支队伍、两个主场,形成“4+3+2”的大网络、大统战格局,凝心聚力,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,引导网络人士在网络安全、舆论引导、弘扬主旋律和推动社会进步方面展现正能量,共同画好画大同心圆。

关键词: 5G 时代 网络人士 统战工作

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0041

5G 时代,互联网已成为当仁不让的意识形态斗争的主战场,其地位及重要性不言而喻。在 5G 时代,做好网络人士统战工作,深刻了解和掌握网络意见人士的思想动态和舆论动向,引导他们在网络安全、舆论引导、弘扬主旋律和推动社会进步方面展现正能量,画好画大同心圆,成为统战工作的重要任务和新的课题。

一、网络人士的统战价值

(一) 巩固发展最广泛爱国统一战线的主力军

据国家统计局统计,截至 2021 年底,移动互联网用户数、固定互联网宽带接入用户数分别达 14.2 亿户、5.4 亿户,分别比上年增长 5.0%、10.8%,移动互联网接入流量达 2216 亿

GB,增长 33.9%。面对网络人士这一庞大的群体,要将其纳入统战工作范围,将其作为广泛团结和依靠的重要力量,做好网络人士的团结引导、凝心聚力工作,是巩固壮大爱国统一战线的内在需要。

(二) 维护意识形态安全的引导者

网络人士活跃于各个网络平台,自带流量,尤其是网络大 V,具有自己的粉丝和用户群体,在网络用户中拥有一定的公众威信、号召力和影响力。为此,应做好统战工作,凝聚网络人士力量,使之成为维护意识形态安全的引导者,弘扬正能量,推动社会进步。

(三) 推动经济高质量发展的推动者

5G 网络和千兆光网建设力度的加大,技术设施建设水平的不断提升,信息通信服务能力的

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 黄娜,女,西安社会主义学院讲师,研究方向:历史文化、经济管理;赵姗,女,西安社会主义学院工程师,研究方向:计算机应用。

进一步升级,促使“互联网+”创新发展,数字经济与实体经济实现了深度融合。平台购物、线上外卖、网络健康、网络社交等生活服务类电商持续快速发展,同时实体商业通过网络直播、线上销售、社交营销、社区团购等多种形式扩大销售规模。数据显示,2021年全国网上零售额13.1万亿元,其中实物商品网上零售额增长12.0%,占社会消费品零售总额的比重为24.5%。2021年全国网购替代率为81.2%,比上年提高0.2个百分点,连续7年上升。线上线下消费高效互动,网络人士成为推动经济建设不可缺少的力量。

二、5G时代网络人士统战工作面临的新形势

(一) 技术层面

5G技术赋能网络,数据流动的常态化导致信息流动呈现复杂性、不确定性和涌现性持续增长的态势。这种态势加速了互联网更为广泛的使用性,不仅改变了信息的传播方式,也改变了舆论的生态环境。在此基础上,应运而生且发展壮大的网络人士,逐渐发展成为一股不可轻视的、新兴的、具有重要社会影响的力量,给统战工作带来新的挑战,也提出了更高的要求。

(二) 内部层面

网络人士构成复杂,身份多样,其思想观念和价值取向多元化,政治参与意愿强烈,具有较强的网络信息制造和传播能力,对虚拟社会和现实社会有着重要的影响力。随着上网人数的上升再叠加各类应用场景、不同的社交平台,发挥好网络人士的力量,引导网络人士弘扬主旋律、展现正能量,讲好统战故事,画好画大同心圆,是统战工作深入开展亟需面对解决的新问题。

(三) 外部层面

网络世界参与者的虚拟身份,具有相对的隐蔽性,一方面便利他们真实地表达内心想法和现实诉求,另一方面为了生存和发展,在保持相对独立的基础上,也促成其趋利合作。不良信息借助互联网境外渠道,增加了舆论生态的复杂性和

变化性,因此,引导网络人士广泛凝聚共识成为网络统战的重中之重。

三、构建“大网络+大统战”格局,变“网络流量”为“强国力量”

(一) 建立健全四大机制,加强顶层设计,形成共同体意识

1. 建立健全联动管理机制,提升工作“统合力”。树立“大统战”理念,完善党委统一领导,统战部门牵头协调,有关方面各负其责的大统战工作格局。建立健全联动管理机制,在联动中形成最大合力,打造适应互联网特点的最广泛的网络统一战线。

2. 建立健全思想引导机制,凝聚政治共识。2013年,习近平在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话中指出:“思想统一了,才能最大限度凝聚改革共识,形成改革合力。”要建立健全思想引导机制,运用政治培训、理论研讨、座谈交流等方式,系统化、规范化、常态化开展统战成员的政治共识教育培训^[1],增进其对国家、民族的政治认同,进而增强其“四个自信”。把网络人士紧密团结在党的周围,不断强化网络人士与党同心同德、同心同向、同心同行的思想自觉,凝聚政治共识。

3. 建立健全信息交流机制,畅通表达渠道。打造网络统战信息交流平台,积极主动宣传统战工作,发挥“宣传贴”“科普贴”“问答帖”等的积极作用,不断扩大统战影响力。建立网络人士建言直通车,鼓励建言献策,提高民主监督能力。同时,要做好网络跟踪反馈工作,及时回应关切,及时做好与统战工作相关的舆论热点的回应工作,构建畅通的表达沟通渠道。

4. 建立健全自律激励机制,积极服务大局。建立自律激励机制,对做出突出贡献的网络人士给予社会认可和个人荣誉,激发其为国家发展建言献策的积极性^[2],促其网络人士对网络统战工作的认可和支持,引导网络参与者正确聚焦全

面深化改革的重点、难点工作。

(二) 打造三支专业队伍, 实施人才培养计划, 筑牢人才根基

1. 打造统战网络人才队伍。按照既懂统战又知网懂网、拥有网络意识这一标准, 培养一大批掌握统战理论知识、熟悉传播学理论和具有坚定理想信念的复合型人才^[2]。充分发挥其网络意识和运用网络的专项能力, 提升统战工作对网络的把握能力和对舆论的引导能力, 为网络统战工作发挥治理效能提供坚实的人才支撑^[3]。

2. 打造专业网络技术人员队伍。5G 时代的新技术为网络统战工作提供了新的技术支撑。要做好 5G 时代的网络统战工作, 就需要培养能系统掌握网络技术专业知识, 熟练运用新技术、新方法、新设备的专业网络技术人员队伍, 为做好网络统战工作提供人才保障和技术支持。

3. 打造网络统战党外代表人士队伍。2015 年, 习近平在中央统战工作会议上强调: “要加强和改善对新媒体中的代表性人士的工作, 建立经常性联系渠道, 加强线上互动, 线下沟通, 让他们在净化网络空间、弘扬主旋律等方面展现正能量。”要做到摸清底数, 以“不拘一格”的态度吸纳新媒体从业人员、留学人员、港澳台侨同胞等进入到网络统战党外代表人士队伍中去^[4], 正面宣传党和国家的各项方针政策, 确保网络空间始终弘扬主旋律、聚集正能量。

(三) 搭建线上线下双向主场, 个性化创建渠道, 打造多元朋友圈

1. 搭建线上主场, 以多重身份拓展互动空间, 提升统战工作话语权。发挥网络社交的特点和优势, 以塑造者、见证者、传播者、评论者等身份, 加强团结引导, 搭建影响公众参与、社会舆论、政策走向的网民共同体^[5], 使之在与大众、传媒、政府三方互动中发挥积极作用。

2. 搭建线下主场, 活动引路广交朋友, 变“资源优势”为“发展优势”。围绕网络人士个性化需求, 成立网络直播、自媒体、网络游戏、动漫等行业联谊组织, 将网上的网络人士请到现实中来, 共聚一堂, 打造有担当、有情怀、有温度的线下家园。同时, 依托知名互联网企业、“网络大咖”等“关键少数”, 建设实践创新基地, 培育网络人士统战工作创新示范点^[6], 增强统战部门在网络人士中的感召力和影响力。

在统战部门的管理和引导下, 坚持把发挥作用作为网络人士统战工作的关键。通过建立健全机制、打造队伍、搭建平台、丰富活动载体等路径, 构建“4+3+2”的大网络、大统战格局, 团结凝聚更多的网络人士, 最大限度发挥其民意表达、舆论引导和建言献策的作用, 把活跃在网络空间的高流量转化为推动社会发展的正能量, 推动经济高质量发展。

【参考文献】

- [1] 龚晨. 网络统战工作高质量发展的机制创新: 基于“三变”视角 [J]. 河北省社会主义学院学报, 2021 (1): 64-70.
- [2] 李亚楠. 网络意见人士纳入统战工作范畴的思路浅析 [J]. 改革与开放, 2019 (21): 45-47.
- [3] 古云惠. 探析网络人士统战工作如何有效融入社会治理 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2020 (4): 30-34.
- [4] 王涛. “网络统战 2.0”: 运用网络开展统战工作的探索与思考 [J]. 河北省社会主义学院学报, 2018 (2): 55-60.
- [5] 彭小兰. 网络意见人士引导策略研究 [J]. 电子政务, 2015 (12): 2-9.
- [6] 广州市网络人士统战工作专题调研组. 加强网络人士统战工作的调查与思考: 以广州市为例 [J]. 广州社会主义学院学报, 2020 (4): 33-45.

责任编辑: 黄晓翠

增创法宝优势：提升统战工作整体效能， 服务陕西高质量发展

王目星

(陕西社会主义学院 陕西 西安 710061)

摘要：统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分，围绕中心、服务大局历来是统战工作的基本任务。统一战线服务于陕西高质量发展的推进，是统一战线工作适应时代发展趋势的新要求。陕西不仅是一个产业、文化大省，也是统战资源密集之地，统战资源分布广、资源多。合理利用统战资源不仅能够发挥统战资源的作用，提升思想政治引领实效，牢固共同思想基础，而且能够增创法宝优势，提升统战工作整体效能，为进一步服务陕西高质量发展贡献力量。

关键词：法宝 统战资源 同心圆 高质量发展

中图分类号：D613 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2023) 01-0044

党的十八大以来，陕西省坚持贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话指示精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“陕西高质量发展战略”奋斗目标，多点激发统战活力，全面提升统战工作整体效能。

2022年9月26日，陕西省委召开统战工作会议，就深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，增强做好新时代统战工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，充分发挥统一战线重要法宝作用，完善大统战工作格局等作出部署，进一步明确了提升统战工作整体效能，推动陕西高质量发展的方向和重点。

立足全局，着眼长远，统一战线服务于陕西高质量发展的推进，是统一战线工作适应时代发展趋势的新要求。陕西省委统战部研究制定的

《陕西统一战线“同心齐奋斗 助力秦创原”（2021—2023年）工作方案》^[1]，对于统一战线在陕西经济社会发展中的重要作用予以充分肯定，是贯彻落实陕西关于统战工作系列重大决策部署的重要性文件。分析其价值意蕴，研究服务于陕西高质量发展这一领域中统一战线实践，有助于更进一步在政治、经济、文化、社会、制度等多个维度探索增创“法宝”优势的路径，提升陕西统一战线工作整体效能，开辟陕西统一战线工作发展新境界。

一、陕西统战资源现状与优势

陕西历史悠久，文化灿烂，是中华文明和华夏民族的重要发祥地之一。汉唐长安是古丝绸之路的起点，在这里谱写了当时中国对外开放的辉

收稿日期：2022-12-15

作者简介：王目星，男，陕西社会主义学院讲师，研究方面：统战理论与实践。

煌篇章。宝塔延安被誉为“中国革命圣地”，在这里孕育出了伟大的延安精神。延安精神培育了一代代中国共产党人，是我们党的宝贵精神财富。

2021年，陕西省实现地区生产总值（GDP）29800.98亿元，其中，第一产业增加值2409.39亿元，第二产业13802.52亿元，第三产业13589.07亿元^[2]。陕西不仅是一个产业、文化大省，也是统战资源密集之地，统战资源分布广、资源多，是统战工作开展的重点省份。

（一）中华优秀传统文化统战资源

陕西的历史文化遗址星罗棋布。乾陵、昭陵、兵马俑、华清池等闻名天下，大雁塔、大明宫、半坡遗址等鼎鼎大名。

位于陕西省黄陵县桥山之巅的轩辕黄帝陵，被誉为“中华第一陵”，是中华民族人文初祖轩辕黄帝的陵寝所在地，是华夏历史和文明的神圣之地。以“颂扬黄帝功德，传承民族记忆，守护精神家园，构建和谐中华”为主题定位的清明公祭轩辕黄帝典礼，不仅是海内外炎黄子孙“溯源、寻根、凝心、铸魂”的传统盛事，更是传承中华优秀传统文化，坚定文化自信，激发爱国热忱，增强海内外中华儿女归属感、认同感和荣誉感汇心聚力的盛典。

位于陕西省西安市碑林区三学街15号的西安碑林博物馆，占地面积3.19万平方米，陈列面积4900平方米，主要由孔庙、碑林、石刻艺术室和石刻艺术馆三部分组成，是一座以收藏、研究和陈列历代碑石、墓志及石刻造像为主的地方专题性博物馆。已经连续举办四届的中国西安碑林书法艺术节，是充分发挥文化遗产的魅力和吸引力，坚持创造性转化、创新性发展，推进民心相通、不断增强中华优秀传统文化影响力的艺术盛会。

位于陕西省西安市明城墙内西北角的广仁寺，为中国唯一绿度母主道场，也是陕西地区唯一的一座藏传格鲁派寺院。它是了解藏族文化和宗教文化教育基地，也是民族团结、和谐社会的研究基地。

（二）红色革命统战资源

陕西红色革命遗址有三十几处，如延安革命纪念馆、西安事变纪念馆、川陕革命根据地纪念馆、八路军西安办事处旧址、洛川会议旧址、马栏革命旧址、照金革命纪念馆、鄂豫陕苏维埃政府葛牌镇纪念馆、瓦窑堡革命旧址、南泥湾、凤凰山革命旧址、延安时期的中共中央组织部、《为人民服务》讲话纪念广场、白河县革命烈士陵园、汪锋故居纪念馆、蓝田特别支部纪念馆、止园、宝塔山等。

西安事变旧址，由西安事变纪念馆、张学良公馆、新城黄楼、杨虎城止园别墅、西京招待所、华清池五间厅、兵谏亭等建筑组成。1936年12月12日，时任西北剿匪总司令部副总司令的东北军将领张学良和时任国民革命军第十七路军总指挥的西北军将领杨虎城在西安发动“兵谏”，扣押国民政府军事委员会委员长兼行政院院长蒋介石，要求蒋介石立即抗日，停止“剿共”。西安事变的和平解决，对促进国共第二次合作，结成最广泛的统一战线，共同抗击日寇，起到了重要的作用。

延安革命旧址。杨家岭是老一辈革命家毛泽东居住时间最长的地方，著名的“窑洞对”就是在这里进行的。窑洞对，是毛泽东与民主人士黄炎培的一次著名会谈。1945年7月，黄炎培问毛泽东中国共产党如何跳出历史周期率的支配。毛泽东说，我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

延安革命旧址见证了我们党在延安时期领导中国革命、探索马克思主义中国化、时代化的光辉历程，是一本永远读不完的书。

渭华起义。1928年5月，刘志丹、王泰吉等，在陕西华州高塘镇领导了渭华起义。渭华起义是中国西北地区发生最早、规模最大、影响最深的一次起义，也是在全国有重大影响的重要起

义之一。这次起义及其所组成的革命武装，为后来陕甘革命根据地的建立创造了条件。

（三）现代统战资源

陕西省还分布有丰富的现代统战资源，主要包括民革、民盟、民建、民进、农工党、致公党、九三学社、台盟 8 大民主党派成员、少数民族人员、宗教人士及民营企业代表人士。

据不完全统计，截至 2021 年，全省民革党员人数 3268 名，基层组织 191 个。民盟全省有 14 个地方组织，包括 9 个设区市级委员会、5 个区（县）级委员会，基层组织 363 个，盟员 1.6 万余人。民进有地方组织 17 个，其中省级组织 1 个，市级组织 10 个，区县级组织 6 个，基层组织 394 个，共有会员 6869 人。致公党有 28 个支部、总支 2 个，党员总数 413 人，党员分布于陕西各大专院校、科研院所等 90 多个单位。九三学社有基层组织 39 个，社员 933 人。台盟陕西省委员会辖有三个直属支部，现有盟员 43 人。近年来，陕西省相继制定各领域代表人士认定标准，全省先后认定重点联系的党外知识分子 121 人，新的社会阶层人士 3028 人，民营经济人士 5726 人，无党派人士 233 人^[3]。

陕西除汉族外，有 42 个少数民族在全省杂居，散居。少数民族中，回族人口最多，占少数民族人口的 89.1%。陕西省有佛教（含喇嘛教）、道教、伊斯兰教、基督教、天主教，信教群众分布于全省 69 个县，重点分布在关中一带的 54 个县。全省经政府批准开放的宗教活动场所共 669 处，其中，属于全国重点的有 11 处。陕西省企业家协会发布的“2020 陕西民营企业 50 强名单”显示，陕西省 50 强民企的入围门槛为 11.93 亿元，全省共有 17 家营业收入超过 50 亿元的民营企业，包括 6 家营业收入介于 100~1000 亿元的民营企业、2 家营业收入超过 1000 亿元的民营企业^[4]。

二、着力发挥统战资源优势 共绘发展同心圆

统战工作是团结党外人士、落实党的各项政

策、维护社会和谐稳定的前沿阵地。合理利用统战资源不仅能够发挥统战资源的作用，提升思想政治引领实效，牢固共同思想基础，而且能够增创法宝优势，提升陕西统战工作整体效能，为进一步打造“大美陕西新画卷”贡献力量。

（一）讲好文物（旧址）背后的统战故事

历史文化遗产不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来。历史文物承载着灿烂文明、传承着历史文脉、维系着民族精神。打开尘封的历史，解读经典文化，是增强文化自信的重要途径。借助历史文化遗产对外交流合作的亲和力、感染力、吸引力，可将中华优秀传统文化的丰厚积淀转化为文化软实力、文化竞争力和文化影响力，厚植中国道路的文化底蕴，汇聚民族力量。统战干部要摸清区域统战历史文化资源底数，积极挖掘、整理各种统战档案资源，加强对统战宣讲相关人士的教育培训，培养一支专业宣讲队伍，通过举行研讨会、纪念活动等形式，加大宣传、研究力度，讲好陕西文物（旧址）背后的统战故事。

（二）打造红色革命统战基地

打造红色革命统战基地对做好新时代统战工作、凝聚民族复兴强大合力具有重要而深远的意义。陕西是一个有着悠久革命传统的大省。西安、临潼为震惊中外“西安事变”的发生地。“巍巍宝塔山，滚滚延河水”，延安被称为中国革命的圣地。陕甘边照金红色革命根据地、薛家寨革命旧址在中国革命史上写下了光辉的一页。红色资源是我们党艰辛奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。2021 年，习近平总书记在陕西榆林考察时指出：“要充分运用红色资源，深化党史学习教育，赓续红色血脉。”^[5]陕西统战干部要深挖区域红色资源所承载的革命历史、英雄事迹、革命精神的深刻内涵，大力弘扬光荣革命传统和优良作风，凝聚奋进力量，努力实现习近平擘画的宏伟蓝图。

（三）推进民族、宗教工作现代化网格治理

全覆盖

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，进一步深化民族团结，从事关少数民族人员的身边事做起，让少数民族群众感受到大家庭的温暖。

认真贯彻中央民族工作会议精神，落实《陕西省民族团结进步创建工作发展规划（2020—2024年）》^[6]。积极探索“党建+宗教”网格化管理模式，整合各项资源，延伸工作触角。坚持用社会主义核心价值观引领宗教，用中华优秀传统文化浸润宗教，不断增强认同感。坚持我国宗教中国化方向，召开坚持我国宗教中国化方向研讨会、座谈会等。积极引导宗教与社会主义社会相适应，指导宗教界举办“爱国主义教育周”系列活动等。

（四）加强基层统战工作平台建设

团结新的社会阶层人士是统一战线的重要任务。构建亲清政商关系，是持续优化营商环境的重要保障。为此，陕西建立省级政府部门与民营企业季度恳谈会制度，畅通政企沟通渠道；深化“陕企通”小程序应用，建立覆盖省、市、县（区）三级的涉企部门诉求响应体系；印发《陕西省营商环境特约监督员制度试行方案》^[7]，选聘营商环境特约监督员。截止2021年，全省新登记市场主体93.7万户，同比增长15.5%。营商环境的持续改善使陕西市场活力不断增强^[8]。

邀请港澳台代表人士和海外侨胞参与清明公祭轩辕黄帝典礼、共植“炎黄子孙林”活动。持续做好港澳台海外统战和侨务工作。持续不断在无党派人士、党外知识分子和归国留学人员中开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动等。

三、增创法宝优势：提升统战工作整体效能，服务陕西高质量发展

统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分，围绕中心、服务大局历来是统战工作的基本任务。党的十八大以来，习近平总书记情系三秦

百姓、殷切关心陕西发展，三次来陕西考察并发表重要讲话，提出了“谱写陕西高质量发展新篇章”的明确要求，为陕西新时代统战工作提供了根本遵循。

（一）积极助力秦创原建设

2021年3月30日，陕西省委、省政府在西咸新区举行秦创原创新驱动平台建设大会，宣告秦创原创新驱动平台正式授牌成立。秦创原创新驱动平台的总窗口设在西部科技创新港和西咸新区，各个高校、科研院所、企业和各市都参与其中，共同建设科技创新高地、创新驱动发展总源头。秦创原进一步明确了陕西高质量发展战略的定位，聚焦突破，着眼建设立体联动“孵化器”、科技成果产业化“加速器”和两链融合“促进器”三大目标，加快打造具有鲜明特色和竞争力的高水平平台，让创新成为陕西高质量发展的强大引擎。

陕西省委统战部按照省委、省政府关于秦创原创新驱动平台建设的部署要求，制定了《陕西统一战线“同心齐奋斗 助力秦创原”（2021—2023年）工作方案》^[9]，充分调动各民主党派、民营企业、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台侨人士及海外留学归国人员在“政、产、学、研、金、介”等方面的优势资源，齐心协力助推秦创原创新驱动平台建设。截至2022年9月，全省统战系统共提出建言献策成果90多项，直接引进已签约项目71个，引进资金30多亿元^[10]。

（二）助推非公有制经济高质量发展

2021年7月13日，陕西省委、省政府发布《民营经济高质量发展三年行动计划（2021—2023年）》^[11]，支持、引导非公有制经济发展，以实际行动支持民营企业发展走向更加广阔的舞台。陕西省委统战部多措并举、不断加大对非公有制经济扶持力度。一是开展“大走访”和“三送一解”活动，充分利用统战系统大平台，为企业搭好桥、服好务，真正做到送政策、送服务、

送要素、解难题，聚力提升全省统战工作质效。二是组织召开民营企业家协会座谈会，了解民营经济人士思想、生活、工作等方面的真实情况，帮助他们解决困难和问题，让民营经济人士真正感受到党的关怀与温暖。三是积极培育和发展工商联所属商会，全省 1754 个各类商会覆盖了民营经济发展的各个行业和领域。截止 2021 年，全省非公有制经济增加值达到 15326.86 亿元，较 2018 年增加了 2088.54 亿元，非公有制经济已成为陕西省经济发展的重要支撑^[12]。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。陕西将按照党的二十大各项决策部署，自信自强、守正创新、团结奋斗，努力在新时代中展现统一战线工作的新气象和新格局，助力谱写陕西高质量发展新篇章。

【参考文献】

- [1][9]刘枫.“陕西统一战线 助力秦创源”工作方案出台[N]. 陕西日报,2021-08-30.
- [2]陕西经济. 西安是西北唯一一个超万亿城市[EB/OL]. 陕西经济. <https://www.xiaohongshu.com/discovery/item/635c6ca9000000001700c4b9>.

[3]咸阳统战. 创新引领发展 “秦”奋书写“陕”光[EB/OL]. 咸阳统战. https://mp.weixin.qq.com/s/_biz=MzAxMzUxNjA0Nw==&mid=2651986514&idx=1&sn=c05e1447ecc791797207a1fc386dc8e2&chksm=8047d632b7305f24fb5ea6c69614f9322b992dcccfd5456686c1a66440510a2d351fd595a451f&scene=27.

[4]三财视角. 陕西民营 50 强名单: 8 家营收超 100 亿元, 银桥企业第 19 [EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com>.

[5]习近平. 在赓续红色血脉中凝聚力量 在锤炼意志品质中砥砺前行[N]. 陕西日报, 2021-10-04.

[6]孙文振. 大力推进新时代陕西民族团结进步创建工作[N]. 中国民族报, 2020-6-26.

[7][8]徐颖. 2021 年全省营商环境满意度日如年 8.82% 呈“升高亮多”四大特点[N]. 陕西日报, 2022-07-01.

[10]张佳萌. 以实干担当推动统战工作高质量发展: 党的十九大以来陕西统一战线工作综述[N]. 陕西日报, 2022-09-26.

[11]文档之家. 民营经济高质量发展三年行计划[EB/OL]. <https://www.docz.com/doc/0817423764>.

[12]苏怡. 我省非公经济十年总量实现翻番[N]. 陕西日报, 2022-10-11.

责任编辑: 黄晓翠

协同协商 干在一起 为高质量发展凝聚智慧力量

——党派工作协同协商的实践与探索

高宏真

(中共宝鸡市委员会 陕西 宝鸡 721000)

摘要:长期以来,各级统战部门积极支持民主党派履行参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商职能,凝聚了民主党派与中国共产党“想在一起、站在一起”的思想共识。如何更好发挥民主党派好参谋、好帮手、好同事的作用,实现民主党派与中国共产党“干在一起”,宝鸡市委统战部通过长期实践,不断摸索,创新提出“党派工作协同协商”,引导各民主党派发挥优势,付诸行动,担当作为,协同推进党的中心工作。

关键词:中国共产党 民主党派 协同协商

中图分类号: D665 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0049

习近平总书记强调,各民主党派要自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。“党派工作协同协商”就是在实现“想在一起、站在一起”的基础上,创新推进“干在一起”的实践探索,更好凝聚“想在一起、站在一起”的思想共识。

一、“党派工作协同协商”的提出背景

民主党派的基本职能是参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商。长期以来,通过组织民主党派参加政党协商、人大协商、政府协商、政协协商及其他方面的协商活

动,讨论商议重要文件、重要人事、重大政策等,不断增进了民主党派对党的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,实现了“想在一起”的高度契合。通过党史学习教育、谈心谈话、研讨交流等,民主党派充分认识到中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择,也是各民主党派的选择,其拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治思想行动自觉更加坚定,实现了“站在一起”的高度一致。各民主党派成员广泛分布于文化、教育、经济、科技、法律等各个领域,汇聚了大量的知识分子和社会精英,人才荟萃、智力密集、联系广泛、资源丰富,其围绕中心、服务大局有能力、有优势、有舞台,是

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 高宏真,男,中共宝鸡市委常委、统战部部长;研究方向:党派工作协同协商。

推动经济社会高质量发展的重要力量。在推进党的中心工作中，民主党派既是见证者，更是参与者，始终听党号召、步调一致，同向同行、担当作为，发挥了“干在一起”的积极作用。

实践探索中创新的“党派工作协同协商”，引导各民主党派既发挥优势、积极参与政党协商、参政议政、民主监督，也担当作为、协同推进中心工作。“协同”指的是民主党派致力于党的中心工作，始终与党同频共振、步调一致，干在一起、形成合力。“协商”指的是中国共产党与民主党派围绕中心、共同谋划，一起商量、达成共识。所以，“党派工作协同协商”就是把包括民主党派在内的各界力量凝聚起来、创造活力激发出来，共同致力于党的中心工作，达成思想高度认同，付诸行动、干在一起，重担当、善作为，始终与党同心同德、同向同行。

二、“党派工作协同协商”的探索实践

通过党派工作协同协商，实现与党同心、与党同行，需要在干事创业中推进，也要实绩实效来检验，真正把“干在一起”体现在高质量发展进程中。为此，宝鸡积极推动统战工作与社会融合发展，充分调动民主党派成员的积极性和主动性，精心谋划“万企兴万村”，“商会民企进县区、同心聚力共发展”，“同心齐奋斗、助力秦创原”，“促进民营经济高质量发展”等工作，动员引导市级民主党派积极参与、协同推进，共同致力于“加快建设副中心、全力打造先行区”的奋斗目标。

一是助力乡村振兴。宝鸡市民主党派成员企业有200余家。通过大力宣传“万企兴万村”行动的产业机遇、政策机遇、市场机遇，宝鸡引导6个市级民主党派与6个县区结对联建，动员民主党派企业家依托资金、技术、管理等优势，到农村寻项目、育优势、强产业、促就业，带动广大农民增收致富，迈上共同富裕之路。目前，宝鸡市共有70余家民主党派成员企业与农村结对联建。

二是助力项目建设。针对疫情期间外出招商不便的实际，宝鸡挖掘自身潜力、盘活内部资源，创新开展“商会民企进县区，同心聚力共发展”活动8次，组织700余名商会民营企业家、70余名民主党派企业家通过推介、洽谈、观摩等方式，到县区寻资源、找项目，签订项目77个，总投资200余亿元。

三是助力创新创造。以“同心齐奋斗、助力秦创原”活动为抓手，引导民主党派成员由献策献智献力，向助力技术创新、产品创新、产业创新并重转变，重点在技术合作、成果转化、专家指导、咨询服务等方面积极作为。目前，宝鸡已助力实施“秦创原”重大项目43个，4家民营企业与高等院校开展合作、创建创新联盟，7家民营企业产学研项目列入陕西省重点研发计划项目，16家民营企业产品入选“陕西工业精品”，为民营经济高质量发展注入了动力和活力。

四是助力民营经济高质量发展。围绕民营企业创新创造、转型升级、企业融资、落实惠企政策、优化营商环境等，宝鸡已组织民主党派成员代表开展调查研究9次，提交意见建议24条，形成调研报告8篇。围绕精准助力民营经济高质量发展，组织了民主党派成员企业代表、经济部门干部建诤言、献良策，形成常态化解决企业诉求、整合提升工业园区等“十项措施、五项机制”。充分发挥了经济界、科技界民主党派成员作用，通过发展论坛、政策解读等形式，为民营企业发展把脉定向、解决难题。

五是助力疫情防控。在疫情防控工作中，宝鸡市各民主党派积极响应、主动作为，同舟共济、共克时艰，捐赠3辆救护车，捐款捐物300余万元，100多名民主党派医务工作者奋战在抗疫一线。文艺界民主党派成员以歌曲、书画、诗歌等形式，生动讲述防疫抗疫故事，展现了民主党派的作为和形象。

三、“党派工作协同协商”的实现路径

1. 抓思想认同，调动积极性。思想是行动

的先导。一是引导民主党派充分认识“党派工作协同协商”既是与党同心、服务中心的平台，也是干事创业、展现作为的舞台，主动投入到工作中，在思想上保持高度一致。二是建立重大工作通报机制，及时向民主党派通报党委、政府中心工作，使之熟悉相关政策，明晰“怎么参与、做什么、怎样做”。三是持续不断地动员引导，使民主党派成员清楚中心工作中蕴含的发展机遇、政策机遇、市场机遇，在协同推进中抢抓机遇、实现发展。四是抓住代表人士，特别是民主党派各级组织“一把手”，通过“一根头发抓一把头发”，把广大民主党派成员的积极性、主动性调动起来。

2. 抓工作合力，构建大格局。协同推进中心工作，需要健全统战牵头、民主党派参与、相关部门支撑的联动协作机制。一是统战部门主管、靠前指挥，确保工作推进不走偏、不走样，与党的方针政策、部署安排保持高度一致；围绕中心工作，创建符合民主党派自身实际、能有效发挥优势、体现价值的工作载体、活动平台；发挥协调联络作用，主动与上一级民主党派组织做好对接、沟通、协商等工作。二是民主党派组织立足主体界别，对标对表要求，认真谋划安排，统筹资源优势，落实工作措施，切实把基层组织和成员力量调动起来。三是各部门发挥职能作用，给予精准帮扶，有效解决难题，认真做好服务保障工作。充分发挥政协组织、知联会的

作用，动员引导政协委员、知联会班子成员中的民主党派成员，发挥骨干带动作用，团结引导更多的民主党派成员协同推进重点工作。

3. 抓质效提升，彰显大作为。一是开展互看互学、互评互比活动，组织各民主党派定期观摩，互看项目、互晒成绩、互比质量、互学经验，营造争先创优的良好氛围。二是在打造亮点、树立品牌上下功夫，培育先进标杆，推行好经验、好典型，以点带面，典型示范，把特色工作做大做强做亮，引领工作向纵深推进。三是指导民主党派把协同推进重点工作纳入基层组织年度工作考评、纳入领导班子及班子成员述职的重要内容，促进民主党派组织和班子成员知责于心、担责于身、履责于行。

4. 抓激励引导，推进大落实。一是充分利用主流媒体和自媒体平台，宣传报道民主党派协同推进重点工作成效和先进典型，展作为、树形象，激励带动更多成员踊跃参与。二是组织、统战部门注重考察识别在协同推进重点工作中的优秀民主党派年轻干部，积极创造机会，加强培养历练，促进成长成才。三是发挥表彰奖励的激励作用，大力表彰表扬先进典型，大张旗鼓地给荣誉、树形象、明导向，进一步激励先进、凝聚力量，形成“努力干、一起干”的良好格局。

责任编辑：唐 倩

新时代陕西铸牢中华民族共同体意识的 现状与对策分析

张 玮¹ 杨 清² 杨少玉³

(1. 陕西社会主义学院 陕西 西安 710054; 2. 中共咸阳市党校 陕西 咸阳 721000;
3. 西安欧亚学院 陕西 西安 710054)

摘 要:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了“铸牢中华民族共同体意识”这一重大论断,为我国民族团结注入了强大动力。在党的二十大报告中,习近平总书记再次强调要以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面推进民族团结进步事业。近年来,陕西省积极落实各项民族政策,取得了一定成效,但是在某些方面也存在一定的问题。本文结合陕西省的实际情况,从省情出发,分析现状,从成效中总结经验,在问题中寻求解决对策,为奋力谱写陕西民族大团结美好未来贡献理论力量。

关键词: 中华民族共同体意识 民族团结 统战工作

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0052

2022年10月16日,习近平总书记在党的二十大报告中鲜明地指出:“要不断巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,形成同心共圆中国梦的强大合力。”^[1]民族大团结自古以来便是维系中华民族发展稳定的基石,是实现中华民族长治久安的精神支柱,是统战工作的重要方面。在2022年7月29日至30日的中央统战工作会议上,习近平发表重要讲话并强调:“统战工作的本质要求是大团结大联合,促进海内外中华儿女团结奋斗,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴

伟力。”^[2]面向第二个百年奋斗目标,走在中华民族伟大复兴的征程上,陕西作为一个多民族聚集的省份,结合本省实际做好民族工作,结合党的二十大精神,铸牢中华民族共同体意识,奋力谱写陕西民族大团结新篇章意义深远。

陕西自古以来就是一个多民族散杂居的省份,目前全省少数民族共有22万余人,流动人口大约19万人,呈现出大杂居小聚居的格局,突出特点是民族成份多、回族人口多、少数民族学生多。针对陕西省的实际情况,全省各级民族工作部门把深入学习习近平总书记关于加强和改

收稿日期: 2022-12-15

基金项目: 2022年度陕西省统战理论与实践研究一般项目“新时代铸牢中华民族共同体意识的社会效应与实证分析”(项目编号2022H20988)。

作者简介: 张玮,女,陕西社会主义学院副教授,研究方向:统一战线教学与理论研究;杨清,女,中共咸阳市党校统战理论教研室助教,研究方向:马克思主义哲学;杨少玉,女,西安欧亚学院思想政治课助教,研究方向:近现代中国问题。

进民族工作的重要思想作为主要抓手,聚焦铸牢中华民族共同体意识这一主线,在工作中以“学、谋、做、融、实”为实践,全面推进陕西新时代民族工作高质量发展,形成了铸牢陕西中华民族共同体意识的强大合力。

一、新时代陕西铸牢中华民族共同体意识的实践成效

自习近平在党的十九大报告中正式提出“铸牢中华民族共同体意识”以来,陕西各地充分认识到铸牢中华民族共同体意识的重要性和必要性,并结合实际情况,发挥各自比较优势,深入推进爱国主义教育、民族团结进步教育、中国特色社会主义教育等活动,大大提高了陕西居民的中华民族共同体意识,陕西铸牢中华民族共同体意识持续向好,取得良好成效,主要表现在以下四个方面:

(一) 省委省政府高度重视,政策落实积极到位

在2014年中央民族工作会议上,习近平首次提出:“中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣、一损俱损。”党的十九大把“铸牢中华民族共同体意识”作为新时代的政治理念和民族工作的指向写入报告,载入党章。陕西省委省政府高度重视民族工作,把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作的纲领,不断提高政治站位,对标中央民族工作会议精神,深入学习贯彻落实党中央的各项民族工作政策,连续3年举办全省党政领导干部民族理论政策专题培训。以学带传,陕西省结合自身的省情实际,把民族方针政策法规宣传到基层的每个角落。截至2022年1月,陕西省带动各级各部门举办专题培训700余期,累积在陕北、陕南、关中等民族聚集地区开展宣讲60余场。此外,陕西省还设立首批铸牢中华民族共同体意识教育实践基地,包括秦始皇帝陵博物院、延安革命纪念馆和黄帝陵3个实践基地。问卷调查显示,当前仅有1.32%的居民没有听说过中华民族共同体意识,10.32%的人不太了解新时代党的民族理论及政策,93.79%

的居民了解民族团结进步的先进事例。这说明,在省委省政府的高度重视下,政策宣传教育及时到位,陕西居民中华民族共同体意识显著增强,思想政治教育从顶层到基层取得了良好的效果。

(二) 夯实物质基础,全力促进民族地区经济社会发展

2018年,习近平在四川省凉山彝族自治州考察时强调:“让人民过上幸福美好的生活是我们的奋斗目标,全面建成小康社会、一个民族、一个家庭、一个人都不能少。”近年来,陕西组织民族工作各委员单位结合自身民族地区实际情况,大力开展交通帮扶、资金帮扶、教育帮扶、文化帮扶、体育帮扶等,争取国家少数民族发展资金1.6亿多元,申请省财政下拨配套资金下达到44个县,落实饮水安全、电路改造、种植养殖等项目378个,大力巩固了脱贫攻坚成果,并有效发展了乡村振兴各项产业。在城市少数民族聚集区域,西安北院门街道通过狠抓街区经济建设,助推文旅产业发展,大力扶持传统民族饮食业做大做强,加快推动民族特色旅游业创新发展,疫情期间帮扶“坊上”餐饮业发展,有效推动了少数民族聚集地的社会经济发展。

(三) 筑牢精神之基,全面推进中华民族共有精神家园建设

习近平深刻指出,“我们的灿烂文化是各民族共同创造的”,“中华文化是各民族文化的集大成”。陕西省有着丰富的历史文化资源,因此应立足本省优势,注重发挥陕西厚重的历史文化、丰富的红色文化,在大力弘扬民族精神与时代精神中全面推进中华民族共有精神家园建设。如黄帝陵文化园区的建设,黄帝是中华民族的共同祖先,黄帝陵是炎黄子孙灵魂依归的根脉所系,是中华文明的精神标识,对铸牢中华民族共同体意识具有巨大的推动作用;秦始皇帝陵博物院举办“秦风行一家亲”云研学活动,通过展示陕西悠久丰厚的历史文化,促进各族人民在追昔抚今中深刻感受多元一体、灿若星河的中华文化,激发作为中华民族共同体一分子的自豪感和归属感,在体验互动中不断增强对伟大祖国、中华民族、中华

文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。2021年底,西安北院门街道办的一批年轻人自发组织起来成立志愿队,为封控在儿童医院看病的病人及家属无偿送饭,住院的患者有陕西、甘肃、宁夏、青海等地的汉族和少数民族民众,体现了中华民族一家亲的伟大民族精神。

(四) 创新多种活动形式,有力助推民族间交流交融

陕西省在助推民族交流交融上,大力创新活动形式,通过举办群众喜闻乐见的各项活动,有力地促进了各民族间的交流交融。全省各地坚持有效落实党的各项民族政策,敢于创新活动形式,开展了铸牢中华民族共同体意识的各项活动,增强了群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,树立了休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。如西安北院门学习巷组织“党史进小巷 民族一家亲”活动、西安化学巷组织参观照金革命纪念馆活动;组织陕西省民族团结进步模范个人和集体代表赴北京参加全国少数民族参观团,参加建党百年观摩活动;组织来陕务工经商求学的少数民族群众代表走进西安、咸阳感受城市发展成就,使之融入城市生活。同时,广泛搭建各民族间交流交融的“微平台”,开展各民族间“手拉手”“心连心”“一家亲”“感恩”等各项联谊活动,面向新疆、西藏、青海等地不断开展助学支教、合作共建等活动,不断搭建民族团结进步的有效载体,让陕西省少数民族群众切身感受陕西民族工作的具体落实、铸牢中华民族共同体意识实践带给其的各项利好。

(五) 树立民族团结进步模范,带动全省荣获各项民族团结进步奖项

2015年9月30日,习近平在会见基层民族团结优秀代表时指出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦是各民族大家的梦,也是我们各民族自己的梦。中国共产党就是团结和带领各族人民向着中华民族伟大复兴、向着人民更加美好的生活。民族团结就是各族人民的生命线。”民族团结是我们国家复兴征程上战胜一切困难的强大伟

力,在省委省政府的坚强领导下,陕西历来注重民族团结的政策落地实施,同时注重民族团结典型示例的培养,以此来带动全省形成民族团结的巨大合力。近年来,先后召开了八届民族团结进步表彰大会,前后共有334个单位被评为“全省民族团结进步示范单位”,426人被评为“全省民族团结进步先进个人”,并培育了荣获全国民族团结进步模范集体、全国和谐社区建设示范社区的学习巷社区以及全省民族团结进步创建活动先进集体的红埠街社区等一批先进典型。这其中也涌现出了一大批爱国奉献、维护民族团结进步的先进模范,如西安市莲湖区北院门街道学习巷社区党支部书记兼主任白秀兰和全国民族团结进步模范个人呼秀珍等,对促进陕西民族团结工作起到了很好的示范带动作用。

二、新时代陕西铸牢中华民族共同体意识的困难与挑战

新时代以来,陕西各地在中华民族共同体意识培育方面虽然取得了良好的成效,但与此同时,经过调查问卷,结合陕西省实际情况,也发现了一些客观存在的困难和问题。

(一) 铸牢中华民族共同体意识的宣传尚有发挥的空间

调查显示,23.68%的居民选择非常了解新时代中国共产党的民族理论、民族政策等内容,65.86%的居民选择基本了解,说明三分之二的群众只是处于一个了解但不熟悉的层面。在选择是否了解“铸牢中华民族共同体意识”的内涵和具体内容时,25.29%的群众选择完全知道,56.87%的群众选择基本了解,说明大部分群众对我国的民族政策尚未完全熟知,铸牢中华民族共同体意识的宣传尚有发挥的空间。在“您认为当地在铸牢中华民族共同体意识上还需要在哪些方面进行加强”中,90.5%的人选择了政策理论宣传,80.56%的人选择了提高经济效益,84.28%的人选择了挖掘民族文化,说明政策宣传应具有持续性,铸牢中华民族共同体意识的引导还需要持续增强,让更多的群众熟悉我国的民

族政策,汇聚各族人民团结一致实现中国梦最强劲的合力。

(二)在落实民族团结的活动上还需进一步加强文化传承

民族团结是我国各族人民的生命线,有效开展民族活动,对传承民族文化、铸牢中华民族共同体意识意义深远。但问卷调查显示,民族活动开展中仍存在一些问题。调查中,询问“居住当地是否举办党的民族理论和民族政策的实践活动”问题中,有40.79%的人选择了经常举办,且形式多样,有46.42%的人选择了偶尔举办,且形式单一,还有12.79%的人选择了从没有举办过。在“您居住地的民族学校是否有开展民族团结示范引领相关活动及活动成效如何”问题中,有55.26%的人认为当地民族学校有开展相关活动,并且效果良好,有28.36%的人认为虽然有开展相关活动,但是活动效果一般,有16.37%的人认为有开展相关活动,但是比较滞后。在“您希望所在地区在文化层面做哪些方面的努力可以有助于铸牢中华民族共同体意识”的问题中,96.35%的群众选择了要宣传中华民族优秀传统文化,说明实践活动还需要在文化传承上下大功夫。问卷数据分析说明相关活动虽然很多,但是还有进一步提升的空间。民族团结的活动与群众期望的传统文化相结合,不仅能增强文化自信,还有助于铸牢中华民族共同体意识,所以,在今后落实民族团结的活动上还需进一步加强文化传承。

三、新时代陕西铸牢中华民族共同体意识的对策与建议

通过以上分析,陕西省应正确面对存在问题,在党的坚强领导下,全面深入贯彻党的二十大精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,奋力谱写陕西民族大团结新篇章。

(一)政治上,加强党的领导,因地制宜制定陕西民族发展政策

在2021年中央民族工作会议上,习近平强

调:“加强和完善党的领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。”^[3]新时代,做好民族工作,一定要在党的坚强领导下,方能保证民族工作的正确方向。一方面,把党的领导贯穿民族工作的全过程,从民族地区干部培养、选任到民族政策落地实施,都要不断加强党的领导,确保选拔上来的民族干部对党忠诚,对人民负责,对民族地区的风土人情熟悉,知道怎样确保当地民族工作的稳步向前。另一方面,要加强基层党建工作,只要基层党建工作做得扎实,党的政策才能更好地落到实处,基层民众才能及时地了解 and 熟知党的政策。

陕西历来是多民族聚集的地区,要根据本地特色制定相应的民族政策,加强政治引领。同时,要加强民族地区法制建设,确保各民族有序的政治参与。如西安北院门街道办事处结合西安回民街的实际情况,因地制宜制定了《加强与少数民族和宗教场所沟通联系的实施意见》,党工委班子成员分工定点联系民族社区和清真寺,并在街道、社区两级配备专职民族工作人员,真正做到了“工作有规划,机构有保障,事情有人抓”,切实将维护民族团结进步的责任落到了实处。2018年,北院门街道办事处被评为“全国民族团结进步创建示范单位”。在这一方面,陕西已有了非常成功的经验,应将此经验总结宣传推广。各级民族政府部门要根据本地特色制定民族政策,提高政治站位,加强政治引领,确保民族区域的各项工作稳步发展。在2021年中央民族工作会议上,习近平提出了做好民族工作的“12个必须”,这“12个必须”是根本遵循,要贯穿到民族工作的各方面各环节。要在全面依法治国指引下,提升民族区域法治治理水平,法治治理能力,提升防范和化解民族危机的能力,维护好各民族之间的稳定团结,确保民族区域有序平稳发展。

(二)经济上,发挥自身优势,全面推动乡村振兴

构建各民族共建共治共享的和谐社会局面,就要有坚实的物质基础作保障。在经济领域,陕

西要充分利用地区优势,在西部大开发战略的引领下,在习近平来陕考察的殷殷嘱托下,解放思想,踔厉奋发,勇毅前行,不断解放生产力,发展生产力,加快乡村振兴的步伐,实现共同富裕。一方面,要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。新时代,当我们如期完成脱贫攻坚任务后,就进入全面推进乡村振兴的新发展阶段,各民族更要团结一致,在少数民族村落聚集地,聚焦产业带动,推进乡村振兴,加快经济发展。如咸阳市旬邑县马栏镇近年来坚持开展“知民情、解民忧、暖民心”活动,通过解民忧的帮扶,把信息、技术带给各族群众,促进全村经济发展。为解决劳动力不足问题,镇上组织群众成立农业互助组,在生产中互帮互助。在产业发展中,坚持以科技为保障,以品种改良和产业结构调整为方向,在提高农作物产量和质量上下功夫,使全村种植的玉米和洋芋全部优质化、地膜化。同时成功注册了“马栏山”牌商标,并积极申办无公害基地认证,全面带动乡村振兴产业的发展。这些成功经验要不断推广,深入学习,促使陕西省少数民族聚集区域产业兴旺,乡村振兴走在前列。另一方面,要加强与“一带一路”的有效联动,促进陕西民族经济的发展。陕西地处黄河中游沿岸,自古以来,就是亚欧大陆交通的枢纽,也是古代丝绸之路的起点,现今也是“一带一路”贸易的重要口岸。要利用好自身的优势,使陕西的民族经济发展最大限度挖掘自身的资源,利用“一带一路”的优势区位,加快打造内陆改革开放高地,将“一带一路”沿线的农业产品、制造业产品等推广到沿线国家,增加出口量,共创经济繁荣。

(三)文化上,增强历史文化与红色精神的宣传教育,增强各民族的交流交融

首先,陕西拥有着悠久璀璨的历史文化,地位独一无二。5000年中华文明,都可在陕西找到踪迹。要充分利用陕西文化强省的优势,铸牢

中华民族共同体意识。习近平在中央民族工作会议上强调:“必须增强正确的中华民族历史观,增强对中华民族的认同感和自豪感。”只有不断增强民族区域对历史文化的认同感和自豪感,各民族才会牢牢地像石榴籽一样想在一起,抱在一起。其次,陕西是中国红色革命文化的重要摇篮之一。红色精神作为区域性的精神文化形态,是中国共产党人在三秦大地上领导陕西地区广大人民群众为了民族独立、国家富强进行实践活动中所形成的光荣传统和伟大精神,是共产党人带领陕西人民英勇奋战的真实写照。主要包括照金精神、陕南苏区精神、延安精神、马栏革命传统和西迁精神等,我们要不负先辈们的流血牺牲,在民族地区加强红色教育,加强“四史”教育,全面推进民族区域爱国精神宣传,共建民族团结的美好景象。最后,积极发挥陕西省社会主义学院和各地市社会主义学院的统战作用,加强文化宣传教育。陕西自古以来就是多民族多宗教并存的地域,要充分发挥社会主义学院的教育引领作用,将中华民族共同体意识培育融入民族地区统战工作的教育教学活动之中,广泛开展中华民族大团结的宣传教育、不断创新中华民族共同体意识培育的途径载体,增强各民族之间践行中华民族共同体意识的自觉能动性,在文化上铸牢中华民族共同体意识。

【参考文献】

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗: 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26 (01).
- [2] 习近平. 以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展 [N]. 人民日报, 2021-08-29 (01).
- [3] 中共中央. 《中国共产党统一战线工作条例》 [EB/OL]. 新华网. (2021-01-05). http://www.xinhuanet.com/2021-01/05/c_1126949202.htm.

唐倩

学习任务群视域下整本书 深度阅读教学的实践研究

王霞

(西安市新城区教师进修学校 陕西 西安 710000)

摘要: 新课程改革不断深入的背景下, 语文阅读教学成为一项艺术性实践课题。在以单文本阅读为主导的语文活动领域中, “多文本阅读”“整本书阅读”“名著作品阅读”等理念不断涌现, 并得到了师生的广泛认可。不仅如此, 在任务驱动理念的引领下, 语文阅读活动呈现出深度发展的良好状态, 在一定程度上推动了学科课程改革。结合小学语文教学实践, 在学业学习任务群视域下探究整本书阅读, 可为当前语文教学提供一些有效的教学策略。

关键词: 小学语文 整本书深度阅读 任务群驱动 教学策略

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0057

阅读既是“教育之本”, 又是“学习之母”, 对学生的全面发展和健康成长来说, 更是一种重要的认知工具^[1]。俗话说: “教妇初来, 教儿婴孩。”这句话强调了“阅读启蒙”的重要意义和深远影响。通俗来讲, 培养学生的阅读能力应从启蒙教育阶段开始。小学教育是学生学习的奠基时期, 是培养学生学科核心素养的“黄金期”。如何在小学语文教学活动中培养学生的语文阅读素养? 本文拟从学习任务群视域下整本书深度阅读角度出发, 结合笔者的教学经验, 提出了相关的教学策略。

一、简析整本书阅读的基本内涵和价值意义

《义务教育语文课程标准(2022年版)》对学生阅读有着具体的建议: 要重视培养学生广泛的阅读兴趣, 扩大阅读面, 增加阅读量, 提高阅读品位。提倡少做题, 多读书, 好读书, 读好书, 读整本的书。

“整本书阅读学习任务群”由此应运而生, “整本书阅读学习任务群”是“六大学习任务群”中“拓展型学习任务群”中的第一个。整本书一词最早于1941年由叶圣陶先生提出, “把整本书阅读作主体, 把单篇短章作辅佐”。《义务教育语文课程标准》中指出: 整本书阅读是学生在语文课程的学习中, 运用个性化的阅读方法、围绕整部经典作品展开的, 与作者、文本、教师、同伴对话的过程。但是, “整本书阅读学习任务群”与“整本书阅读”却有着本质的区别。

《义务教育语文课程标准(2022)》指出整本书阅读任务群旨在引导学生在语文实践活动中, 根据阅读目的和兴趣选择合适的图书, 制订阅读计划, 综合运用多种方法阅读整本书; 借助多种方式分享阅读心得, 交流研讨阅读中的问题, 积累整本书阅读经验, 养成良好阅读习惯, 提高整体认知能力, 丰富精神世界。整本书阅读

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 王霞, 陕西省西安市新城区教师进修学校副教授, 研究方面: 语文教学。

与整本书阅读任务群的区别,主要体现在三个方面。一是由“单本书”到“多本书”。整本书阅读提倡学生阅读单本书,以单本书为单位开展阅读指导,一般流程为“导读—推进—交流—拓展”。而整本书阅读任务群提出每册“快乐读书吧”中均分文体指导多本书的阅读,需针对不同文体综合运用多种阅读方法。二是由“个性化”到“系统化”。整本书阅读尊重学生的个性化阅读经验,突出“对话”。而整本书阅读任务群在学生个性化阅读经验的基础上,要引导其总结梳理,形成系统化的阅读策略。三是由“阶段性”到“连续性”

整本书阅读以读完一本书为一个完整的过程,对阅读计划没有硬性要求。而整本书阅读任务群指导学生根据阅读目的和兴趣选择书籍、制定计划,关注阅读习惯和认知能力提升,阅读指导具有连续性。

新课程改革背景下教师培养学生进行整本书阅读,是十分重要且必要的。第一,尊重“民族文化”的实质性需要。整本书具有更高的系统性和逻辑性,具有相对深刻的文化底蕴。第二,培养语文学科核心素养的实质性需要。当前,人们普遍存在热衷于短篇阅读,而忽视整本书阅读的问题。这样的阅读习惯下,即使学生的阅读量较大,养成良好的阅读素养,难以形成良好思维习惯。这与日益发展的社会形势要求相悖^[2]。第三,重塑社会主流文化的实质性需要。在信息化社会,各种信息良莠不齐,“拜金文化、小资文化、粗俗文化”等不良思潮在一定程度上冲击着学生的思想^[3]。若教师未能引导学生接触更多积极、健康的文学作品,学生的健康成长将受到不良影响。第四,弥补教材不足的实质性需要。“工具性与人文性的有机统一是语文课程的基本特点。”语文教材中的文本大多是单篇短章,在这种情况下,教师只有积极开展整本书阅读,才能更好地提高学生的阅读能力,促进学生语文学科核心素养的养成。

二、学习任务群下整本书深度阅读教学模式的构建

由于心智发育的规律性,学生尽管缺乏良好

的自主阅读意识和阅读能力,但具有很强的求知欲、学习能力和可塑性^[4]。在小学语文启蒙教学过程中,教师应善于利用学习任务群来实现对学生的“激励、唤醒和鼓舞”,从而使学生在潜移默化中走向深度阅读之路,提高学习能力。

(一) 聚焦教材、掌握策略

关于教学提示,涉及四个方面:一是时间安排,统筹安排课内课外、个人与集体的阅读,集中使用每学期整本书阅读课时。二是策略与方法,以学生自主阅读为主,运用浏览、精读、略读等方法,组织多样实践活动,比如师生共读、同伴共读、朗诵会、故事会、戏剧节,建立读书共同体。三是阅读资源开发,拓展书目、参考资料,借助信息技术。四是评价要考察阅读整本书的全过程,关注阅读态度、方法、阅读笔记,引导学生从阅读方法、态度进行自我反思与改进。与其他人群不同,学生不仅对“兴趣和情感”元素存在依赖性,还多使用“形象、色彩、声音”等媒介进行思维活动。换言之,整本书阅读不是考试的必要因素,而更侧重于激励、唤醒和鼓舞学生开展阅读活动^[5]。对学生而言,整本书阅读存在一定的挑战性。因此,教师应坚持以“激发兴趣,深化情感”为前提,以“循循善诱、步步深入”为指导,善于创设多元化的情境,引导学生更好地进行整本书阅读。也只有这样,学生才能逐渐进入深度阅读状态。

笔者将以统编版语文教科书五年级下册第二单元“快乐读书吧”的内容为本,结合学生已有的阅读经验,进行《西游记》名著整本书的导读课教学举例。

本节课指向名著的整本书阅读,在这堂课的设计中,将以2022版新课程标准为基础,以学习任务群为驱动,激发学生阅读名著的兴趣,并运用适当的阅读方法,指导学生制定自己整本书的阅读计划,真正达到阅读有法、有序、有趣。

首先,利用影视化资料,拉近学生与名著的距离,激发学生阅读名著的兴趣。开课伊始,运用时尚的快闪视频方式,有序播放《西游记》的题材、体裁、名人的评价、名著中出现的成语等关键词,紧紧抓住学生阅读的好奇心,同时了解学生的学情。课堂中,通过图片、歌曲、电视

剧片段等形式,激发学生阅读原著的兴趣,并加深学生对文本的理解。

其次,以“学习任务群”为驱动,鼓励学生在自学、互学、共学、群学的过程中,交流阅读感受,掌握阅读方法。课堂中,结合2022版新课程标准的新要求,设计“西游故事会”“西游人物秀”“西游中队班干部竞选”“西游实景游”等学习任务,采用同桌互学、小组合作探究等形式,通过分享提示,为学生搭建学习支架,引导学生通过倾听、阅读、观察,获取、整合有价值的信息,并根据具体交际情境和交流对象,清楚得体表达。结合名著中的片段,引导学生运用通读、精读、跳读、寻读等阅读方法,了解文学作品的基本特点,欣赏和评价语言文字作品,提高审美品味。在交流中鼓励学生积极发表自己的看法,通过引导学生围绕孙悟空这一人物形象进行辩论,使之学会辩证地看待问题,培养学生思辨性阅读与表达能力。引导学生通过多种方式分享自己的阅读心得,制定阅读计划,积累整本书阅读的经验。

同时,板书设计中,主板书以树形图的方式,梳理整本书阅读的方法,凸显小说的三要素:情节、人物、环境,层次清晰,重点突出。副板书结合学生以往的阅读经验,梳理、积累整本书阅读的方法。整堂课的教学注重学生高阶思维的训练,让学生学得有趣,读得有味,感受阅读的快乐。

(二) 生活链接、激励引领

陶行知曾明确指出:“生活即教育,教育只有通过生活才能产生作用,并真正地成为有意义的教育。”语文与生活之间相互交融。在教学中,教师应主动设计基于实际生活的教学活动,在“生活涵养、内外互动”中积极开展“生活化语文、语文生活化”教学实践活动,从而切实体现学科活动的内涵、价值和意义,使学生学以致用,向着“求取真知、学做真人”的正确方向不断成长^[6]。整本书阅读符合这一教育理念。比如,《祖父的园子》是著名女作家萧红的小说《呼兰河传》中的节选内容。文中讲述了“我”在祖父的园子里自由快乐的童年生活。无论是可爱的昆虫,还是花草树木,无论是跟着祖

父学习干活,还是在真正地“瞎闹”,都是学生喜闻乐见的熟悉的生活情景。教师在实际教学过程中,可以通过“生活链接、小组合作、研讨启发”等多元化形式,引领学生开展生活化的互动阅读活动,调动学生的课堂学习积极性。本课文语言不但清新自然而且形象生动,令人可亲可近、可感可触。基于此,教师可以进一步引导学生思考:“茅盾先生为什么说《呼兰河传》是‘一篇叙事诗,一幅多彩的风土画,一串凄婉的歌谣’呢?你还想切实感知《呼兰河传》这部书里的独特语言吗?你还想更多地了解发生在呼兰河的其他趣闻吗?那就请大家快乐地阅读这部小说吧!我们将在下一次班级的‘百家讲坛’讨论这部小说。”教师的引导可激发学生的阅读兴趣,使学生兴趣高涨地投入整本书阅读中,从而有效提高阅读效率^[7]。

(三) 信息支撑、激励引领

德国教育家第斯多惠曾说:“教学艺术的本质,不在于知识传授和技能培养的本领,而在于对学生的激励、唤醒和鼓舞。”整本书阅读也是如此。要想让学生更好地进行整本书阅读,教师还应培养学生的兴趣、艺术感知能力和意志力。学生具有很强的求知欲,但缺乏应有的自觉意识和自我控制能力,如果没有教师的引导,其整本书阅读活动难以达到理想的效果^[8]。因此,在小学语文教学中,教师应善于通过各种方式,不断对学生进行“激励与唤醒、引导与鼓舞”,让学生在自主阅读和合作探究状态下进行深度阅读。比如,在阅读《石猴出世》后,教师可以借助“人物故事”这一线索,提出一系列问题:“在整部《西游记》小说中,石猴先后获得了哪些名称呢?孙悟空这一人物形象有什么个性化特征,这些特征分别体现在小说中的哪些故事情节中?从《西游记》整部小说来看,你对孙悟空这一人物形象有什么样的个性化看法?”在此基础上,教师借助信息技术手段,引领学生通过每天一次的“视听盛宴”和“视文互动”形式,开展“同看一视屏、同读一本书、同说一话题”的阅读与研讨活动。在信息技术的有效支撑下、在学习任务群的有效驱动下,学生进行了共同研读,实现了整本书深度阅读,提高了阅读能力^[9]。

（四）情感体验、激励引领

常言道：“人不下水，怎会学会游泳？人不扬帆，如何擅长行船？”这句话强调了实践的重要性。根据心智发育规律，学生善于“求趣、求新、求异、求动”，实践是他们学习的重要环节^[10]。因此，在小学语文教学活动中，教师应营造良好的学习环境，引导学生开展丰富多元的情感体验活动。这无论对工具性教学，还是对人文性教学来说，都具有不可忽视的“正强化、正引领”作用，能够在潜移默化中把学生引向“真学、深学、慧学”的道路。比如，在“感知语言特色、走向人物故事”任务的引领下，在《呼兰河传》整本书阅读过程中，教师可以组织学生开展“说一说、谈一谈、写一写、比一比、悟一悟”的读写互动活动，锻炼学生的语文阅读能力和语言表达能力；在“向小古人求真知、学同龄者做真人”主题下，在《世说新语》整本书阅读过程中，教师可以引导学生联系生活经验和实际认知，积极开展“讲述人物故事、辩论人物事理、表演人物行为”的比赛与评比等活动。如此丰富多元的情感体验能够调动学生的阅读积极性，使学生更好地进行深度阅读。

（五）德智互动、激励引领

汉语源远流长、博大精深、兼容并蓄，具有深厚的道德与审美内涵。“工具性与人文性的统一是语文课程的基本特征。”这就要求教师在语文教学活动中，将工具性与人文性教育结合起来，切实体现语文学科的丰富内涵。在小学语文整本书阅读教学过程中，教师应始终坚持以“人文教育关怀”为根本，高度重视阅读内容的人文性元素，不断加强人文性教育，善于通过“德智互动、深度融通”的方式，将学生引向深度阅读^[11]。仍以《世说新语》整本书阅读活动为例，教师可以集中在某一时间段内组织学生如下学习任务群进行“同时阅读、共同研讨”：“文中这些同龄者是不是非常可爱，是不是让人羡慕令人敬仰呢？他（她）在哪些方面很优秀？文章是如何体现这些人物的聪明智慧、文明有礼的？我们应该向他（她）们学习什么？你准备

如何向他（她）们学习呢？”在学习任务群的引领下，学生能够在阅读活动中更好地关注人文现象，在相互启发中逐渐吸收、内化其中的人文内涵。这样一来，学生在整本书阅读中潜移默化地实现了“德智互动”的深度阅读目标。

三、结语

在核心素养的引领下，整本书阅读是一种良好的教学方向、一种有效的引领方式、一种重要的语文阅读教学方法。在小学语文教学活动中，教师应善于把单篇短章阅读与整本书阅读结合起来，从而更好地培养学生的阅读能力和语文学科核心素养。

【参考文献】

- [1] 田丽霞. 基于整本书阅读视角的小学语文阅读教学策略研究 [J]. 天天爱科学 (教学研究), 2021 (4): 163-164.
- [2] 游祥汉. 指向核心素养的小学语文整本书阅读实施路径分析 [J]. 考试周刊, 2020 (85): 47-48.
- [3] 郭宏俊. 唯有书香最醉人: 核心素养视野下的小学语文整本书阅读指导策略 [J]. 散文百家 (新语文活页), 2020 (8): 34, 76.
- [4] 姚彩凤. 新课标背景下小学语文整本书阅读教学的有效策略 [J]. 新课程导学, 2020 (22): 49-50.
- [5] 黄利文. 基于核心素养的小学语文整本书阅读指导策略研究 [J]. 科学咨询 (科技·管理), 2020 (8): 11-13.
- [6] 王玉清. 小学语文教学中的整本书阅读教学研究 [J]. 学周刊, 2020 (18): 71-72.
- [7] 陈晓英. 整本书阅读策略在小学语文课堂教学中的应用研究 [J]. 教育观察, 2020, 9 (3): 48-49.
- [8] 钟芷君. 基于整本书的小学语文阅读教学探究 [J]. 科学咨询 (教育科研), 2019 (12): 231.
- [9] 陈伟清. 小学语文整本书阅读教学路径探析 [J]. 基础教育论坛, 2019 (18): 53-54.
- [10] 褚卫军. 小学语文教学中的整本书阅读教学研究 [J]. 语文教学通讯 (学术刊), 2019 (5): 39-41.
- [11] 刘海燕. 以“师生共读整本书”为方式的小学语文阅读教学策略探讨 [J]. 课程教育研究, 2018 (48): 85-86.

责任编辑：张嘉瑶

深耕课程思政沃土 培育新时代人才

——以西北工业大学电子信息学院课程思政建设为例

尹熙鹏 周 巍 庞晓炎 陈 楠

(西北工业大学 陕西 西安 710072)

摘 要: 西北工业大学电子信息学院深耕课程思政沃土, 与国防科研院所合作, 以专业方向为依托, 邀请专家讲授思政课, 建立课程思政素材库, 丰富教材思政元素建设课程思政体系, 通过搭建课程、教材、专业三位一体课程思政平台推进课程思政建设, 实现培养“社会主义合格建设者和接班人”的新时代教育目标。

关键词: 课程思政 人才培养 课程思政体系 协同育人

中图分类号: D668 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2023) 01-0061

“培养社会主义合格建设者和接班人”是新时代教育的目标, “以学生为中心”是新时代教育的核心, “立德树人”是教育高质量发展的时代要求^[1]。西北工业大学电子信息学院(以下简称“学院”)实施课程思政专项提升计划, 学院打造院所共建课程思政育人体系。通过“一所一专业”建设, 打造院所课程思政协同育人模式, 充分挖掘国防院所的思政元素, 建设课程思政系列课程、教学团队、教学基地, 初步实现了发挥课程育人、强化价值引领, 合力培养具有家国情怀的一流人才的教育目标。

一、深耕课程思政沃土、建设课程思政教育基地

西北工业大学电子信息学院致力于我国航

空、航天、航海电子信息类人才培养和科学研究。一直以来, 学院秉承三航报国初心, 将个人成长与学院特色融合, 将“电子信息引领未来”作为价值追求, 每年输送 60% 签约毕业生到国防科技战线就业, 生动诠释“西迁精神”中的电子信息学院特色, 培养了以大飞机(C919)航电系统总师、歼 20 航电系统总师等众多总师为代表的大批毕业生成为国防领域和国民经济主战场的中流砥柱。学院利用课程思政沃土, 聚集“校—院(所)—企”优质资源, 共建一流本科专业, 推动一流课程和国防特色优秀教材建设, 构建协同教学团队和科研团队, 共同打造电子信息类课程思政教育基地。

1. 聚集“校—院(所)—企”优质资源, 共建一流本科专业。深化工程教育认证内涵, 构

收稿日期: 2022-12-15

作者简介: 尹熙鹏, 男, 西北工业大学电子信息学院副教授, 研究方面: 课程思政建设。周巍, 男, 西北工业大学电子信息学院教授。庞晓炎, 女, 西北工业大学电子信息学院副教授, 研究方面: 课程思政建设。陈楠, 女, 西北工业大学电子信息学院副教授, 研究方面: 课程思政建设。

建一专业、两（院）所、多企业协同建设的育人新模式。针对学院5个专业，与中航工业631所和中国航天772所共建电子科学与技术专业，与中国兵器206所和中航工业607所共建电子信息工程专业，与中国兵器203所和中航工业613所共建探测制导与控制技术专业，与中国航天504所和中国电科54所共建通信工程专业，与中国电科39所和中国电科22所共建电磁场与无线电技术专业，实现本地研究所与专业领军研究所强强联合、优势资源互补的协同育人思路。学院以充分利用企业优质项目资源为目标，与中兴通讯，华为、海康威视、商汤科技、视源电子等优质企业协同培养专业人才，实现产教深度融合。

2. 实施“校—院（所）—企”课程共建，推动一流课程建设。充分发挥科研院所和企业的工程教育资源优势，协助建设专业课程体系。面向学科基础课、专业选修课、综合设计课和实验实践课，“校—院（所）—企”通过提供实验案例、专家讲座、项目实例和实践基地等方式，丰富课程资源，为建设学院、校级、省级及国家级一流课程提供助力和保障。

3. 借助“校—院（所）—企”优质人力资源，协同打造国防特色优秀教材。由教学名师引领，与“校—院（所）—企”组建专业团队制定教材工作机制。专业课教学团队邀请与专业相关的“校—院（所）—企”专家参与专业教材编制，通过科研成果进教材，与“校—院（所）—企”共同打造教学特点鲜明、与工程实践紧密结合、专业特色突出的国防特色优秀教材。

4. 构建“校—院（所）—企”协同教学团队和科研团队，助力专业卓越提升平台。通过“校—院（所）—企”专家定期授课，帮助青年教师成长。聘任院（所）与企业专家进入项目式社区，组建教学团队。每年选派优秀青年教师去院（所）挂职，强化科研团队建设。

5. 挖掘“校—院（所）—企”的国防元素，联合建立电子信息类课程思政教育基地，打造课程思政协同育人体系。挖掘国防院所技术研发背后的故事，使学生的学习过程中达到思想与实践的自然融合，构建人才培养新模式。开设“电子信息校友总师思政课”，通过每年邀请10名左右校友总师来校讲座，强化价值引领。与“校—院（所）—企”共同建设电子信息类课程思政系列课程、课程思政教学团队、课程思政教学基地，充分发挥课程育人功能，合力培养具有家国情怀的一流人才。学院利用这样的先天优势实施“校—院（所）—企”专业共建，打造一流教学资源（如图1所示）。

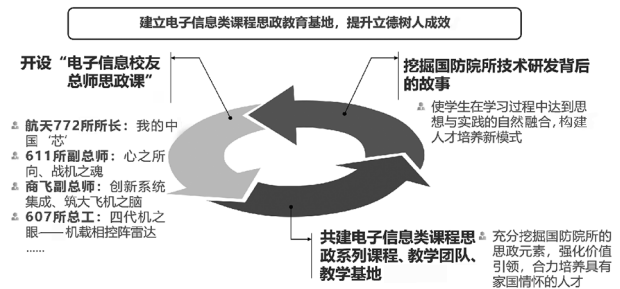


图1 课程思政基地建设示意图

满足新时代对于高等教育的要求，学院必须以人才培养为抓手，充分发挥“新工科”教育的优势，有力续写新时代电子信息类人才培养领域的“西工大现象”新篇章。为此，学院立足实际，研判改革方案，以完善学生人格、激发内在潜力、完善评价导向、凝聚师生人心为目标，通过蕴含思政元素的特色专业建设、教学与产业有机融合，贯通电子信息大类培养，打造未来科学家、全球胜任力人才、创新创业人才培养模式，提升人才培养质量^[2]。

二、深化课程思政教学模式改革，构建课程思政平台育人新模式

1. 结合知识点设立正能量传递站，构建课程思政融合矩阵，打造电子系列基础课程思政模式。将专业知识点、思政元素点、效果点相融合，建立正能量传递站，重塑课程思政教学设计

(如图 2 所示), 打造课程思政融合矩阵 (以电路基础课程为例) (如图 3 所示), 使学生掌握知识、获得能力、提高素质的同时, 塑造价值观, 让学生拥有家国情怀, 具备新时代精神、科学精神、工匠精神、奉献精神等。课程思政之于电路基础课程, 二者要想相得益彰, 相辅相成, 就需要将电子系列基础课程的知识点与课程思政相结合, 让知识点融合思政元素, 使知识点具有正能量的特性, 且这种能量的传递不止限于课上, 更可以贯穿于课前和课后。只有这样, 才能让学生在学习过程中与名人共情, 于生活思考, 予社会创造, 最终实现课程传授知识、培养能力、价值塑造的教学功能, 达到课程思政的教学成效^[3]。

	电路知识点	思政融合点	效果点
新时代精神	运算放大器	集成电路卡脖子	家国情怀
科学精神	非正弦电路分析	见微知著	了解事物的本质和发展趋势
工匠精神	微分方程求解电路	欲穷千里目, 更上一层楼	成功的背后是汗水和付出
奉献精神	替代定理	落红不是无情物, 化作春泥更护花	牺牲精神

图 2 课程思政教学设计

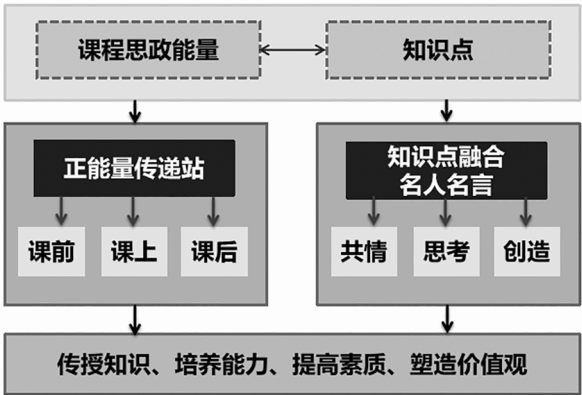


图 3 课程思政融合矩阵 (以电路基础课程为例)

2. 通过重构教学内容, 建设基于课程思政

的新形态电子系列基础立体化教材。通过建立“互联网+”思维融合课程思政的课堂化、课堂知识点结合课程思政的互联网化, 重构形成“一条主线、两个约束、三种方法、四类电路、N 个问题”电路基础内容体系, 通过互联网把课堂与课程思政跨空间融合、知识点与课程思政线上线下融合、电路理论和工程实践利用课程思政联系起来。通过教学内容重构, 在线课程资源, 基于课程思政牵针引线, 建设“纸质教材+新媒体资源”的新形态立体化教材, 实现在课程思政价值塑造下学生学习过程的个性化和自主化^[4]。

3. 通过将课程思政导入实验教学, 构建融合课程思政的三阶段多模式的实验教学体系。将思政元素导入电子系列课程实验教学, 更新实验方法, 完善综合与设计性实验体系, 突出实验教学对学生创新能力的培养^[5]。以学生为中心, 构建融合课程思政的“基础、应用、综合”三阶段多模式的层次化实验教学体系。在基础阶段实行实验自主化模式, 在应用阶段实行实验系列化模式, 在综合阶段实行实验多元化模式, 整体运行课程思政元素, 引发学生对规范操作的重视, 充分利用实验教学资源的同时, 形成个性化、多层次、开放式又能确保安全性的电路实验教学体系。

4. 通过“专业课+思政课”混合教学模式, 构建课程思政与思政课程协同育人新模式。通过“专业课教师+思政课教师”的集体备课、协同教学, 构建“思政课教师走进专业课程”和“专业课教师走进思政课”的协同育人新模式。有效推进思政课程和课程思政同向同行, 实现协同育人, 增加思政课的育人素材和专业课的思政元素, 有效形成立德树人合力^[6]。

随着学院课程思政教育基地的建成以及课程思政教学模式改革的深入, 学院在课程思政建设和人才培养方面取得了一系列成果。学院 4 门课程入选国家级一流课程建设;《电路基础》课程

获评陕西省课程思政示范课（高等教育类）；《基于内容的视觉信息检索》教学团队被认定为陕西省研究生教育课程思政示范课程和教学团队；“兆易创新杯”第十六届中国研究生电子设计竞赛全国总决赛，共获国赛一等奖4项、二等奖6项、三等奖5项，获奖排名位居全部高校第6位，首次冲进前10，取得了历史最好成绩。

三、结语

课程思政是培养新时代社会主义合格接班人的必要手段，其与专业、课程、教材的融合需要与时俱进。为此学院将继续建设课程思政基地，深入挖掘国防院所和企业技术研发背后的科技报国故事，让课程思政从合作科研院所献身国防的精神中源源不断地汲取融合点，与国防院所共建课程思政系列课程、教学团队、教学基地，推动学生思想与实践的自然融合，使课程思政真正地走入每一位同学的内心，把课程思政抓牢做实，

从而真正实现与名人共情，于生活思考，予社会创造的目标和成效。

【参考文献】

- [1] 成娇林. 以深度教学促进外语课程思政 [J]. 中国外语, 2020 (9): 30-36.
- [2] 崔戈. “大思政”格局下外语“课程思政”建设的探索与实践 [J]. 思想理论教育导刊, 2019 (7): 138-140.
- [3] 高德毅, 宗爱东. 从思政课程到课程思政: 从战略高度构建高校思想政治教育课程体系 [J]. 中国高等教育, 2017 (1): 43-46.
- [4] 张正光, 张晓花, 王淑梅. “课程思政”的理念辨误、原则要求与实践探究 [J]. 大学教育科学, 2020 (6): 52-57.
- [5] 赵晖. 新型高校思政工作融入应用型人才培养的实践路径 [J]. 人才资源开发, 2018, (16): 12-13.
- [6] 段塔丽. “课程思政”教育理念融入高校 MSW 人才培养的思考 [J]. 中国社会工作, 2020 (19): 20-21.

责任编辑: 马文婷