

主管单位：中共陕西省委统战部
主办单位：陕西社会主义学院

陕西社会主义学院学报

JOURNAL OF SHAANXI INSTITUTE OF SOCIALISM



陕西社会主义学院学报编辑部

主管单位：中共陕西省委统战部
主办单位：陕西社会主义学院
编辑出版：陕西社会主义学院学报
编辑部
编辑部地址：西安市长安南路 84 号
出版日期：2025 年 7 月
电 话：(029) 83690153
邮 编：710061
电子邮箱：sxsyxb@ 126. com

2025 年 7 月 10 日出版

目录

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻理解和把握进一步全面深化改革的重大原则
..... 王晓青 陆 森 (5)

习近平新时代中国特色社会主义思想研究

毛泽东“为人民服务”思想与习近平“以人民为中心”思想的同构性
..... 罗 露 胡 剑 (11)
中国共产党坚持胸怀天下的理论渊源、实践历程与现实启示
..... 郑嘉禹 宋蔚祺 (17)
习近平文化思想的深刻内涵、实践要求与价值意蕴 张子豪 (23)

期刊基本参数：

CN61-1321/D * 1992 * A4 * 64 * zh * P * ¥ 7. 50 * 2000 * 13 * 2025-03

统一战线理论与实践

统一战线推进民营经济高质量发展的优势、机制与路径研究 李佳楠 黄 斌 (29)

新时代高校完善大统战工作格局的路径研究 肖 静 (35)

抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的路径考察 黄 处 孟旭琮 (40)

民主党派社会服务工作的现实问题、机制与路径研究 樊南希 樊笃涛 刘小莉 (46)

新的社会阶层人士助力新质生产力发展的理论逻辑与实践路径 黄晓翠 (52)

观察与思考

新质生产力驱动审计高质量发展：理论机制与实践路径 常青青 (56)

生成式人工智能法律框架构建的路径初探 刘忆华 (61)

声 明

本刊已加入《中国期刊网》《中文科技期刊数据库》等，凡是在本刊发表的文章都将自动进入以上电子出版物，本刊所付稿酬已包含各种电子出版物及网上服务的报酬，不另计酬。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意上述声明。如作者不同意文章被收录，请来稿时向本刊声明，本刊将作适当处理。

本刊顾问

崔 歆 周 静 袁炜伟 朱 丽

编辑委员会

袁炜伟 燕连福 苏玉波 陈晓莉
何 诚 张 涛 尹夏清 王西军
张 玮

主 编：袁炜伟

执行主编：张 玮

编辑部主任：王目星

责 任 编 辑：蒙晓哲 王目星
王晚璁 黄晓翠
唐 倩 马文婷
李 蕾 张嘉瑶
温 晔 刘 悦
樊 苏

深刻理解和把握进一步全面深化改革的重大原则

王晓青 陆森

(北京交通大学 马克思主义学院 北京 100044)

摘要: 全面深化改革是新时代的鲜明特征。党的二十届三中全会在社会主义现代化建设、中华民族伟大复兴的宏观视域下,明确提出新时代新征程进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则。这“六个坚持”重大原则清晰勾勒出我们党在改革开放历史进程中特别是新时代改革攻坚阶段锤炼的方法论自觉,集中体现了习近平关于全面深化改革重要论述的核心要义,构成了一个逻辑严密、内涵丰富的理论体系,为新时代进一步全面深化改革的系统性推进提供了根本指导,更为实现中国式现代化确立了实践遵循。

关键词: 全面深化改革 党的领导 守正创新 制度建设 系统观念

中图分类号: D61 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0005-06

党的二十届三中全会围绕强国建设、民族复兴战略全局,高屋建瓴地指出进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。这“六个坚持”重大原则从根本保证、价值取向、前进动力、主线建设、法治保障、科学方法等维度深刻回答了如何进一步全面深化改革这一重大时代课题,展现了我们党对全面深化改革的自觉责任担当与历史主动精神。新时代,进一步全面深化改革、推进中国式现代化要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻理解和把握“六个坚持”重大原则。

一、根本保证:坚持党的全面领导

坚持党的全面领导指出了改革的领导力量。

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)将“坚持党的全面领导”置于“六个坚持”重大原则的首要位置,弘扬了我们党在波澜壮阔的改革历程中所积淀的政治优势,为新时代全面深化改革构筑起坚如磐石的政治保障。

审视改革开放史,可以得出结论:党的领导坚强有力,是改革开放事业行稳致远的根本保证。改革伊始,人民思想尚未解放,姓“资”还是姓“社”成为社会激烈争论的问题。针对这一思想领域的巨大困惑,邓小平同志坚持原则性与灵活性的统一,既注重从思想路线、政治路线、组织路线等方面加强和改善党的领导,也强调:“看准了的,就大胆地试,大胆地闯。”^[1]这样宽紧适度的基调确保了改革的正确方向,推动现代化建设稳步前进。世纪之交的历史节点遭遇

收稿日期: 2025-05-10

基金项目: 国家社科基金一般项目“新时代中国特色社会主义公平正义理论体系研究”(22BKS088)阶段性成果。

作者简介: 王晓青,女,北京交通大学马克思主义学院教授,硕士生导师,研究方向:马克思主义中国化;陆森,男,北京交通大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化。

制度性震荡，全球社会主义运动在意识形态嬗变中面临实践困境。在这一关键时刻，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，坚持党的基本理论、基本路线不动摇，领导全国人民捍卫了中国特色社会主义伟大事业，开创了改革开放新局面。迈入新世纪新阶段，国际局势风云变幻，综合国力竞争空前激烈。对此，胡锦涛同志坚持党总揽全局、协调各方，团结广大人民群众，战胜非典疫情、应对金融危机、举办北京奥运会、统筹汶川抗震救灾，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局。

进一步全面深化改革必须发扬好坚持党的领导这一优良传统和政治优势。其一，要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，确保党中央令行禁止。习近平总书记反复强调，“一分部署，九分落实”^[2]，要以钉钉子精神抓好改革落实。在思想方面，要增强党员干部贯彻落实党中央重大决策部署的主动精神。深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署，杜绝不在乎、装样子、做选择、搞变通等问题，确保党的理论和路线方针政策能够得到不折不扣的贯彻落实。在体制方面，必须建立垂直联动与横向协同相结合的领导体系。党中央负责领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，中央和国家机关、军队等职能部门担负落实党中央改革部署的主体责任，地方党委要结合改革中遇到的实际问题与总结的新鲜经验贯彻落实党中央改革部署，形成分工明确、高效联动的责任链条，保证改革取得预期乃至超预期结果。其二，要深化党的建设制度改革。深入推进干部人事制度改革，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，将乱作为、不作为、不敢为、不善为的干部从改革队伍中清除出去。健全常态化培训机制，重点加强党性教育、法律法规、经济发展、社会治理等内容学习，通过分层分类、定期组织、多维考评来强化培训效果，全面提高干部现代化建设能力。其三，要深入推进党的自我革命。一方面，加强对权力运行的制约和监督。完善权力配置和运行制约机

制，一体推进党的纪检监察体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，促进党内监督、社会监督、群众监督贯通协同，重点克服权力配置不科学、行使不规范、监督不到位等问题。另一方面，开展经常性和集中性相结合的学习教育，通过思想淬炼强化政治担当，通过实践锻炼提升改革本领，通过制度规范约束行为底线。

二、价值取向：坚持以人民为中心

坚持以人民为中心彰显了改革的价值取向。习近平深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”^[3]《决定》坚持人民中心价值论，体现了马克思主义群众史观的内在要求，传承我们党依靠人民取得改革成就的宝贵经验，奏响了新时代进一步全面深化改革的主旋律。

人民群众是历史的创造者，是改革开放的主体力量。唯有从人民群众的根本利益出发，谋划和推进改革，改革才能卓有成效。家庭联产承包责任制的开创与推广正是对广大农民呼声的有力回应，包产到户、包干到户的生产模式既考虑到中国人口多、耕地少的现实情况，也益于发挥集体经济的优越性与个人生产的积极性，解放了农村生产力，提高了农民生活水平。经济特区的创办起到了带动和示范作用，通过“先富带后富”的路子满足人民日益增长的物质文化需要，促进我国全方位、多层次、宽领域对外开放格局形成，加快了共同富裕进程。新时代，习近平坚持以人民为中心的发展思想，推动改革持续深入，他指出：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。”^[4]在这一思想的引领下，我国社会发生翻天覆地的变化，社会主义市场经济体制加快完善、民主政治纵深推进、法治中国加快建设、社会保障体系不断完善……总的来说，人民对美好生活的向往正在步步变为现实。

进一步全面深化改革必须始终坚持人民至上。一是坚持改革为了人民。党制定的路线方针政策、做出的决策部署应切实反映最广大人民的

根本利益，要深入基层详细掌握大量一手、直观、鲜活的真实情况，依据实际调研结果科学合理地制定具体方案，避免拍脑袋决策。二是坚持改革依靠人民。改革任务越繁重，就越要依靠人民群众支持和参与^[5]，要善于领导人民贯彻落实改革措施，善于从人民的实践创造中汲取智慧，推动改革持续见效。三是坚持改革成果由人民共享。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果^[6]。让人民共享改革发展成果首先就要改善民生，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板^[7]。当前，我国在教育、就业、医疗、养老等民生领域仍然存在不少短板，这些短板成为提高人民生活品质的制约因素。对此，《决定》指出：“完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设……”^[8]《决定》围绕收入分配、就业政策、社会保障、医药卫生、人口发展等多方面做出部署和要求，指明了当前和今后增进民生福祉、提高人民生活品质的突破口和发力点。

三、前进动力：坚持守正创新

坚持守正创新明确了改革的前进动力。改革需要处理好变与不变的关系，“变”是通过创新来突破社会发展束缚，“不变”是通过守正来增强社会发展稳定，二者共同构成了改革的前进动力。《决定》将“坚持守正创新”作为进一步全面深化改革的原则，揭示了以改革推进中国式现代化的不竭动力，体现了我们党对改革发展规律的深刻把握与敢为人先的非凡气魄。

我们党把坚持马克思主义和发展马克思主义相统一。习近平指出：“守正就不能偏离马克思主义、社会主义，但不是刻舟求剑，还要往前发展、与时俱进，否则就是僵化的、陈旧的、过时的。”^[9]这一重要论述表明，在改革过程中，一方面要坚定地以马克思主义为指导思想，不能因为一时的挫折就动摇甚至放弃马克思主义；另一方面要不断开辟马克思主义中国化时代化新境界，用马克思主义之“矢”去射新时代中国之

“的”。我们党坚持和发展中国特色社会主义不动摇。从邓小平提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”^[10]，到江泽民做出“加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利”^[11]的动员，再到胡锦涛发出“全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发”^[12]的号召，再到习近平在党的二十大报告中将中国特色社会主义概括上升为中国式现代化的本质要求与实现中华民族伟大复兴的必由之路的战略高度，坚持和完善中国特色社会主义始终是改革不变的方向。我们党坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合。一方面，以马克思主义为指导对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展，着重提炼其中跨越时空的文明精髓并赋予其时代化表达；另一方面，将中华民族的精神标识与治理智慧深度融入马克思主义理论创新，通过两者的互促互进实现改革精神动力的不断增强。

进一步全面深化改革要深根固本以正方向，开拓创新以求进取。习近平告诫全党：“要坚持守正和创新相统一，该改的坚定不移改，不该改的不改。”^[13]改革作为系统工程，无论深化至哪个阶段，都要守住中国共产党领导这个中国特色社会主义最本质特征，守住马克思主义中国化时代化的理论根基，守住中国特色社会主义制度的显著优势。在领导力量上，要坚持和加强党的全面领导以及党中央的集中统一领导，将党的领导贯穿改革的全过程，同时，也要坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断提高党的领导力和战斗力。在理论指南上，要坚持以“两个结合”为遵循推动马克思主义中国化时代化。立足新发展阶段，着眼利益固化、发展不平衡不充分等社会现实问题，运用马克思主义的立场、观点、方法，通过自己的摸索、咀嚼、创新来实现理论上的不断突破，从而更好地适应新形势、认识新事物、完成新任务。在道路选择上，要高举中国特色社会主义伟大旗帜。整体推进理论、制度、文化以

及其他各方面创新,注重用先进的理论、优越的制度、创新的文化坚定人民走中国特色社会主义道路的信心,确保改革的方向正确、定力十足。

四、主线推进:坚持制度建设

坚持以制度建设为主线突出了制度的关键作用,彰显了我们党对制度建设的高度重视。制度优势是一个国家的最大优势,改革开放之所以能够取得一个又一个重大成就,究其缘由,离不开中国特色社会主义制度的保驾护航。《决定》将“坚持以制度建设为主线”作为进一步全面深化改革的原则,反映出我们党坚决破除各方面体制机制弊端的毅力决心,对于将制度优势转化为治理效能具有重要意义。

我们党历来注重以制度建设巩固改革成果、增强改革动力。改革开放初期,邓小平集中精力解决权力过分集中、兼职过多、党政不分、干部领导职务终身制等问题,通过精简决策层级和优化决策流程、引入科学决策机制和现代化管理方法、优化权力结构和分配等多项措施,提升了国家治理效率,增强了政治稳定性。新时代,习近平高度强调:“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。”^[14]党的十九届四中全会从党的领导、人民民主、依法治国、民族团结等方面全面概括了我国国家制度和国家治理体系具有的显著优势,同时也提出“必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫”^[15]。这表明经过几十年的改革探索,中国特色社会主义制度已在相当程度上体现出独特优势,但仍然存在不足之处。党的二十届三中全会将制度创新确立为深化改革的核心内容,通过构建“制度完善—治理适配”的双向促进机制,在经济体制革新、政治势能优化、文化治理重构、社会治理增效、生态制度创新等多维领域形成改革合力,构建起新时代解放和发展社会生产力的制度性动能转化系统。

坚持以制度建设为主线要注意三点。第一,更加注重系统集成。全面深化改革不是细枝末节

的改革,而是系统的制度改革^[16]。从改革覆盖的领域来看,制度建设涉及社会方方面面,加强顶层设计和总体规划要充分把握经济、政治、社会、生态等领域关联性互动性明显增强的特点,增强制度建设溢出效应。第二,更加注重突出重点。进一步全面深化改革要狠抓教育综合改革、科技创新体制改革、人才发展体制机制改革,通过加速构建适配先进生产力形态的新型制度体系,引导技术、资本、数据等要素向新质生产力领域优化配置,全面塑造创新驱动优势与可持续发展新范式。第三,更加注重改革实效。一方面,制度设计要扣紧时代议题,坚持问题导向与目标导向,推进国家治理体系和治理能力现代化。对于新兴领域的改革,可以采取先试点后推广的办法,运用试点探路获得的丰富经验及时完善顶层设计,增强制度的可执行性与有效性。另一方面,要健全制度执行监督机制。完善监督体系,将党内监督同人大监督、行政监督、司法监督、群众监督贯通协调,通过可量化、可考核、可追责的监督程序推动建立全方位的制度执行评估反馈机制,更好推动“中国之制”转化为“中国之治”。

五、法治保障:坚持全面依法治国

坚持全面依法治国明确了改革的法治保障。法治与改革是共生演进关系,改革本身就涉及法治建设,法治体系的完善与健全反过来也会推进改革发展。《决定》指出“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一”,表明了法治对于深化改革具有重要的推动作用,启示我们要在法治下推进改革、在改革中完善法治。

改革开放后,我们党对社会主义法治建设进行持续探索,取得了丰硕成果。党的十一届三中全会提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的法制建设方针,确立了社会主义国家法制建设的基本原则和基本方向,开启了我国民主法治建设的新篇章。此后,为适应经济社会发展,《中华人民共和国合同法》《中华

人民共和国民法通则》《中华人民共和国全民所有制工业企业法》《中外合作经营企业法》等法律相继出台，这些法律对保障社会主义市场经济健康发展、促进社会主义现代化建设发挥了巨大作用。党的十五大正式提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略。”^[17]这一基本方略的提出标志着党执政方式发生了根本性转变，为推动新时代全面依法治国奠定了坚实基础。党的十八大以来，改革发展稳定任务之重前所未有，各种可预见、难以预见的困难和问题接连涌现，需要进一步发挥法治在树立改革权威、凝聚改革共识、巩固改革成果等方面的重要作用。

进一步全面深化改革必须处理好改革与法治的关系，既要在法治下推进改革，也要在改革中完善法治。其一，完善中国特色社会主义法治体系。协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，让人民群众在法治社会建设中真切地感受到公平正义。其二，善于运用法治思维和法治方式深化改革。改革要在法律框架内进行，任何改革方案出台之前都要经过法律预审和影响评估，只有通过预审评估的方案才能予以落实，反之则要修改完善。增强法治意识，利用数字平台、社交媒体、移动应用等现代科技手段推广法治教育、厚植法治文化，持续推动法治思维的普及，增强社会对依法改革的理解和支持。保障法律实施，要健全执法机制与监督体系，畅通群众监督渠道，通过外部监督与自我学习双管齐下的方式，提高领导干部运用法治思维和法治方式推进改革的本领。其三，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到改革和法治同步推进。科学立法是处理改革和法治关系的重要环节^[18]。立法要主动适应全面深化改革需要，重点研究解决人民群众急难愁盼问题，及时提出相关立法需求与立法建议。对于实践证明行之有效的改革方案和措施，要及时将其上升为法律制度，以便更好推广改革的成功经验。针对实践条件还不成熟的、需要先行先试的，也要按照法定程序对其作出授权。对不适应改革要求的法律法规，要及时修改或废止，避免其成为改革的“绊马索”。

六、科学方法：坚持系统观念

坚持系统观念揭示了改革的科学方法。改革的艰巨性、复杂性决定了改革不能肆意妄为，而是要掌握系统观念的科学方法，有条不紊、有章可循地系统推进。《决定》将“坚持系统观念”作为进一步全面深化改革的原则，表明全面深化改革不是某个领域某个方面的单项改革，而是涵盖各领域各环节的集成性的改革，需要系统性谋划、整体性推进。

从改革历程来看，坚持系统观念是我们党在推进改革开放中所长期坚持的工作方法。改革之初，“何谓社会主义”成为横亘在人们心中的中国之问，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人对这个问题进行了认真思考，从开始提出社会主义要“消灭剥削”，到完整概括出“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”，我们党对改革关注范围不断拓展，形成了涵盖生产力发展、生产关系调适、利益格局重构的系统改革观。伴随改革进入攻坚期和深水区，各领域的问题和矛盾呈现交织叠加、错综复杂的特点，改革牵一发而动全身。对此，习近平强调：“零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。”^[19]

坚持系统观念，关键在于把握和处理进一步全面深化改革中的重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。一是要处理好经济和社会的关系。一方面，要以经济体制改革为牵引，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，推动经济建设实现质的有效提升和量的合理增长，进一步夯实社会发展的物质基础。另一方面，要聚焦民生福祉提升，通过优化收入分配调节机制、实施就业质量提升工程、健全多层次社会保障体系、完善全生命周期公共服务体系等关键举措，持续不断促进社会公平正义，更好发挥社会建设对经济高质量发展的支撑保障作用。二是要处理好政府和市场的关系。发展社会主义市场经济要用好“看不见的

手”和“看得见的手”。一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。加快建成高标准市场体系，全面完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，促进科技创新进步，增强市场竞争活力，保障企业合法权益；深化要素市场化配置改革，通过优化劳动力市场机制、推进资本市场改革、促进技术市场化配置等办法提高资源配置效率和经济运行质量。另一方面，要更好发挥政府作用。政府在尊重市场运行规律的基础上，要更好地履行宏观经济治理、公共服务供给、市场秩序维护等职能，做到既“放得活”又“管得住”。三是要处理好效率和公平的关系。改革要兼顾效率与公平，既要提升效率创造出更加丰富的社会财富以满足人民日益增长的美好生活需要，又要促进现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，让每个人都享有人生出彩、梦想成真的机会。四是要处理好活力和秩序的关系。一方面，要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，以共建共治共享的社会治理制度激发人民参与改革的动力和热情。另一方面，要通过法律、制度和道德对社会各主体的活动进行必要的监管规范，营造有利于创新智慧充分释放、创新力量充分涌流、创新成果充分保护的社会环境。五是要处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，只有二者协同推进，改革才能披荆斩棘、中国式现代化才能如期实现。一方面，要继续实施创新驱动发展战略，深化供给侧结构性改革，突破阻碍高质量发展的卡点瓶颈，运用改革发展成果织密织牢国家安全之网。另一方面，要推进国家安全体系和能力现代化，全面贯彻落实总体国家安全观，统筹政治安全、经济安全、科技安全、粮食安全等战略性领域的长效建设，推动高质量发展与高水平安全动态平衡。

【参考文献】

- [1] 邓小平. 邓小平文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1993：372.
- [2] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面深化改革论述摘编 [G]. 北京：中央文献出版社，2014：144.
- [3] 穆虹. 深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断 [N]. 人民日报，2024-07-26 (06).
- [4] 沈传亮. 全面深化改革：十八大以来中国改革新篇章 [M]. 北京：人民出版社，2017：234.
- [5] 张翼. 进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心 [J]. 学习月刊，2024 (8)：6-8.
- [6] 姜赟，李翔，钱一彬. 人民的获得感 改革的含金量 [N]. 人民日报，2024-07-09 (04).
- [7] 习近平. 在基层代表座谈会上的讲话 [M]. 北京：人民出版社，2020：7.
- [8] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报，2024-07-22 (01).
- [9] 习近平. 习近平重要讲话单行本（2020年合订本） [M]. 北京：人民出版社，2021：281.
- [10] 中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编 [G]. 北京：人民出版社，1982：4.
- [11] 江泽民. 江泽民文选：第1卷 [M]. 北京：人民出版社，2006：211.
- [12] 胡锦涛. 胡锦涛文选：第2卷 [M]. 北京：人民出版社，2016：613.
- [13] 习近平. 在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上的讲话 [M]. 北京：人民出版社，2024：12.
- [14] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要 [M]. 北京：学习出版社，人民出版社，2023：41.
- [15] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [M]. 北京：人民出版社，2019：4-5.
- [16] 辛向阳，吕耀龙. 进一步全面深化改革坚持以制度建设为主线的动因、内涵与路径 [J]. 教学与研究，2024 (11)：5-13.
- [17] 江泽民. 高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪 [M]. 北京：人民出版社，1997：34.
- [18] 习近平. 论坚持全面依法治国 [M]. 北京：中央文献出版，2020：37.
- [19] 习近平. 论坚持全面深化改革 [M]. 北京：中央文献出版社，2018：94.

责任编辑：王晓琰

毛泽东“为人民服务”思想与习近平 “以人民为中心”思想的同构性

罗 露 胡 剑

(重庆理工大学马克思主义学院 重庆 401120)

摘 要：从“为人民服务”到“以人民为中心”，这一思想脉络揭示了中国共产党人的根本宗旨和执政理念，这两大理念的同构性主要表现在五个维度：文化同根，涵养于中华优秀传统文化民本思想的文化之“脉”；理论同源，溯源于马克思主义群众史观的理论之“魂”；历史同脉，承继于一代代中国共产党人的爱民之“情”；价值同向，共赴于实现人类美好生活的理想之“途”；实践同行，贯穿于推进民族复兴伟业的实践之“中”。

关键词：为人民服务 以人民为中心 同构性

中图分类号：D26 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2025) 03-0011-06

毛泽东在党的七大将“全心全意为人民服务”写入了《中国共产党党章》，标志着中国共产党将为人民服务作为自己的根本宗旨和行动准则，也明确了党与人民群众之间的血肉联系。70多年后，习近平总书记再次重申“全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”^[1]，并进一步提出“以人民为中心”的发展思想，将毛泽东“为人民服务”思想传承创新推向了新的高度。梳理和把握为人民服务思想与以人民为中心思想在生成基础、核心理念、价值取向和实践路径等维度的内在同构性，能够为我们在新时代更好地践行党的宗旨提供理念指引。

一、文化同根：涵养于中华优秀传统文化民本思想的文化之“脉”

中华民族在5000多年的历史中积淀了以民为本、仁爱、天人合一等价值理念，这些理念为毛泽东和习近平的人民观注入了深厚的文化基因。

(一) 批判继承：汲取中华民族传统民本思想的精华

中华优秀传统文化中包含了大量的民本思想，诸如仁者爱人、民贵君轻等主张，对于改善人民生活大有裨益，但是由于封建制度本身的局限性，传统民本思想带有明显的君主至上色彩。毛泽东强调，“学习我们的历史遗产，用马克思主义的方法给以批判的总结，是我们学习的另一任务”^[2]。

收稿日期：2025-05-10

基金项目：自贡市社会科学界联合会中国化马克思主义与传统文化研究中心2024年重大项目（ZMCY202401）阶段性成果。

作者简介：罗露，女，重庆理工大学马克思主义学院硕士研究生，研究方向：马克思主义中国化；胡剑，男，重庆理工大学马克思主义学院教授，研究方向：马克思主义中国化。

因此,毛泽东和习近平人民观的形成固然得益于传统民本思想,但并非全盘接受,而是继承了重视人民力量、认可人民地位、关注人民生活的合理部分。一方面,毛泽东在长期的革命生涯和建设岁月中一贯要求全体共产党员着眼人民生计、关注人民利益、重视人民幸福。他不断从传统民本思想中吸取精华,创造性地提出全心全意为人民服务的观点,使传统民本思想蕴含的智慧重新焕发光彩。另一方面,习近平也非常重视传统文化的研习,在其治国理政的实践中经常引经据典。例如,使用“治国有常,而利民为本”“水则载舟,水则覆舟”等典故,从重民生、得民心等角度阐释其以人民为中心的思想,这些典故的引用也体现了习近平对传统民本思想的合理借鉴与运用。

(二) 守正创新: 不断推进传统民本思想创新性发展

毛泽东和习近平以具体的政策措施和实际行动,从理论与实践两个层面对传统民本思想进行了创新性发展。一方面,从理论上突破传统民本思想的鲜明等级性,“立足‘自由独立的人’,突出‘民本’中以‘民’为本的终极价值追求”^[3],赋予人民选举权、决策权、管理权等政治权力,提出全心全意为人民服务的根本宗旨,规定了中国共产党一切工作的根本出发点,使人民真正当家作主。另一方面,两位领导人在具体实践中所采取的一系列维护人民利益、保障人民权利的措施也对传统民本思想进行了发展。例如,毛泽东通过土地改革、农业合作化等一系列措施,极大地解放了农村生产力,提高了农民的生活水平,将为人民服务落到了实处。进入新时代,习近平提出了一系列以人民为中心的发展思想,如精准扶贫、乡村振兴、教育公平、医疗改革等,这些政策措施都是民本思想在新时代的生动体现。

二、理论同源: 溯源于马克思主义群众史观的理论之“魂”

毛泽东和习近平在继承马克思主义群众史观

的基础上,在不同时代背景下对其进行了创新,彰显出马克思主义中国化人民思想与时俱进的理论品质。

(一) 理论继承: 汲取马克思主义群众史观的人民观点

马克思指出,“人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定力量”^[4]。这一观点打破了英雄史观,确立了人民群众在历史发展中的主体地位,为理解历史进程和社会变革提供了科学视角。“为人民服务”与“以人民为中心”两大理念的形成正是对马克思主义人民观点的继承。“为人民服务”汲取了马克思主义群众史观的理论精髓,明确指出了中国共产党人的根本宗旨,即一切工作都要以人民的利益为出发点和落脚点,全心全意为人民谋利益。同时,在确定根本宗旨的基础上,群众路线作为毛泽东思想活的灵魂,从观点与方法上保证了宗旨的实现路径。习近平在马克思主义群众史观的熏陶下,形成了具有时代特色的人民观。他所提出的人民江山论、人民利益论、人民评价论以及人民福祉论等新论述,无一不是对马克思主义群众史观基本原理的深刻理解和继承。

(二) 理论创新: 开拓马克思主义群众史观的新境界

“为人民服务”与“以人民为中心”两大理念是对马克思主义群众史观继承上的创新。首先,毛泽东等老一辈革命家将“为人民服务”这一抽象而崇高的话语转化为实实在在的行动纲领,每一项政策、每一个决策都深深烙印着为人民服务的印记,都旨在满足人民群众的根本利益和需求。这不仅是对马克思主义群众史观的深刻理解和坚定信仰,更是对马克思主义群众史观的重新审视和具象化发展。其次,“以人民为中心”的执政理念,进一步建构延展了马克思主义人民观。尤其是党的十八大以来,习近平在推动中华民族伟大复兴的实践中,不断提出关于人民的新论断、新观点以及新论述。例如,习近平强调:“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”^[5]这一论断不仅体现了中国共产党对人民群众根本利益的

深切关怀,也彰显了以人民为中心的发展思想。同时还提出了“人民主体地位”“人民立场”“人民利益”等一系列新论断,进一步丰富了马克思主义群众史观的理论内涵。

三、历史同脉:承继于一代代中国共产党人的爱民之“情”

在中国共产党的百余年奋斗历程中,人民情怀始终是最鲜明的底色和最根本的立场。从革命年代的“救民”,到建设时期的“安民”,再到改革时期的“富民”,最后到新时代的“强民”,中国共产党的人民情怀一脉相承、历久弥新。

(一) 救民之情:人民政治地位根本改变

百余年前,列强横行霸道、国家积贫积弱,中国人民备受剥削和压迫,不仅生活困苦且地位卑微。为了挽救民族危亡、实现人民解放,无数仁人志士不断寻找救国救民的出路,但都未能取得成功。虽然辛亥革命推翻了清王朝的统治,尝试了多种政治体制,但旧中国依然山河破碎、贫穷落后,中国人民仍然生活在水深火热之中。面对中国人民的苦难,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人挺身而出,他们以人民解放为己任,带领中国人民推翻了压在人民头上的“三座大山”,取得了革命的胜利,成功建立了中华人民共和国。这一壮举,实现了中国从封建专制政治向人民民主的伟大跨越。从此,中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运,成为国家、社会和自己命运的主人,人民民主不断发展^[6]。这一历史性转折从根本上改变了中国人民的政治地位。

(二) 安民之情:人民生活环境逐步改善

马克思认为,“无产阶级在取得政权之后,要利用自己的政治统治……尽可能地增加生产力的总量”^[7]。面对战争留下的满目疮痍,党和政府带领人民迅速恢复生产。在这一过程中,党和政府采取了一系列旨在改善民生的有力措施,包括恢复经济秩序、稳定市场价格以及实施系统性的社会救济等,这些努力为人民群众创造了一个和平稳定的生活环境。同时,通过扫除文盲、加强宣传教育以及引导社会风气向善等措施,不仅

提升了民众的文化素质,还极大地净化了社会风气,让人民群众切实感受到了新中国的光明与希望。在此基础上,党和政府审时度势,领导全国各族人民顺利完成了向社会主义的过渡,并开启了大规模工业化建设的新征程。这一时期,我国取得了举世瞩目的成就,在保障基本民生需求方面取得了显著成效。经过党和人民的共同努力,新中国迅速摆脱了战争带来的困境,实现了经济的恢复与发展,人民的生活环境也在逐步改善。

(三) 富民之情:人民生活质量显著提高

回顾往昔,中国人民曾历经艰难岁月,忍饥挨饿、物资匮乏、生活困苦成为常态。与此同时,帝国主义列强的侵略更是雪上加霜,给中国人民带来了无尽的苦难。相关报告显示,“当时全国有80%的人长期处于饥饿、半饥饿状态,几乎每年都有几万乃至几十万人因饥饿而死”^[8]。正是因为这深重的苦难,激发了中国人民不屈不挠的抗争精神与艰苦奋斗的决心。历经百年的顽强拼搏,中国实现了从贫困落后到全面小康的历史性飞跃,人民生活质量显著提升。昔日忍饥挨饿、生活困顿的景象已经一去不复返,取而代之的是物质生活的极大丰富和精神世界的日益充盈。人们不仅吃得饱、穿得暖,还享受着更加多样化、更高质量的生活。在物质层面,人民的衣食住行得到了显著改善。便捷的交通网络、多样化的健康食品、舒适的居住环境,无一不彰显着生活的美好与富足。在精神层面,随着教育的广泛普及,人们的文化素养与审美能力得到了显著提升,对美好生活的向往愈发强烈,不仅追求物质上的满足,更注重精神上的享受。

(四) 强民之情:人民更加自信自立自强

经过百余年的奋斗,中国共产党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹,中国人民更加自信自立自强。新时代的中国人民对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化充满信心。这份自信源于对中国特色社会主义的坚定信仰和对民族复兴伟业的执着追求。中国人民深知,唯有自立,方能自强,他们勇于担当,敢于斗争,用实际行动诠释了中华民族不屈不挠、自强不息的精神。同时,中国人民的骨气在新时代得到了更加生动的

体现。他们从未向任何外来势力低头，而是凭借着自强不息的精神，一次次战胜艰难险阻，展现出中华民族坚韧不拔、百折不挠的民族品格。中国人民的底气来源于党领导的社会主义现代化建设取得的辉煌成就。这些成就不仅为中国人民提供了强大的物质基础，更积累了深厚的精神力量。正是这份底气，让中国人民在面对任何挑战与困难时，都能保持不屈不挠、勇往直前的精神风貌。

四、价值同向：共赴于实现人类美好生活的理想之“途”

毛泽东与习近平两位领导人，虽然生活在不同的历史时期，但他们都将人民幸福作为共同的价值追求，体现了中国共产党人一脉相承的人民情怀和奋斗目标。

（一）满足人民期待，体现一切为了人民的价值遵循

一切为了人民的价值原则贯穿中国共产党的发展历程，成为推动党和国家事业不断前进的强大动力。毛泽东将全心全意为人民服务作为中国共产党执政的根本宗旨，这既是对中国共产党人行动的高度概括，也是对中国共产党价值追求的深刻阐述。在这一思想的指引下，中国共产党人经过艰苦卓绝的斗争，推翻了压在中国人民头上的“三座大山”，实现了人民翻身解放和当家作主，为中国的独立、民主、富强奠定了坚实基础。习近平在新时代背景下，进一步深化了一切为了人民的价值原则，提出了以人民为中心的发展思想。发展为了人民，这是发展的出发点和落脚点。习近平指出，要通过全面深化改革、推动经济高质量发展、加强社会建设等措施，不断满足人民日益增长的美好生活需要，将一切为了人民这一价值原则贯穿治国理政的方方面面。

（二）凝聚人民力量，彰显紧紧依靠人民的价值方法

毛泽东与习近平在治国理政中深刻认识到人民力量的重要性，始终坚持紧紧依靠人民。他们强调要发挥人民的首创精神，将人民作为推动党和国家事业发展的重要力量。毛泽东深信人民群

众是历史的创造者，是推动社会进步的决定性力量。土地革命时期，毛泽东深刻认识到农民对土地所有权的渴望以及他们在社会变革中的关键作用。他鼓励农民积极参与革命，通过斗争来争取自己的土地权益。这一做法激发了农民积极性和创造力，为土地革命的成功奠定了坚实基础。习近平强调：“忘记了人民，脱离了人民，我们就会成为无源之水、无本之木，就会一事无成。”^[9]在纪念红军长征胜利80周年大会上，习近平用“半条被子”的故事来说明党同人民群众的血肉联系，强调要始终坚持一切依靠人民，与人民群众同呼吸、共命运、心连心，共同推动社会进步和发展。

（三）倾听人民心声，诠释人民是阅卷人的价值标准

中国共产党始终将人民利益视为评判工作得失、检验工作成效的最终标准，这一价值标准深刻体现了党对人民的深厚情感和责任担当。毛泽东曾明确指出：“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”^[10]革命战争年代，毛泽东经常深入基层，与农民谈心拉家常，了解他们的需求和困难。他始终倾听人民的心声，关注人民的疾苦，努力为人民谋利益、办实事。进入新时代，习近平进一步强调要始终“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”^[11]。在治国理政实践中，他提出建立健全人民群众参与社会评价和监督的机制，让人民群众成为社会评价的主体，确保各项工作都经得起人民的检验。同时，他强调只有真正得到人民认可和支持的工作，才是真正有价值、有意义的工作。

（四）携手人民前行，倡导人类共同发展的价值追求

毛泽东与习近平皆具有国际视野和人类情怀，在为中国人民谋幸福的同时，也密切关注世界各国人民的美好期待。毛泽东始终关注国际形势和人类命运，他指出，“所谓天下大事，就是解放、独立、民主、和平友好，人类进步”^[12]。这一思想深刻体现了毛泽东对人类共同命运的深

切关怀。因此，他积极倡导国际间的和平共处与互利合作，推动中国与世界各国之间的友好交往和合作，为人类的和平与发展作出了重要贡献。进入新时代，习近平强调，“中国共产党百年奋斗的一条重要历史经验就是坚持胸怀天下，始终关注人类前途命运”^[13]，进一步提出构建人类命运共同体这一伟大构想，不仅体现了中国共产党对全人类共同命运的深切关注，也展现了中国作为一个负责任大国的担当。这一思想引领着我国在国际事务中发挥更加积极的作用，推动国际秩序朝着更加公平公正的方向发展。

五、实践同行：贯穿于推进民族复兴伟业的实践之“中”

中国共产党在推进国家富强、民族复兴的奋斗历程中始终不忘实现人民幸福。在这一波澜壮阔的奋斗历程中，毛泽东和习近平将实现人民幸福贯穿于国家经济、政治、文化、社会及生态文明建设的每一个环节，将人民福祉作为国家发展的价值目标。

（一）经济建设基石：以保障人民物质利益为根本点

促进全体人民物质共富是中国共产党一以贯之的追求。毛泽东强调共产党“是彻底地为人民的利益工作”^[14]的。因此，革命年代，他带领中国共产党人通过领导土地革命、组织农业合作化以及改善农村基础设施等措施改善了农民的经济地位，提高了农民的生产效率，增加了农民的总收入，实现了农民由“食不果腹、衣不蔽体的贫苦生活”向“温饱有余、生活富足的幸福生活”转变。进入新时代，习近平将保障人民的物质利益贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，强调“在发展经济的基础上不断提高人民生活水平，是党和国家一切工作的根本目的”^[15]。在党的领导下，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，特别是扶贫领域取得的成就，受到国际社会的广泛赞誉。通过实施精准扶贫、精准脱贫等策略，数亿农村贫困人口成功脱贫，生活质量得到了显著提升，这便是中国共产党人保障人民物质利益的生动写照。

（二）政治建设核心：以维护人民主体地位为关键点

中国共产党自成立之日起，就将人民放在心中最高位置，致力于实现人民当家作主。回顾党的历史，从农村包围城市的革命道路，到新中国成立后的第一部宪法明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”^[16]，再到党的十八大以来习近平强调“干部是人民的公仆，人民是领导干部的主人”^[17]，无不彰显着党对人民主体地位的坚定维护。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念，为社会主义政治文明发展提供了指引和遵循。这一理念进一步保障了人民所享有的广泛的民主权利和自由，更加突出了人民在各个环节中的深度参与，使人民的主体地位在国家政治生活中得到更加充分的体现，人民的政治权益得到更加有效的保障。

（三）文化建设导向：以满足人民精神需求为着眼点

文化建设的根本导向在于满足人民的精神文化需求。毛泽东指出，“新民主主义文化是人民大众的文化”^[18]，这一论断为文化建设指明了方向，强调文化必须根植于人民、服务于人民，必须以满足人民群众的精神文化需求为着眼点。新时代以来，习近平将人民性作为推动文化建设的一条主线，强调“要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点”^[19]，教诲文化工作者必须紧密围绕人民群众的需求进行创作，以回应人民群众对美好生活的向往。当前，我国正不断推进基层文化设施的建设与完善，博物馆、图书馆等公共文化场所的免费开放，极大丰富了群众的精神文化生活。这些活动深入基层、贴近群众，生动体现了我国文化建设以满足人民精神文化需求为着眼点的发展理念。

（四）社会建设旨归：以大力增进民生福祉为突破点

重视民生、保障民生、改善民生是中国共产党义不容辞的责任。革命建设时期，毛泽东强调“要把衣、食、住、用、行五个字安排好，这是

六亿五千万人民安定不安定的问题。”^[20]为了改善广大劳动人民的生活，毛泽东要求党员干部深入基层，了解群众疾苦，解决实际问题。从修建水利设施解决灌溉问题，到兴办学校提高民众文化素质，再到推广卫生知识预防疾病，毛泽东领导党和政府采取了一系列具体措施，切切实实改善民生。进入新时代，习近平提出要“着力解决好人民群众急难愁盼问题”^[21]，为了实现这一目标，党和政府采取了一系列有力措施。例如，在教育领域，促进教育公平；在就业领域，实施积极的就业政策；在社会保障领域，完善社会保障体系……总之，社会建设以大力增进民生福祉为突破点，构成了新时代中国特色社会主义事业的重要组成部分。

（五）生态文明旨向：以守护人民绿色家园为落脚点

生态文明建设是守护人民绿色家园的重要一环。在革命时期，面对战争留下的生态创伤，毛泽东在党的七届六中全会上作出“绿化荒山和村庄”的指示^[22]，强调要改造和利用自然界为人类服务。通过倡导植树造林、治理水土流失等措施，我们党致力于恢复和改善生态环境，为人民群众创造更加宜居的生活环境。这一时期的生态建设指示体现了毛泽东对人民绿色家园的高度重视。进入新时代，习近平指出“良好生态环境是最普惠的民生福祉”^[23]，深刻阐明了我国生态文明建设的宗旨要求。在习近平生态思想的引领下，我国生态文明建设取得了显著成效。通过实施蓝天、碧水、净土保卫战，推动产业绿色转型升级以及打造绿色发展高地等措施，人民群众的生产生活环境得到了进一步优化。同时，绿色产业的发展为人民群众提供了更多的就业机会和收入来源，使人民群众切实感受到了生态文明建设带来的变化。

【参考文献】

[1] [21] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全

面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26 (01).

[2] [18] 毛泽东. 毛泽东选集：第2卷 [M]. 北京：人民出版社, 1991: 533, 708.

[3] 刘业超, 谢起章, 刘春茂. 毛泽东为人民服务观对传统民本思想的革命性扬弃 [J]. 湘潭大学学报 (哲学社会科学版), 2021 (3): 7-16.

[4] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯全集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社, 1995: 281.

[5] 习近平. 习近平谈治国理政：第4卷 [M]. 北京：外文出版社, 2022: 58.

[6] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [M]. 北京：人民出版社, 2021: 62.

[7] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集：第1卷 [M]. 北京：人民出版社, 1995: 293.

[8] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 中国共产党尊重和保障人权的伟大实践 [M]. 北京：人民出版社, 2021: 4.

[9] 习近平. 习近平谈治国理政：第2卷 [M]. 北京：外文出版社, 2017: 52.

[10] [14] 毛泽东. 毛泽东选集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社, 1991: 109, 1004.

[11] 习近平. 坚持人民至上 [J]. 求是, 2022 (20).

[12] [22] 毛泽东. 毛泽东文集：第6卷 [M]. 北京：人民出版社, 1999: 484, 475.

[13] 习近平向“2021从都国际论坛”开幕式发表视频致辞 [N]. 人民日报, 2021-12-06 (01).

[15] 习近平. 习近平关于社会主义社会建设论述摘编 [G]. 北京：中央文献出版社, 2017: 4.

[16] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编：第5册 [G]. 北京：中央文献出版社, 1993: 522.

[17] 习近平. 之江新语 [M]. 杭州：浙江人民出版社, 2007: 257.

[19] 习近平. 在文艺工作座谈会上的讲话 [M]. 北京：人民出版社, 2015: 13-14.

[20] 毛泽东. 毛泽东文集：第8卷 [M]. 北京：人民出版社, 1999: 78.

[23] 习近平. 习近平著作选读：第2卷 [M]. 人民出版社, 2023: 172.

责任编辑：刘悦

中国共产党坚持胸怀天下的理论渊源、 实践历程与现实启示

郑嘉禹¹ 宋蔚祺²

(1. 陕西省社会科学院 中国马克思主义研究所 陕西 西安 710065;
2. 广东东软学院 马克思主义学院 广东 佛山 528225)

摘要: 中国共产党坚持胸怀天下的理论基础, 来源于对马克思主义的世界历史理论的赓续与发展, 蕴含于党践行初心使命的百年探索, 植根于中华优秀传统文化沃土。在百余年奋斗历史中, 中国共产党推进“两个结合”, 在关注自身发展的同时积极推进整个人类的发展进步, 创造了人类文明新形态, 对于新时代新征程接续推进中国式现代化具有重要意义。

关键词: 中国共产党 胸怀天下 中国式现代化 人类文明新形态

中图分类号: A811 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0017-06

党的二十大报告深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论, 即“六个必须坚持”, 其中之一就是“必须坚持胸怀天下”。坚持胸怀天下, 是马克思主义中国化时代化最新理论成果的世界观和方法论, 也是中国共产党在百余年奋斗历程中总结出的重要历史经验, 具有强大的真理价值和实践伟力。百余年来, 中国共产党在领导中国人民推进中华民族伟大复兴进程中, 坚持胸怀天下, 坚持为人类谋进步、为世界谋大同的初心使命, 将自身发展置于人类发展的坐标系, 致力于推动维护世界和平、促进共同发展, 凸显了中国特有的大国风范、大国担当。

一、中国共产党坚持胸怀天下的理论溯源

思想不是凭空出现的。任何思想的产生与发展都有着深刻的理论渊源, 考察中国共产党坚持胸怀天下的理论来源, 有助于我们更好地理解和把握其内涵和本质。

(一) 理论基础: 对马克思主义世界历史理论的赓续与发展

马克思、恩格斯曾在《德意志意识形态》中指出, 大工业“首次开创了世界历史, 因为它使每个文明国家以及这些国家中的每一个人的需要的满足都依赖于整个世界”^[1], 世界各个国家在经济上、政治上、文化上才真正有了密切的联系, 人类历史才真正成为世界历史。生产力的

收稿日期: 2025-05-10

基金项目: 2023年度陕西省社会科学年度项目(2023A016)阶段性成果; 2025年西安市社会科学年度项目(25ZD05)阶段性成果; 2025年陕西省社会科学院青年项目(25QN01)阶段性成果。

作者简介: 郑嘉禹, 男, 陕西省社会科学院中国马克思主义研究所助理研究员, 教育部思想政治理论创新研究中心(长安大学)研究员, 研究方向: 马克思主义基本原理; 宋蔚祺, 女, 广东东软学院马克思主义学院助教, 研究方向: 马克思主义中国化时代化。

发展促进了人类的普遍交往，在普遍交往的基础上，人类历史迈向了世界历史阶段。世界历史体现着各个民族、各个国家之间的相互影响、相互渗透和相互制约，最重要的是强调整个世界的相互关联性。任何民族、任何国家都摆脱不了世界市场的运行机制，更不能拒斥普遍交往，因为“已成为桎梏的旧交往形式被适应于比较发达的生产力，因而也适应于进步的个人自主活动方式的新交往形式所代替；新的交往形式又会成为桎梏”^[2]。这也意味着过去传统的区域性交往及区域间的壁垒被瓦解、被打破，民族、国家间的交往成了普遍交往，并促进了具有“全面的生产”“全面的依存关系”的世界历史的形成。

世界历史的形成和发展为人类解放和共产主义的实现提供了条件和路径。马克思、恩格斯认为，世界历史的不断深化、交往和竞争的不断扩大、生产力的空前发展，使“地域性的个人为世界历史性的、经验上普遍的个人所代替”^[3]，单个人随着自己的活动扩大为世界历史性的活动，越来越受到对他们来说是异己的力量的支配，受到日益扩大的、归根结底表现为世界市场的力量的支配。因此，单个人的解放程度是与历史完全转变为世界历史的程度基本一致的。同样，交往的任何扩大都会消灭地域性的共产主义。生产和资本全球化所促成的“世界历史”，为共产主义创造了基础条件。马克思、恩格斯指出：“无产阶级只有在世界历史意义上才能存在，就像共产主义——它的事业——只有作为‘世界历史性的’存在才有可能实现一样。”^[4]

列宁在革命实践中拓展了马克思、恩格斯的世界历史思想，将时代与世界形势联系在一起，时代即“大的历史时代”^[5]。列宁指出：“只有了解了某一时代的基本特征，才能在这一基础上去考虑这个国家或那个国家的更具体的特点。”^[6]包括中国在内的许多东方国家已经卷入了全世界革命运动的漩涡，世界斗争的结局正是取决于占世界人口绝大多数的东方各国人民的解放斗争。十月革命之后，世界各国人民的革命运动风起云涌，并突破了民族地域的局限而具有了

世界历史的意义，形成了无产阶级革命新的世界格局，推动了世界各国民族的解放运动，世界历史的发展将人类命运紧密联系在一起。中国共产党顺应世界历史发展大势坚持胸怀天下，其内在逻辑与马克思主义世界历史理论高度契合，是我们党站在世界历史的高度来思考人类的未来与前途所取得的理论成果。

（二）时代彰显：党的初心和使命的集中与展现

中国共产党的初心和使命，不仅仅体现在对国内形势的深刻理解和把握上，更体现在对全球视野和人类前途命运的深邃思考中。作为马克思主义政党，中国共产党自诞生之日起，便矢志不渝地致力于推动人类社会文明的全面进步，将实现全人类的共产主义作为自身追求的终极目标。为此，中国共产党积极推动中国革命融入世界革命，为实现人类解放和共产主义而奋斗，进而带领中国人民夺取了新民主主义革命的胜利，实现了民族独立和人民解放。新中国成立后，毛泽东高瞻远瞩，强调中国有责任为人类作出更大贡献，这一理念深刻体现了中国对世界和平与发展的责任感。党的十一届三中全会之后，邓小平提出要“放眼世界，放眼未来，也放眼当前，放眼一切方面”^[7]，展现了中国对外开放与融入世界的坚定决心。一方面，中国共产党坚持独立自主的外交政策，高举反对霸权主义、维护世界和平的旗帜；另一方面，坚持对外开放的基本国策，积极参与全球经济合作与竞争，为推动构建开放型世界经济贡献了中国力量和智慧。党的十八大以来，习近平总书记站在整个人类发展的高度上，提出“人类应该和衷共济、和合共生，朝着构建人类命运共同体方向不断迈进，共同创造更加美好未来”^[8]。积极推动构建人类命运共同体，就是新时代中国共产党坚持胸怀天下的时代映射，充分彰显了党的初心与使命。

（三）文化根植：中华优秀传统文化的接续与创新

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，具有很多重要元素，其中“民惟邦本，本固邦

宁”的民本思想、“协和万邦，亲仁善邻”的处世之道、“大道之行，天下为公”的大同思想，蕴涵着丰富的天下情怀，共同构成了中国共产党坚持胸怀天下的文化来源。

一是蕴含着“民惟邦本，本固邦宁”的民本思想。“民惟邦本，本固邦宁”出自春秋时期的《尚书·五子之歌》。随着社会的不断发展，民本思想在历朝历代有所演变，但其“人民是国家的根本”的思想主旨却未曾改变过。儒家强调君主的权力来源于民众，主张一切政治权力必须以民众利益与福祉为目标，提出“民为贵，君为轻”的思想。西汉政治思想家贾谊提出：“闻之于政也，民无不为本也。国以为本，君以为本，吏以为本。”^[9]唐代柳宗元认为当官者是百姓的仆役，是要为百姓办事的，提出“吏为民役”的观点。宋代理学家们主张厚民生而保民力……中国历史上，民本思想很丰富，但都强调了民在国家存亡中的重要性。虽然古代统治者无法真正做到以民为本，但是中国古代民本思想中关于国家和民众关系的理解以及国家治理当中的实践，仍有现实意义和借鉴价值。

二是蕴含着“协和万邦，亲仁善邻”的处世之道。《尚书》提出“百姓昭明，协和万邦”的理想，主张人民和睦相处，国家友好往来。《左传》也提出，“亲仁善邻，国之宝也”。秦汉时期，中国与外部世界的交往扩大，张骞通西域开辟了丝绸之路，与周边国家进行贸易往来。隋唐时期，各国纷纷遣使来华交流，有着求学、经商、游历、宗教活动等大量民间往来。明清时期，郑和下西洋加强了中国同亚非国家的联系。纵观历史，和平友好交往是古代中国同外部世界交往的主流。

三是蕴含着“大道之行，天下为公”的大同思想。“大道之行也，天下为公……是谓大同”^[10]，孔子在《礼记》里详细阐述了“大同”社会的基本特征，即人人友爱互助、家家安居乐业，没有差异、没有战争，描绘了“大同”社会的美好前景。这里人人都能受到社会关爱，安居乐业，且各尽所能，寄托着儒家崇高的社会理

想，反映了中国古代人民对美好社会的幸福憧憬。随着社会的不断发展，大同思想在历朝历代有所演变，但追求大同社会的脚步却从未停止。孙中山的“大同”理想是以三民主义为基础，即“国家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享”^[11]，倡导民众共同奋斗来实现“天下为公”的大同理想。

二、中国共产党坚持胸怀天下的实践历程

中国共产党始终关心全人类的前途命运，始终把握着历史发展的内在逻辑，坚持维护世界和平正义。中国共产党顺应时代进步潮流，制定科学的发展战略，开创正确的发展道路，同世界各国人民共同推动人类文明的发展进步。

（一）新民主主义革命时期中国共产党坚持胸怀天下的实践

鸦片战争之后，为了拯救民族危亡，中国早期大批先进知识分子秉持“开眼看世界”的开拓精神，但最终都以失败告终。十月革命的胜利，给中国送来了马克思列宁主义。中国共产党自成立之初，就将实现共产主义镌刻在自己的旗帜上，为了人类的解放事业而不懈奋斗。1922年，党的二大通过了《关于“世界大势与中国共产党”的决议案》，说明党已经运用马克思主义辩证法从整个世界革命的高度去把握中国革命的问题，而不是孤立地看待中国革命。毛泽东指出：“中国问题本来是世界的问题，然从事中国改造不着眼及于世界改造，则所改造必为狭义，必妨碍世界。”^[12]“中国劳苦群众要从帝国主义的压迫中把自己解放出来，只有走这条唯一的道路。”^[13]抗战时期，中国共产党建立抗日民族统一战线，同时也提出了建立国际反法西斯统一战线、维护国际和平的主张，并于1941年成立了“东方各民族反法西斯联盟”，推动国际反法西斯统一战线建立，有效地壮大了民族解放与独立的政治力量。中国抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分，展示出中国人民无与伦比的抗争精神和坚强意志，为世界反法西斯胜利作出重要贡献。

（二）社会主义革命和建设时期中国共产党坚持胸怀天下的实践

新中国成立后，面对纷繁复杂的国内外形势，中国共产党努力为国内和平建设创造良好的外部环境，积极维护世界和平与正义，体现了中国共产党坚持胸怀天下的国际视野与世界情怀。中国共产党正确分析战后国际形势的演变，制定了“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”的外交方针，明确“站在社会主义和世界和平民主阵营一边”^[14]的外交方针。1950年，抗美援朝的胜利，壮大了世界和平的力量。1953年12月，我国首次提出了“和平共处五项原则”，促进了同周边国家边界问题的有效解决，成为处理国际关系的重要准则。同时提出了“求同存异”的方针，创造了在不同社会制度国家之间和平解决争端、团结谋求进步的范例，打开了中国与亚非国家广泛交往的大门。1956年，毛泽东在《论十大关系》中指出，对于其他国家的长处“必须有分析有批判地学，不能盲目地学，不能一切照抄，机械搬用”^[15]，为我国探索建设中国特色社会主义道路提供了基本原则和方法。20世纪50年代中期至60年代中期，中国积极发展同亚非拉国家的关系，支持亚非拉国家反对帝国主义和殖民主义、争取和维护民族独立运动，并提出中国对外经济技术援助的八项原则，体现了中国援助亚非拉国家的真诚愿望。70年代，毛泽东提出了“一条线、一大片”“三个世界”划分的理论，明确表达了属于第三世界，坚持永远不称霸的鲜明立场和主张，努力建立和发展同第三世界各国和其他类型国家友好合作关系，体现了中国共产党愿同世界各国一道努力，推动人类和平发展的理念。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期中国共产党坚持胸怀天下的实践

党的十一届三中全会后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人研判国内国际复杂形势，提出了“和平与发展”时代主题的论断，成为我们其后一个时期正确处理国际关系的准则。邓小平指出，世界天天在变化，“我们关起门来不行，不动脑筋永远陷于落后不行”^[16]。一是坚持

改革开放的基本国策，为世界经济发展作出了突出贡献。在改革开放的进程中，坚持“引进来”和“走出去”相结合的战略，发展开放型经济。从建立经济特区到加入世贸组织，中国与世界经济联系日益密切，成为世界经济中不可忽视的力量。二是坚持独立自主，推动构建全方位多层次对外关系新格局。党和国家以不同方式多次向世界宣示，始终不渝走和平发展道路；提出发展以不结盟、不对抗、不针对第三方为主要特征的新型大国关系，并同美国、俄国、日本等国家的关系保持稳定并有所发展。中国同几乎所有周边国家实现高层互动和交流，进一步扩大和深化睦邻友好关系，增加了同周边国家的政治互信，深化了各领域互利合作。三是塑造良好的国际形象，主动承担国际责任与义务。积极参与国际和地区事务，推动解决国际和地区热点问题，积极承担应尽的国际责任。

（四）中国特色社会主义新时代中国共产党坚持胸怀天下的实践

党的二十大报告指出：“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策，致力于推动构建人类命运共同体。”^[17]当今世界，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，人类社会面临前所未有的挑战。面对“世界怎么了，我们怎么办”的时代之问，党始终准确把握世界发展大势和中国发展进程，正确认识中国同外部世界的关系，站在人类发展的高度审视国与国的关系，提出一系列富有中国特色、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议，展现出宏阔的全球视野和世界胸怀。进入新时代，我们党把坚持胸怀天下的理论和实践统一起来，本着“以天下为己任”的情怀，以实际行动谋求共同繁荣。一是推动构建人类命运共同体。习近平指出：“推动形成人类命运共同体和利益共同体，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”^[18]中国坚持弘扬全人类共同价值，倡导求同存异、和而不同，充分尊重世界文明的多样性。通过积极落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，与各国人民携手建设合作共赢的美好世界。二是

积极参与全球治理体系改革和建设。习近平指出：“中国将积极参与全球治理体系改革和建设，推动国际政治经济秩序朝着更加公正合理方向发展。”^[19]中国秉持共商共建共享的全球治理观，摒弃冷战思维、零和博弈的旧理念，奉行双赢、多赢、共赢的新理念，积极开展南南合作，坚定维护发展中国家的正当权益和发展空间；坚持真正的多边主义，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，积极做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。三是推进高质量共建“一带一路”。习近平指出：“中国将推动高质量共建‘一带一路’，使更多国家和人民获得发展机遇和实惠。”^[20]高质量共建“一带一路”体现了中国与世界各国实现开放共赢的顶层设计，是推动构建人类命运共同体的实践平台，也是为沿线各国人民带来福祉的重大事业。中国致力于打造一个开放型世界经济，推动构建一个平等、开放、合作、共享的全球经济体系。

三、中国共产党坚持胸怀天下的现实启示

党的百余年奋斗史，不仅是一部波澜壮阔的革命、建设和改革史诗，同时也是一部展现中国共产党胸怀天下的历史。总结中国共产党坚持胸怀天下的实践经验，对于推进中国式现代化具有十分重要的现实意义。

（一）根本保障：坚持党的全面领导

习近平指出：“中国最大的国情就是中国共产党的领导。”^[21]中国共产党的领导地位是在历史奋斗中形成的。近代以来，为了拯救民族危亡，中国早期大批先进知识分子秉持“开眼看世界”的开拓精神，寄希望通过学习西方先进的知识、文化、制度实现救亡图存，但最终都以失败告终。中国共产党的成立，使中国人民有了前进的主心骨和领路人。中国共产党团结带领人民置身于世界发展潮流，集中全党全国力量、凝聚全民族共同意志，在各项事业中发挥总揽全局、协调各方的作用，使中国从四分五裂、一穷二白跃迁为高度统一、繁荣富强，创造了经济快速发展和社会长久稳定两大奇迹。与此同时，中国在实现自身发展的同时，也始终秉持着互利共

赢的原则，推动世界各国共同发展。中国以自身发展为世界创造更多机遇，推动世界各国共同发展繁荣。历史和现实都证明，坚持党的全面领导是我们坚持胸怀天下最强有力的支撑。

（二）价值追求：坚持以人民为中心

“江山就是人民，人民就是江山。”^[22]中国共产党自成立之日起，就将“人民”二字镌刻在自己的旗帜上。党始终把人民利益放在首位，把造福人民作为一切工作的出发点和落脚点，团结带领人民实现了从“站起来”“富起来”到“强起来”的伟大飞跃。从脱贫攻坚战的全面胜利到乡村振兴战略的深入实施，从教育、医疗、住房等民生领域的持续改善到生态环境保护的持续推进，中国正以实际行动践行着以人民为中心的发展思想，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断促进人的全面发展，实现全体人民共同富裕。面对全球性问题和挑战日益增多的形势和趋势，中国始终站在人类进步的一边。面向未来，中国将继续秉持这一理念，与世界各国携手共进，共同应对全球性挑战，让世界各国人民共享和平与发展的成果。

（三）鲜亮底色：坚持走和平发展道路

习近平指出：“没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能持久和平。”^[23]坚持走和平发展道路，是中国共产党基于自身历史经验、现实国情以及对未来世界愿景的深刻理解和坚定选择。这一道路不仅是中国自身发展的内在要求，更是对国际社会负责、促进全球和平与稳定的重要贡献。回顾历史，无论是古代的王朝更迭，还是近代的列强入侵，战争与冲突给中华民族带来了深重的灾难与痛苦。这些惨痛的经历让中国人民深刻体会到和平的珍贵与重要，也让我们更加珍惜来之不易的和平环境。因此，中国始终坚持独立自主的和平外交政策，致力于维护世界的和平与稳定。当今世界，全球化深入发展，各国之间相互依存程度不断加深，和平、发展、合作、共赢成为时代潮流。坚持走和平道路是符合时代潮流和人民愿望的正确选择，中国将继续奉行互利共赢的开放战略，坚定不移走和平发展、开放发展、合作发

展、共同发展道路,不断为促进世界和平与发展事业作出新的贡献。

(四) 重要原则:坚持独立自主、自立自强

习近平明确指出,“当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版。”^[24]坚持独立自主、自立自强是人类社会发展普遍规律性与发展道路多样性的逻辑统一。中国共产党始终坚守独立自主、自立自强的原则,推进“两个结合”,巧妙地将人类发展规律的普遍性与中国发展道路的特殊性相统一。在此基础上,中国共产党探索并创造了独具特色的中国式现代化道路,为世界其他国家的发展贡献了宝贵的中国智慧与方案。中国式现代化,作为中国共产党领导下的社会主义现代化,既借鉴了人类文明的优秀成果,又彰显了科学社会主义的先进本质,呈现出一幅不同于西方现代化的全新图景,为人类文明进步贡献了新的路径选择。新时代,坚持独立自主、自立自强的重要原则,就是要牢牢把握党和国家的中心任务,干好自己的事,以中国人自己的方式实现现代化,充分彰显我国社会主义制度的优越性。

(五) 理念倡议:构建人类命运共同体

构建人类命运共同体是中国坚持胸怀天下的理念倡议和目标追求。在全球化日益深入的今天,世界各国之间的联系愈发紧密,命运与共、休戚相关已成为不可逆转的时代潮流。面对复杂多变的国际形势和全球性挑战,中国站在人类命运与共的角度,提出了构建人类命运共同体的伟大倡议。这一理念不仅符合世界历史发展规律,也为国际社会提供了一种全新的发展视角和方案。构建人类命运共同体理念不仅体现了中国共产党人“为世界谋大同”的崇高使命与责任担当,也与世界各国人民的共同追求不谋而合。在推动构建人类命运共同体的进程中,我们倡导弘扬全人类共同价值,这包括和平、发展、公平、正义、民主、自由等核心理念,具有深厚的理论共识基础和广泛的实践包容性。同时,我们积极落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡

议,通过广泛凝聚国际共识、汇聚各方力量,携手共建一个合作共赢的美好世界。

【参考文献】

- [1] [2] [3] [4] 马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012:194,204,166,539.
- [5] 列宁.列宁全集:第26卷[M].北京:人民出版社,2017:143.
- [6] 列宁.列宁专题文集:论资本主义[M].北京:人民出版社,2009:292.
- [7] 邓小平.邓小平文选:第1卷[M].北京:人民出版社,1993:200.
- [8] 习近平.习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023:543.
- [9] 任继愈.中国哲学史(二)[M].北京:人民出版社,2003:51.
- [10] 陈澧.礼记[M].上海:上海古籍出版社,2016:248.
- [11] 孙中山.孙中山选集[M].北京:人民出版社,1981:844.
- [12] 毛泽东.毛泽东文集:第1卷[M].北京:人民出版社,1993:1.
- [13] 中共中央文献研究室.建党以来重要文献选编:第1册[G].北京:中央文献出版社,2011:128.
- [14] 本书编写组.中国共产党简史[M].北京:人民出版社,中共党史出版社,2021:150.
- [15] 毛泽东.毛泽东文集:第7卷[M].北京:人民出版社,1999:41.
- [16] 邓小平.邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:128.
- [17] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-17(02).
- [18] 习近平.在纪念孙中山先生诞辰150周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2016:12.
- [19] 习近平.习近平外交演讲集:第2卷[M].北京:中央文献出版社,2022:83.
- [20] 习近平.习近平谈治国理政:第4卷[M].北京:外文出版社,2022:238.
- [21] [22] 习近平.习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:190,38.
- [23] 中共中央党史和文献研究室.习近平关于总体国家安全观论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2018:258.
- [24] 中共中央党史和文献研究室.十九大以来重要文献选编:上[G].北京:中央文献出版社,2019:434.

责任编辑:唐倩

习近平文化思想的深刻内涵、 实践要求与价值意蕴

张子豪

(中共宝鸡市委党校 陕西 宝鸡 721001)

摘 要：习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，是中国共产党百年发展文化建设的经验总结。其坚定文化自信、坚持理论创新、遵循“两个结合”、勇担新的文化使命的深刻内涵，精准定位了新时代文化发展的方向。其坚持党对文化建设的领导、坚定以人民为中心的价值立场、坚守中华民族的文化主体性、秉持开放包容的发展原则，提供了新时代文化发展的行动指南。习近平文化思想极大地丰富和发展了马克思主义文化理论，为中华民族文明发展提供了思想指引，为人类文明多样性发展提供了中国思路。深入学习习近平文化思想，对促进社会主义文化繁荣兴盛、建设社会主义文化强国具有重要意义。

关键词：习近平文化思想 文化建设 文化自信 文化使命

中图分类号：D61 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2025) 03-0023-06

一、习近平文化思想的深刻内涵

深入研究习近平文化思想的深刻内涵，对新时代繁荣发展中国特色社会主义文化建设、深化对新时代文化建设的规律性认识、拓展新时代文化发展的道路、谱写新时代中华文明新华章，都有着重大的意义。其内涵主要有以下四个方面。

(一) 坚定文化自信，繁荣发展中国特色社会主义文化建设

党的二十大报告指出：“全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、

育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国。”^[1]实现中华民族伟大复兴不仅需要坚实的物质基础，更需要深厚的精神支撑，文化自信则是不可或缺的灵魂核心。

坚定文化自信是习近平文化思想的精神特质，是繁荣发展中国特色社会主义文化建设的必然要求。文化兴则国运兴，文化强则民族强。习近平总书记指出：“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。”^[2]中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在全球文化交流碰撞中屹立不倒的

收稿日期：2025-05-10

作者简介：张子豪，男，中共宝鸡市委党校教师，法学硕士，研究方向：马克思主义中国化、习近平新时代中国特色社会主义思想。

坚固基石。提升文化自觉,增强文化自信,不仅是对自身文化价值的深刻认识与自豪感的体现,更是坚定道路自信、理论自信、制度自信的应有之义,是我们在时代浪潮中稳步前行、自信面对世界的底气。历史和实践表明,中华民族之所以能在世界舞台上赢得尊重,源于其独特的文化所散发的强大感召力与深远影响力,而不是靠穷兵黩武。唯有深深植根于文化自信之中,我们才能以从容不迫之姿坚守本心,鼓起锐意进取的豪迈之气,推进社会主义先进文化稳健前行,并全面激发全民族在文化领域的创新力与创造力。只有坚持文化自信,才能从根本上提升文化软实力,推动中国文化走出去,建设更加繁荣的中国特色社会主义文化。

(二) 坚持守正创新,不断深化对文化建设的规律性认识

“历史发展是连续性和阶段性的统一,一个时期有一个时期的历史使命和任务,一代人有一代人的历史担当和责任。”^[3]在新的历史条件下,守正方能确保前行不偏离轨道,创新则能精准捕捉时代脉搏,引领我们向着正确的方向破浪前行。文化关乎国本、国运,是一个国家、一个民族的灵魂,是最需要守正创新的领域。习近平在文化传承发展座谈会上指出:“对文化建设来说,守正才能不迷失自我、不迷失方向,创新才能把握时代、引领时代。”^[4]

守正,既是在坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,确保思想方向的正确性;也是在维护中国共产党在文化领域的领导权,引领文化发展的航向;更是在守护中华民族文明的独特性和主体性,传承和弘扬中华文化的精髓与底蕴。只有坚持守正,才能正确引领新时代新的文化使命的航向,才能确保新时代文化建设不偏航。创新,是体制创新、机制创新、思路创新、形式创新。唯有坚持创新,才能满足人民日益增长的精神文化需求,才能在激烈的世界文化竞争中站稳脚跟,才能使新时代新的文化使命道路更

加宽广。唯有坚持守正创新,着眼文化的主体性、连续性、创新性,担负起新的文化使命,全面把握好守正创新的内涵意蕴和方法价值,在守正中创新,在创新中发展。唯有秉持守正创新的坚定信念与锐意进取的精神,才能延续历史文化的深厚脉络,同时书写出属于当代的辉煌篇章。

(三) 遵循“两个结合”,把握中国特色社会主义文化发展道路

“两个结合”是我们党在探索中国特色社会主义建设道路中总结出的规律性认识。习近平在文化传承发展座谈会上指出:“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义,把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。”^[5]在中国特色社会主义文化发展的道路上,马克思主义是中国共产党人坚守的“魂脉”,中华优秀传统文化是“根脉”。“两个结合”,尤其是“第二个结合”,让中国特色社会主义文化发展的根和魂有机的结合到了一起。

“两个结合”是对中华文明发展规律的深刻把握。中国共产党人通过将马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,使得中国特色社会主义文化建设取得巨大的成效,在激荡的世界文化中扎稳了根。“两个结合”深刻揭示了中国特色的社会主义文化建设规律,让马克思主义具有中国样态之后又具有了中国文化生命。正是遵循“两个结合”,我们党在领导社会主义文化建设的过程中才能把握文化发展规律,才能守正创新、坚持文化主体性,才能在新的起点上继续推动文化繁荣,在新时代中国特色社会主义文化建设的伟大进程中始终不迷失航向,昂扬前行。

(四) 勇担新的文化使命,谱写中华民族现代文明新华章

一个时代有一个时代的任务和课题。新时代,我们肩负着崭新的文化使命,即在新的历

史起点上继续推动文化繁荣、努力构建文化强国、积极推动中华民族现代文明建设。习近平文化思想是新时代党领导文化建设的理论指引与实践指导。习近平文化思想深刻回答了新时代我国文化建设举什么旗、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标等根本问题。明体达用、体用贯通的深刻理念，为新时代新征程宣传思想文化工作的有效开展及全新文化使命的担当，提供了坚实有力的思想支撑和科学合理的行动纲领。

谱写中华民族现代文明的新华章，要从历史的深邃脉络与文化的丰富底蕴中，积极构建独具中国特色的文化体系，精准定位当代中国在全球文明交流互鉴中的角色与使命；在思想认识上实现融合贯通，并在实践中勇于创新，在继承中创新，在创新中发展，将文化建设推向一个更高的理论认知层面与实践探索高度。新时代新征程，要深入学习贯彻习近平文化思想，以我国具体实际为点，以社会主义现代化建设为线，点线相连，主动担负起新的文化使命，在新起点上继续推动文化繁荣，加快文化建设，为全面推进中华民族伟大复兴做出新的贡献。

二、习近平文化思想的实践要求

在新的历史起点上，文化建设必须坚持以习近平文化思想为指导，深入贯彻落实习近平文化思想，坚持党对文化发展的领导，注重人民导向，坚定中华文化主体性，秉持开放包容的原则，不断在实践中推进中国特色社会主义文化建设，实现文化思想的创新发展。

（一）坚持党对文化建设的领导

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”坚持党对文化建设的领导是文化繁荣发展、建设社会主义文化强国必须坚守的实践要求。“宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。”^[6]党的十八大以来，社

会主义精神文明建设不断加强，高度重视社会主义核心价值观的培育和践行，各族人民文化自信显著增强，文化产业实现高质量发展，文化软实力显著提升，中华文化的独特魅力在国际舞台上日益彰显，社会主义文化强国建设取得新的进展，中国特色社会主义文化事业繁荣发展，这一切成就归根结底在于党的领导，党的领导是根本保证。

加强党对宣传思想文化工作的领导，就是党总揽全局协调各方，洞察文化发展大势，总结社会主义文化发展规律，推动文化繁荣，推进中国特色社会主义文化强国建设。党领导下的文化工作必须确保全党全国各族人民在思想上高度统一、意志上坚定一致、行动上步调协同。坚定不移地遵循党的文化领导方向，将党的创新理论作为引领文化前进的灯塔，不仅要在党内深入学习贯彻，更要广泛教育人民群众，使之成为全社会共同的精神财富和行动指南。文化产业的高质量发展、文化建设的实践强有力地证明了党对文化工作的领导是新时代推进我国文化事业繁荣发展的重要法宝。在新时代继续推进文化事业繁荣发展，在世界文化交流碰撞中保持文化定力，推进中国特色社会主义文化强国建设，担负起新的文化使命，建设中华民族现代文明，必须牢牢坚持党对文化建设的领导。

（二）坚定以人民为中心的价值立场

人民是历史的创造者，创造和书写了人类历史和文化。习近平坚持站稳人民立场，曾在多个场合强调“以人民为中心”的价值导向，党的二十大再一次强调以人民为中心的发展思想，彰显了中国共产党是人民的党，人民是中国共产党的血脉和根基，是中国共产党一切事业的出发点和落脚点。

我们党矢志不渝地引领社会主义文化强国建设，构建繁荣兴盛的社会主义精神文明，这一伟大事业的核心目标在于极大地丰富人民群众的精神文化生活，赋予他们更加充实和强大的精神动

力,满足人民日益增长的精神需求、提供民族复兴的精神支撑。习近平在党的二十大报告中指出:“坚持以人民为中心的创作导向,推出更多增强人民精神力量的优秀作品。”^[7]因此,宣传思想文化工作必须坚持以人民为中心,以社会主义先进文化浸润人民群众,培育新时代致力于中华民族伟大复兴的社会主义接班人。要以人民群众的精神文化需求为导向,创作优秀的文艺产品,满足人民群众日益增长的精神文化需要。文化事业的发展只有扎根人民群众的实践、依靠人民群众的力量,才能枝繁叶茂。

坚定人民主场,就要坚持以习近平文化思想指导文化建设,聚民心、兴文化,发展社会主义先进文化,创作广大人民群众喜闻乐见的精神文化产品,推动文化产业高质量发展;以习近平文化思想武装全党,引导人民,把以人民为中心的价值导向落实到中国特色社会主义文化建设之中,真正让人民享受到文化发展的成果,实现全体人民精神生活共同富裕。

(三) 坚守中华民族的文化主体性

中华文化从古至今有自己鲜明的主体性,有先后相承、从不间断的文化信仰、精神和特性,支撑着中华民族生生不息、砥砺前行,涵养着中华文明代代相传、发扬光大。中华优秀传统文化所具有的连续性、创新性、统一性、包容性等突出特性,有力证明“中华文明具有自我发展、回应挑战、开创新局的文化主体性与旺盛生命力”^[8]。中国特色社会主义文化,深深植根于中华优秀传统文化,在革命、建设和改革实践中获得新的时代内涵。中国特色社会主义文化,以马克思主义为指导,以中华优秀传统文化为根基,在文化的创造、性质、特色、享用、发展道路和目标等方面都有特定的主体性。说到底,这是在中国共产党领导下发展的,民族的、科学的、大众的社会主义文化。这种主体性是中国共产党和中华民族独立自主精神在文化领域的表现,决定我国社会主义文化的性质和方向,决定其强大生

命力和远大前途。

坚守中华民族的文化主体性,破除西方文化霸权,增强中华文明的传播力,是新时代中华文化发展的必然遵循,也是中华文化伟大复兴的坚实根基。中国新的文化建设要坚持以习近平文化思想为指导,在继承传统中革新创造,立足现在、不忘初心又面向未来,为社会主义服务、为改革开放和现代化建设服务。矢志不渝地坚守中华文化的根基与立场,为新时代我国文化蓬勃发展注入活力,满足人民日益增长的精神文化需要,助推中华文化繁荣,将蕴含中国特色的智慧与方案贡献于世界发展,开辟出一条独树一帜、非西方模式的中国式现代化道路,是实现中华文明繁荣昌盛的必然选择。

(四) 秉持开放包容,使中华文明始终保持旺盛活力

开放包容是中华文明的鲜明特质,也是中华文化之所以能够绵延至今、经久不衰的重要原因。习近平强调:“着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴,充分激发全民族文化创新创造活力。”^[9]这就要求我们,在坚守中华文化立场的基础上,摈弃封闭保守、妄自尊大、排外主义的错误文化思想观念,通过对中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,在比较与鉴别的基础上有选择地学习借鉴世界各国的优秀文化,并不断推动外来文化的本土化进程,努力做到以更加开放的姿态拥抱世界、更加积极的态度学习世界、更加科学的文明贡献世界,用文明交流代替文明隔阂,用文明平等代替文明优越,用文明交融代替文明对抗。同时,将文化建设的目标与国家发展的目标相结合,推动中华文化向未来发展,不断加强和改进国际传播能力建设,在面对更为复杂的世界形势时秉承开放包容的文明交往原则,博采众长、兼收并蓄,在互学互鉴中取长补短,不断焕发新的生机活力。

中华文明要不断地与世界其他文明广泛交流、深入交往、和谐交融,这样既能使其在互鉴

中激发活力，推动中国特色社会主义文化建设大步向前，又能在国际舞台上体现中国精神、展示中国形象，为推动建设更加美好的世界贡献中国智慧与中国方案。

三、习近平文化思想的价值意蕴

（一）丰富和发展了马克思主义文化理论

马克思主义理论作为一种科学的世界观和方法论，必须与时俱进、在实践中不断发展以适应时代发展要求。习近平文化思想立足我国文化发展现状，进一步深化和拓展了马克思主义文化理论，赋予马克思主义文化理论深刻的时代内涵。

习近平文化思想既坚守马克思主义文化理论的指导地位，又将马克思主义文化理论与当代中国文化事业的具体实际、与中华优秀传统文化相结合，党的十八大以来，党中央高度重视文化建设工作，深入推进对文化发展道路的探索。习近平对我国文化事业建设领域提出了一系列重要论断，如：“坚持党的文化领导权”“坚定文化自信”“推动物质文明和精神文明协调发展”“两个结合”“新的文化使命”“保护文化遗产”，等等，这一系列重要论断，是结合马克思主义文化理论与我国文化建设的实际经验，对我国文化发展做出的最为全面且深刻的阐释，不仅推动了马克思主义文化理论的中国化时代化，更是促进了我国文化建设事业的繁荣发展。质言之，习近平文化思想为新时代我国的文化建设注入强劲动力，同时也丰富和发展了马克思主义文化理论，为繁荣发展中华文化提供了有力的思想引领和实践指引。

（二）为中华民族文明发展提供了思想指引

习近平文化思想具有前瞻性和指导性，深刻剖析新时代文化建设所面临的各种风险挑战，并不断探索科学的解决方案。在习近平文化思想的科学指引下，中华文明找到了一条科学的现代化路径，中华民族正在以高度的文化自信和强大的

文化软实力推进中华文化繁荣发展。

习近平文化思想具有鲜明的主体意识，以文化自信为引领，坚定中华文化主体性，深入推动中华民族现代文明建设。习近平文化思想将中华优秀传统文化与马克思主义基本原理相结合，不断培育中华文化自信、自强，不断强化中华文化的创新性发展，不断吸取外来优秀文化，互学互鉴取长补短，为中华民族现代文明建设凝聚了强大的精神动力。在中华文化建设的伟大实践中，要以习近平文化思想为指引，凝聚广大人民群众的力量，加强文化教育，建立健全文化发展的体制机制；将文化实践凝聚到中华民族现代文明建设中去，为新时代中华文化繁荣发展注入源源不断的动力。

习近平文化思想为新时代中华文明繁荣发展提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，为推进中华文明现代化建设提供了强有力的思想指引。

（三）为人类文明的多样性发展提供了中国思路

当今世界各国都有着独具特色的文明形态，共同组成了多元化的人类文明。超过 200 多个国家、约 2000 多个民族拥有各自的民族文化、风俗习俗，这些文化交相辉映、相互交织构成璀璨的世界文明，也在不断地创造着多元化的人类文明。在习近平文化思想的引领下，中华文化迸发出新活力，为世界各国文明建设提供了可以借鉴的经验和智慧，也为人类文明的发展贡献着中国智慧和力量。

在百年未有之大变局的背景下，文明的发展充满挑战和不确定性，习近平文化思想以高度的文化主体性和独立性，在世界文化激荡的潮流中引领中华文化不断前进。习近平文化思想以人民为中心的深刻内涵，准确把握了人民群众在文化建设中的关键作用，满足人民文化需求，重视人民主体地位，提高社会凝聚力。习近平文化思想开放包容的特性为不同文明之间交流交融提供了

有利的支撑，习近平曾在不同场合提出“构建人类命运共同体”“全球文明倡议”“尊重文明多样性”等世界文明建设的新主张，充分体现了中华文化所具有的独特魅力。

习近平文化思想不仅对中华文明繁荣发展起到了关键性作用，同时也为全球各国在文化发展、交流、互动等方面提供了可供借鉴的科学思想，为世界文明的多元发展贡献了中国智慧，对构建人类命运共同体具有重要的现实指导作用。

【参考文献】

[1] [7] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第

二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26 (01).

[2] 习近平. 坚定文化自信，建设社会主义文化强国 [J]. 求是, 2019 (12).

[3] 习近平. 习近平谈治国理政：第4卷 [M]. 北京：外文出版社, 2022: 82.

[4] [5] [8] 习近平. 在文化传承发展座谈会上的讲话 [J]. 求是, 2023 (17): 4-17.

[6] [9] 习近平对宣传思想文化工作作出重要指示强调 坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家 全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件 [N]. 人民日报, 2023-10-09 (01).

责任编辑：马文婷

统一战线推进民营经济高质量发展的优势、机制与路径研究

李佳楠 黄 斌

(西安财经大学 马克思主义学院 陕西 西安 710100)

摘 要: 民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是实现高质量发展和建设高水平社会主义市场经济体制的重要生力军。在进一步全面深化改革中充分发挥统一战线引领民营经济高质量发展的功能,需要在把握民营经济高质量发展新机遇和新挑战的基础上,科学运用统一战线引领民营经济高质量发展的政治优势、组织优势、人才优势和方法优势,从主体源动力、政府牵引力和创新驱动三个力三个方面构建起统一战线推动民营经济高质量发展的动力系统,并从坚持“两个毫不动摇”重要原则、健全“两个健康”工作机制、畅通政企沟通渠道和聚焦创新驱动发展等四个方面系统把握统一战线推动民营经济高质量发展的实践路径。

关键词: 统一战线 民营经济 高质量发展

中图分类号: D613 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0029-06

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是实现高质量发展和建设高水平社会主义市场经济体制的重要生力军。引领民营经济高质量发展、健康发展,是贯彻落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作指示精神的重大战略部署。党的二十届三中全会指出,“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”^[1],这为推进民营经济高质量发展提供了良好的政策保障。对此,需要立足新阶段新征程的历史方位,深刻认识社会主要矛盾的新变化、推进中国式现代化的新要求以及培育

新质生产力的新动能等为民营经济高质量发展所带来的机遇和挑战,坚定增强民营经济发展信心,保持民营经济发展定力,推进民营经济高质量发展。当前,强国建设和民族复兴伟业的历史使命使民营经济高质量发展迎来新的关键期,根据进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署,主动把握新阶段新征程带来的新机遇和新挑战,进而对统一战线推进民营经济高质量发展的优势、机制与路径进行全面深入研究,对于做好新时代统一战线工作和推进民营经济高质量发展都有着十分重要的现实意义。

收稿日期: 2025-05-10

基金项目: 本文系陕西省哲学社会科学研究专项“全面构建亲清政商关系的创造性贡献与实践路径研究”(HZ1099)阶段性成果。

作者简介: 李佳楠,男,西安财经大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向:科学社会主义、统一战线;黄斌,男,西安财经大学马克思主义学院党委书记,陕西省统一战线理论研究基地主任,教授,博士后,硕士生导师,研究方向:科学社会主义、统一战线和地方政府治理。

一、统一战线引领民营经济高质量发展的独特优势

高质量发展是推进中国式现代化的首要任务。建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，需要充分激发包括民营经济在内的各种所有制经济主体的创造活力。统一战线历来是为党和国家的中心工作服务的，统一战线所具有的政治优势、组织优势、人才优势、方法优势，有助于更好地服务于“非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长”，汇聚民营经济发展强大力量，促进民营经济实现高质量发展。

（一）统一战线工作的政治优势为民营经济高质量发展提供了决策保障

统一战线是我们党执政兴国的重要法宝，是党治国理政和推进中国式现代化的重要力量源泉。民营经济统战工作与民营经济健康发展、高质量发展相生相伴、互促共进，既能反映当前民营经济的发展状况，解决民营企业发展的困境与难题，又能对接政府决策，影响政策制定，为民营经济高质量发展汇聚强大政治力量。统一战线对民营经济高质量发展的政治优势主要表现在三个方面：一是政治方向引领优势。“我国非公有制经济，是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是在中国共产党领导下开辟出来的一条道路。”^[2]要把党的领导作为引领民营经济高质量发展的一条基本原则，从政治高度深刻理解做好经济统战工作对民营经济高质量发展的重要意义，为民营经济高质量发展提供前瞻性发展方向，确保民营经济发展与国家宏观政策的一致性。二是制度安排优势。统战干部要了解民营经济在当前社会发展环境中的现实诉求和思想动向，深入实际开展调查研究，通过引导民主党派、无党派人士和工商联充分履行职能，支持党外人士更好地履行参政议政、民主监督等政治协商职能，有针对性的向政府部门提出相关发展意见，发现新情况、找出新问题、提出新对策，打通政府决策服务民营企业高质量发展的“最后一公里”。三是价值引领优势。新时代统一战线工作把全面构建亲清政商关系作为推动民营经济高质量发展的重要举措。“亲”和“清”

都是具有价值引领作用的政治话语，明确划出了党政领导干部与民营企业家交往的底线与高线，要求党政领导干部不仅要守住“清”的底线，也要看齐“亲”的高线，做到有边界、有担当、有作为，真诚坦荡地同民营企业家进行交往，帮助解决民营经济高质量发展过程中遇到的实际困难，确保党和政府支持民营经济健康发展和高质量发展的政策真正落地生效。

（二）统一战线工作的组织优势为民营经济高质量发展提供了交流平台

统一战线作为中国特色的大团结大联合的重要制度安排，具有充分调动各方力量、团结各方人士的组织优势，能够持续挖掘民营经济高质量发展的内在潜力，为民营经济高质量发展搭建起多维度的交流服务平台。首先，统一战线能够搭建起多层次常态化的政商交往平台。统一战线能够深入了解民营经济人士所思所想、所困所惑，通过定期召开政企恳谈会、交流研讨会、供需对接会等形式，有针对性地帮助企业解决实际问题，将政府服务直接送到民营企业和商会，为政商交流提供合法、规范、高效的沟通机制；还可以通过组织行业论坛、项目对接会、商务考察等活动，为民营企业提供展示自身实力、寻求合作机会的平台，推进民营企业之间的资源共享和优势互补，共同助力民营经济在新形势下的高质量发展。其次，统一战线能够搭建起维权服务平台。统一战线能够统筹各部门资源，以法院、检察院、司法局、工商联等单位作为联动基础，建立起专业的人才队伍，构建“一站式”维权服务体系，积极主动帮助企业梳理证据、依法维权和防范风险，维护民营企业合法权益，凝聚民营企业家的法治信心，护航民营经济健康发展、高质量发展。最后，统一战线能够搭建起对外交流合作平台。统一战线能够发挥其资源整合优势，积极开展海外侨务工作，广泛联系和团结海外侨胞，不断加强同各国海外商会的深入合作，组织推荐民营企业参与对外品牌推广、企业交流、经贸合作等活动，推动民营企业拓展海外业务，扩大对外交流，为民营经济高质量发展提供了坚实的组织基础。

(三) 统一战线工作的人才优势为民营经济高质量发展提供了智力支持

统一战线主要是做人的工作,就是要团结人、争取人,不断壮大共同奋斗的力量。习近平总书记指出:“人心向背、力量对比是决定党和人民事业的关键,是最大的政治。”^[3]统一战线是各行业、各领域的优秀人才汇聚地,这些优秀人才在各自的行业和领域中都具有一定的影响力,能够切实将他们的智力优势转化为推进民营经济高质量发展的实际效能,对国家经济社会发展具有重要的推动作用。统一战线能够汇聚并引导这些人才在思想上和行动上同党中央保持高度一致,积极投身中国式现代化建设,推动我国经济社会实现长效高质量发展。统一战线的人才优势主要表现在三个方面:一是凝聚党外知识分子优势。党外知识分子工作是党的一项基础性、战略性工作。目前我国具有大专以上学历文化程度的人口已经超过了2.18亿,大约有1.7亿在党外,占知识分子总数的四分之三^[4]。统一战线能够凝聚起党外知识分子共同团结奋斗的重要力量,充分发挥党外知识分子在推进民营经济高质量发展中的智慧和才能,为民营经济高质量发展提供智力支持。二是汇聚专业人才力量优势。统一战线工作能够跨越行业、地域和党派等界限,将各个领域的专业人才汇聚一堂,集聚起促进民营经济高质量发展的专业人才力量。在统一战线的引领下,各类统战力量要在推动民营经济高质量发展过程中发挥各自优势,多角度、多层面、多方位为民营经济高质量发展贡献自身力量,共同支持推进民营经济高质量发展。三是“联谊交友”方式优势。统一战线要积极同各民主党派、非公有制以及港澳台等代表人士进行联谊交友活动,在交往中相互尊重、相互体谅、互相辅助,不断凝聚统一战线在民营经济高质量发展中的智慧合力,形成密切联系、互惠共利、共同进步的良好局面,共同推动民营经济高质量发展迈向新台阶。

(四) 统一战线工作的方法优势为民营经济高质量发展营造了和谐环境

统一战线有着广泛的社会联系和独特的方法优势,能够为民营经济高质量发展提供多元的科

学方法和战略策略,推动民营经济在质量、效率和动力上的深刻变革。“在尊重多样性中寻求一致性,找到最大公约数、画出最大同心圆”^[5],是新时代统一战线工作方法论的集中体现。习近平明确指出,“统一战线是一致性和多样性的统一体,只有一致性、没有多样性,或者只有多样性、没有一致性,都不能建立和发展统一战线”^[6]。正确处理一致性和多样性关系,关键在于坚持求同存异、求同化异,凝聚共识、扩大共识,包容的多样性半径越长,画出的同心圆也就越大。而“找到最大公约数,画出最大同心圆”,就是要不断寻找中国共产党和党外其他社会政治力量之间的最大公约数,进而“以中国共产党为圆心、以中国共产党和党外其他社会政治力量之间的共识为半径”^[7],画出最大同心圆,凸显统一战线大团结大联合的本质要求。在推进民营经济高质量发展的过程中,统一战线既强调各方在思想上的统一和行动上的协调,又尊重并包容各方在利益诉求和发展路径上的多样性,凝聚共识推进民营经济高质量发展,找准统战工作推进民营经济高质量发展的切入点,多措并举为民营企业提供更加全面、高效的服务和支持,画出推动民营经济高质量发展的最大同心圆。

二、统一战线推进民营经济高质量发展的动力机制

民营经济高质量发展是在多种动力因素相互交织、相互促进的协同驱动下实现的。确保统一战线工作的独特优势在促进民营经济高质量发展进程中得以充分彰显和发挥,就需要运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观与方法论,从主体源动力、政府牵引力和创新驱动动力三个方面构建统一战线推动民营经济高质量发展的动力系统,为民营经济高质量发展构建多维度的统一战线动力支撑体系。

(一) 主体源动力:弘扬现代企业家精神,引领民营企业自身高质量发展

社会主义中的现代企业家精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的深层次结合,是推动民营经济高质量发展的

重要精神力量。企业家作为新时代经济社会发展的重要中坚力量，是社会主义市场经济的重要活力源泉。习近平指出：“企业家爱国有多种实现形式，但首先是办好一流企业，带领企业奋力拼搏、力争一流，实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。”^[8]从爱国主义民族精神来看，企业家政治站位要高。企业家要主动学习党的相关理论和重要精神，牢牢把握新时代统一战线的历史方位，时刻关注政策发展动向，积极把社会主义核心价值观融入自我学习、自我教育、自我提升的全过程。企业在追求高质量发展过程中要牢牢守住道德和法律底线，努力超越西方资本主义社会中的“利益本位”，实现经济价值、社会价值和人文价值的有机统一，确保民营经济高质量发展与国家长远发展的战略布局相适应，共同推进中华民族伟大复兴的历史伟业。从改革创新时代精神来看，企业家奋斗底色要足。在面对市场变化、技术革新和政策调整等外部挑战时，广大企业家要有勇于开拓、艰苦奋斗的创新精神，主动变革发展观念，胸怀“两个大局”，积极顺应时代发展潮流，摆脱阶段性发展陷阱，力争在建设高水平社会主义市场经济体制中发挥更大作用。

（二）政治引领力：发挥思想政治引领作用，推进民营企业健康发展

统一战线思想引领力的发挥，关键在于“四个凝聚”，即凝聚思想、凝聚人心、凝聚共识、凝聚力量。要充分发挥统一战线在民营经济高质量发展中的思想引领作用，凝聚起民营经济人士在推进社会经济发展中的强大合力，引导民营企业积极为建设社会主义现代化强国贡献自己的力量。一方面，要加强思想教育引导，促进意识形态与经济发展深度融合。统战工作最首要的就是要巩固好共同思想基础，把意识形态工作与经济发展中的实际问题相结合，实现社会效益的最大化。要始终坚定马克思主义信仰，深刻“把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质”^[9]，积极引导民营企业树立正确的价值观念和发展理念，促进民营企业发展与社会主义社会相适应，为民营经济高质量发展提供统战思

想保障。另一方面，要重新审视民营企业角色定位，增强其政治自觉和思想自觉。民营企业是在中国特色社会主义市场经济体制下锻造出来的根正苗红的社会主义建设者和服务者，是中国共产党领导下的一个特殊群体。民营企业正在完成由以往经济增长的推动者、被动变革的适应者到新时代高质量发展的引领者、社会责任的承担者和主动调整的变革者的角色转变。要将他们紧密团结在党的周围，始终坚持党在“政治原则、政治方向和重大方针政策”^[10]上的领导，推动其成为一支建设社会主义现代化强国的重要力量。

（三）创新驱动：加强制度创新和技术创新，推动民营经济高质量发展

创新是引领发展的第一动力，制度创新和技术创新作为创新驱动的关键，是引领民营经济高质量发展的核心动力。当前，我国经济发展进入新常态，民营经济要快速适应国家经济发展的战略规划，就必须适应体制机制上的调整，激发创新驱动的潜在特质，形成推动民营企业跨越式发展的强大动力机制。从制度创新来看，民营经济高质量发展要优化企业治理结构。要积极引入并不断完善现代企业制度，持续推动企业内部的管理制度改革，切实提高企业的运行效率和决策能力。还要规范民营企业治理结构，确保企业内部各司其职、各负其责、协调运转，以制度创新带动企业发展，增强企业在市场竞争中的综合能力，为技术创新提供良好的制度和物质基础。从技术创新来看，民营经济高质量发展要加快建设自主创新体系。习近平强调：“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”^[11]民营企业要积极主动创新，时刻紧跟技术变革的时代浪潮，不断提高对国内外各种经济风险和困难冲击的适应能力，推动民营经济实现长效高质量发展。

三、统一战线推进民营经济高质量发展的实践路径

民营经济统战工作作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容，是实现党对民营经济领导的重要方式。要最大限度发挥新时代统一战

线的功能优势,坚持以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为指导,通过认真结合当前民营经济统战工作的实际需要,在不断开拓新时代民营经济统战工作新局面的过程中全面探寻统一战线推进民营经济高质量发展的实践路径。

(一) 坚持“两个毫不动摇”重要原则,促进各种所有制经济优势互补、共同发展

“两个毫不动摇”即“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。它既是我国社会主义基本经济制度的重要体现,也是新时代统一战线工作服务经济社会发展大局的根本遵循。要坚持“两个毫不动摇”,“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展”^[12],就必须根据党的二十届三中全会精神,围绕三个方面开展工作:一是深化国资国企改革。要坚持分类改革方向,推进国有企业在原先改革基础上继续进行专业化和产业化整合,主动适应,积极作为,不断增强国有企业核心竞争力。同时要完善中国特色现代国有企业制度,把党对国有企业的领导融入公司治理的各个环节,提高党对国有资产的管理和监督,切实将中国特色现代国有企业制度优势转化为治理效能,推动国有企业更好的履行新时代新征程中的新使命。二是支持民营经济和民营企业发展壮大。民营经济作为“全面建设社会主义现代化国家的重要力量”^[13],在中华民族伟大复兴的进程中肩负着推进实现中国式现代化和共同富裕的重要使命。要从制度和法律上落实党中央对国企民企平等对待的要求,从政策和舆论上鼓励支持民营企业发展壮大,充分认识到民营经济在进一步全面深化改革和构建高水平社会主义市场经济体制中的重要作用,不断“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大”^[14]。三是构建国有企业与民营企业共同发展新格局。在高水平社会主义市场经济体制构建中,公有制和非公有制经济二者之间不是相互对立,而是相互促进、共同发展的关系。要积极适

应新发展形势下客观环境的变化,不断拓展国有企业和民营企业间的合作领域,进一步推动二者协同发展,构建起“国民共进”的发展新格局。

(二) 健全“两个健康”工作机制,优化民营经济营商环境

“两个健康”是对民营经济健康发展和民营经济人士健康成长的统称,是新时代民营经济统战工作的核心命题。党的二十届三中全会把“健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制”^[15]作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大战略部署,这为通过健全“两个健康”工作机制持续优化营商环境提出了更高的要求。一是要净化政治生态。良好的政治生态是促进民营经济高质量发展的关键,关乎事业兴衰成败、关系民族复兴伟业,“政治生态好、人心就顺、正气就足;政治生态不好,就会人心涣散、弊病丛生”^[16]。党员干部要以党章为准则,深化对党纪国法的刚性认识,自觉抵制“糖衣炮弹”,坚守公正无私的原则和清正廉洁的底线,保持自身的先进性和纯洁性,为民营经济高质量发展提供良好的政治环境。二是要转变政府职能。要明确政府自身定位,强化服务意识,通过深入推进“放管服”改革,简政放权,提高办事效率,“实现更深层次的减环节、减时限、减材料、减跑动”^[17],快速高效地解决民营企业的“急难愁盼”问题,努力做市场经济的服务者和维护者,以一流的营商环境支撑助力民营经济实现高质量发展。三是要优化法治环境。通过颁布民营经济促进法来优化民营经济发展环境,保证各类经济组织公平参与市场竞争,积极引导民营企业合法合规经营,维护民营经济合法权益,为民营经济高质量发展提供更加明确稳定的法律保障和公平公正的市场环境。

(三) 畅通政企沟通渠道,提高民营经济服务质量

政府与企业是实现民营经济高质量发展的“车之两轮”,两者间的顺畅沟通至关重要。各级政府应当不断提高自身服务水平,采取多种方式来畅通政企沟通渠道,切实提高服务民营经济的质量。一是拓宽参与相关政策制定渠道。政府

相关部门在制定、修改与民营经济发展切身相关的规划、决议和政策时，要主动邀请民营经济相关人士代表进行协商参与，充分发挥企业家参与政策制定的积极性，听取相关专业人士的意见，让民营企业积极建言献策。二是建立健全企业一体化诉求响应机制。除了设立官方的企业服务平台，为民营企业提供制度化载体之外，还要充分利用数字信息技术，搭建政企一体化交流平台，“让数据多跑路、企业少跑腿”^[18]，统筹做好企业诉求的相关解决工作，真正做到“线上线下融合，企业有呼必应”。三是完善政府与民营企业人士的沟通对话机制。统战部门要高度重视做好民营经济统战协调相关工作的极端重要性，通过常态化开展政策咨询和解读活动、举办民营经济人士座谈会等方式与民营企业代表共商良策、共谋发展，更好推动民营经济发展壮大。

（四）聚焦创新驱动发展，激发民营企业创造活力

创新驱动是新时代民营经济实现科技创新发展的重要特质。以创新驱动为牵引，激发民营企业创造活力，实现统战工作的动能转化，需要多种途径把统战的内生力转化为民营经济高质量发展的科技力、创造力。一是要加大对科技创新的政策扶持力度。要深入推进创新驱动发展战略，推动相关政策有效落实，通过政策奖励和税收补贴等形式加大对民营企业的创新研发投入，鼓励、支持民营企业参与重大技术攻关，不断强化民营经济高质量发展所需要的相关技术支撑，激发民营企业在高新技术领域的创新活力。二是要创新民营企业科技发展模式。要利用好统一战线这个联络大平台，发挥好各行业龙头企业的聚合带动作用，充分挖掘一流高校和科研院所的创新潜能，坚持以核心技术突破为牵引，以高校科研人才为主力军，探索出一条民营企业与相关科研单位联动合作的发展新模式。同时还要健全“民营企业参与国家重大项目建设长效机制”^[19]，推动民营企业在科技创新领域取得进一步发展。三是利用数字技术推动产业转型升级。以数字技术为基础的数字经济，已然成为新时代经济发展的新引擎。民营企业要大力发展以技术为核心基

础的战略新型产业和未来产业，坚持“依靠科技创新促进生产力的迅速发展”^[20]这个普遍规律，以数字经济推动传统产业的转型升级，增强企业自身的产业竞争优势，推动民营企业发展迈向高端化、数字化、智能化、绿色化。

【参考文献】

- [1] [12] [15] [19] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报, 2024-07-22 (01).
- [2] [14] 习近平. 习近平著作选读: 第1卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023: 46.
- [3] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编: 中 [G]. 北京: 中央文献出版社, 2016: 556.
- [4] 本书编写组. 中央统战工作会议精神学习问答 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 85.
- [5] [8] 习近平. 习近平著作选读: 第2卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [6] 习近平. 习近平谈治国理政: 第2卷 [M]. 北京: 外文出版社, 2017: 303.
- [7] 林华山, 王京菁. 习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的原创性理论贡献: 基于“两个结合”视角 [J]. 统一战线学研究, 2025 (2): 13-24.
- [9] 颜晓峰. 正确认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质 [J]. 思想理论教育, 2023 (3): 4-11.
- [10] 钱再见. “人心”与“力量”: 统一战线的政治使命与治理功能 [J]. 南京师大学报 (社会科学版), 2018 (5): 68-76.
- [11] 习近平在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调 正确引导民营经济健康发展高质量发展 [N]. 人民日报, 2023-03-07 (01).
- [13] 张晓兰, 朱振. 推动新时代民营经济高质量发展 [J]. 红旗文稿, 2024 (8): 35-37.
- [16] 中共中央文献研究室. 习近平总书记重要讲话文章选编 [G]. 北京: 党建读物出版社, 2018: 369.
- [17] 深化改革 提高效能 持续打造一流营商环境 [N]. 联合日报, 2024-05-16 (02).
- [18] 张翼. 跨境电商: “跨”入蓬勃生长时代 [N]. 光明日报, 2023-08-31 (15).
- [20] 蒲清平, 黄媛媛. 习近平总书记关于新质生产力重要论述的生成逻辑、理论创新与时代价值 [J]. 西南大学学报 (社会科学版), 2023 (6): 1-11.

责任编辑: 黄晓翠

新时代高校完善大统战工作格局的路径研究

肖 静

(西北工业大学 陕西 西安 710072)

摘 要: 新时代以来,习近平总书记对构建和完善大统战工作格局作出一系列重要部署。高校作为党的统一战线工作的重要阵地,完善大统战工作格局对高校统一战线工作高质量发展、落实立德树人根本任务、推进高校内涵式发展等具有重要意义。为此,应从领导力量、工作主体、工作对象、工作机制等方面形成责任明确、协同联动、目标一致、规范运行的工作体系,有效推动高校持续完善大统战工作格局。

关键词: 新时代 高校 大统战工作格局

中图分类号: D613 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0035-05

“大统战工作格局”,是以习近平同志为核心的党中央立足于统一战线历史方位的变化,适应国家治理体系和治理能力现代化的需要,对统战工作进行系统性重塑而提出的原创性概念,标志着中国共产党统战观的成熟与发展^[1]。

2015年,在中央统战工作会议上,习近平总书记强调,“要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,形成工作合力”。2022年,在中央统战工作会议上习近平再次强调,“统战工作是全党的工作,必须全党重视、大家共同来做,构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”。党的二十大报告指出,“完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”。党的

二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,将“完善大统战工作格局”明确为健全全过程人民民主制度体系的一项重要内容并作出重要部署。这一系列表述,勾勒诠释了大统战工作格局实践从“构建”到“完善”的发展过程,也标志着大统战工作格局从无到有、从有到优的发展进路^[2]。高校是贯彻党的理论和路线方针政策的重要阵地,高校统战工作是大统战事业的重要组成部分。厘清高校完善大统战工作格局的价值意蕴、现状不足和实施路径,具有重要的理论价值和实践意义。

一、新时代高校完善大统战工作格局的价值意蕴

进入新时代,高校统战工作的重要性更加凸显,《中国共产党统一战线工作条例》中提及

收稿日期: 2025-05-10

作者简介: 肖静,女,西北工业大学党委统战部副部长,研究方向: 思想政治教育、统战理论与实践。

“高等学校”共8处,体现了高校在统一战线工作中的重要地位。

(一) 高校统一战线工作高质量发展的必然要求

高校统战工作的范围主要包括:各民主党派成员、无党派人士、党外知识分子、出国和归国留学人员、少数民族人士、有宗教信仰的人士、港澳同胞及在高校就读的港澳学生、台湾同胞及其亲属(包括在大陆定居的台胞和就读的台湾学生)、海外侨胞和归侨侨眷等^[3]。重点是专业领域成果显著、政治上有代表性、社会上有影响的党外人士。工作对象种类多要求必须增强统战工作的系统性、整体性、协同性,牢牢把握大团结大联合的主题,完善大统战工作格局,凝聚各类统战成员共识,在尊重多样性中找到统一战线成员根本利益的一致性,更好地把统战成员凝聚在党和人民事业周围,这是高校统一战线工作高质量发展的必然要求。

(二) 高校落实立德树人根本任务的重要保障

高校的根本任务是立德树人。在高校开展人才培养、科学研究等工作中,党外知识分子是非常重要的—支力量。他们与学生深入接触,其政治立场、思想观念等对青年学生影响深远。大统战工作思路建立在党外知识分子对中国共产党的领导高度认同的基础上,建立在为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而共同奋斗的基础上。完善大统战工作格局,有利于调动统战成员为党育人、为国育才的积极性和主动性。

(三) 高校实现内涵式发展的重要支撑

《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》对加快建设教育强国作出全面系统部署,要求进一步完善大统战工作格局,汇聚各方力量为高校内涵式发展聚力赋能。高校大统战工作在调动统战成员主观能动性,调和异见、正向引导、凝心聚力等方面具有独特作用,可以很好发挥“助推器”“减震器”“润滑

剂”作用^[4],从而确保高校改革发展各项事业健康有序发展。

二、高校构建和完善大统战工作格局的现状和不足

新时代以来,全党上下完整、准确、全面贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,就构建和完善大统战工作格局进行了一系列有益探索和尝试,助推了大统战工作格局从“构建”走向“完善”^[4]。高校统战工作立足和服务于党的统战工作战略大局,坚决贯彻落实党中央关于统战工作各项决策部署,在坚持党对统一战线工作的全面领导、完善机制、健全制度、理论研究等方面取得了重要成效。

(一) 工作现状和取得成效

1. 坚持党对统战工作的全面领导。高校党委始终把统战工作摆在重要位置,认真履行主体责任,党委会、校院两级党委理论学习中心组等深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,通过专题会议等研究部署统战任务落实。党委书记履行统战工作第一责任人责任,领导班子成员做好“四个纳入”“三个带头”。

2. 建立健全工作机制。高校党委普遍成立了统一战线工作领导小组,独立设置统战部门,配齐配强统战干部队伍,构建了党委统一领导、统战部门牵头协调、有关部门积极配合的大统战工作格局。重视加强基层统战工作,在基层党委设统战委员、统战工作联络员,抓好统战工作在基层的落实。

3. 健全完善工作制度。高校党委结合学校实际,大多制定了加强统一战线工作的实施意见等管总文件,并出台了党员领导干部同党外代表人士联谊交友、加强党外人士队伍建设、基层党委(党总支)统战工作实施细则等一系列分领域文件,为推动构建大统战工作格局等提供了制度保障。

4. 注重理论研究阐释。不少高校都成立了统战理论研究中心, 组建统战专家智库, 认真总结统战工作理论和实践经验, 不断提升统战理论研究水平, 并将研究成果转化为统战工作高质量发展的工作举措, 创新工作方法和优化路径。

(二) 存在问题和不足

可以看到, 高校大统战工作格局已经初步构建, 高校统战工作已成为高校党建工作、全面从严治党工作中非常重要的组成部分, 但仍然存在一些不足, 制约着其作用的发挥。

1. 统战工作责任制尚未完全明晰。中央《党委(党组)落实统战工作责任制规定》刚刚出台不久, 在此之前政策文件多是笼统提出健全统战工作责任制, 并未明确具体要求。高校还未建立相应的统战工作责任制, 如何厘清高校统战工作责任清单、做到分层落实、完善考核评价, 这些问题对于高校完善大统战工作格局至关重要。

2. 工作主体合力有待形成。一方面, 统战工作具有牵扯面广、工作对象多样复杂、涉及内容全面综合等特征^[5]。其有效开展, 除了依靠统战部门切实履职外, 还需要高校党委领导相关部门在整体化、系统化治理中协同推动, 并需要基层党委在基层治理中落实落细。另一方面, 基层党委作为统战成员教学科研所在单位, 有时面临“上面千条线, 下面一根针”的现实困境, 认为统战工作是学校党委层面的事情, 是统战部门的工作, 基层只要做好配合就可以^[6], 对统战工作投入精力不够, 缺乏工作积极性和主动性, 一定程度上造成高校统战工作呈现“上热中温下冷”的态势, 与完善大统战工作格局要求存在差距。

3. 围绕中心作用发挥不够突出。统战工作历来是为党的总路线、总任务服务的, 对高校而言, 就是要做到学校党委工作部署到哪里, 统战力量就凝聚到哪里, 让统战工作为高校人才培

养、科学研究、队伍建设等作出实实在在的贡献。但在实际工作中, 如何创新工作方式方法, 找准统战工作服务高校中心工作的切入点、结合点, 更好推动统战工作紧贴大局、融入大局、服务大局, 各高校都还在不断探索实践, 尚未形成行之有效的路径, 这在一定程度上制约了大统战工作格局的完善。

4. 工作制度化规范化程序化水平不高。目前, 有些高校统战工作制度存在缺陷。一方面, 制度还不够健全, 或者执行落实不够到位, 制度的系统性、协调性有所欠缺。另一方面, 现有制度多由统战部门制定, 与高校内部其他制度衔接配合还不够, 将统战工作融入学校相关工作制度的进程较为缓慢, 一定程度上影响了完善大统战工作格局的成效。

三、新时代高校完善大统战工作格局的路径

党的二十届三中全会就完善大统战工作格局作出重要部署, 完善大统战工作格局的内涵更加丰富^[7]。大统战工作格局是跨工作领域、衔接诸多方面制度规范、由多样主体参与的具有超越性的合作空间^[8]。高校完善大统战工作格局, 需要系统推进, 形成责任明确、协同联动、目标一致、规范运行的工作体系, 进而不断完善大统战工作格局。

(一) 在领导力量上, 坚持党的全面领导, 落实统战工作责任制

1. 坚持党对统战工作的全面领导。历史和实践充分证明, 中国共产党的领导是统一战线发展壮大根本保证^[9]。高校必须坚持把党的全面领导贯穿统一战线各领域全过程, 认真落实“全党重视、大家共同来做”的总要求, 定期专题听取统战工作汇报、研究难点重点工作, 充分发挥全校师生的积极性、主动性、创造性, 在守正创新中推动统战工作服务学校中心工作, 不断推进统战工作提质增效。

2. 落实统战工作责任制。有学者认为, 责

任制是通过构建任务下派、责任传递和对上负责的运行机制,形成责任分解和层次落实的负责机制^[10]。高校要根据中央出台的《党委(党组)落实统战工作责任制规定》,结合高校实际,细化明确统战工作责任内容、履职方式、重点任务等,建立健全主体明确、要求清晰、行之有效、保障到位的统战工作责任体系。责任主体应以责任单位为主,并明确具体的责任岗位和责任人。责任分工则应细化明确高校党委主体责任、统战部门牵头协调责任、有关部门齐抓共管责任和基层党委落实责任等^[11]。

3. 建立健全目标管理和监督考核机制。当前,虽然高校大多将统战工作纳入基层党建工作考核、全面从严治党工作考核中,但考核内容通常比较笼统,所占分值也比较小,未完全发挥调动基层工作积极性主动性的目的。完善大统战工作格局,应着力构建考核新模式,加强常态化督导检查和工作指导,将统战部门的职能监督纳入高校监督体系,细化监督内容,明确监督方式,同时要加强对基层统战工作的指导和调研,及时发现问题并予以解决。

(二) 在工作主体上,强化工作协同,夯实工作基础

1. 牢固树立“一盘棋”意识。统一战线之所以是“强大法宝”,就在于它是总体性体现在整个国家治理中,也只有总体性发挥作用才能成为制胜之道^[12]。同理,统一战线需要在高校改革发展全局中统筹谋划才能发挥最大效能,这就需要高校党委牢固树立“一盘棋”意识,真正把统战工作纳入整体决策中,切实提升高校各级领导干部统战意识和统战思维,把争取人心融入各项工作,赋予每项工作以凝聚人心、凝聚共识的意义。

2. 充分发挥统战工作领导小组作用。高校统一战线工作领导小组应切实发挥牵头抓总作用,强化领导小组成员单位专题会议、述职考评等机制,做到年初有研究部署、年底有汇报检

查,切实推进统一战线工作各项任务的落实。针对一些高校领导小组成员单位较多的现实情况,可以在领导小组下设思政教育、党外人士队伍建设、民族、宗教等专项工作联席会议机制,进而形成领导小组议大事、专项工作机制抓日常的工作模式,兼顾工作统筹和落实。

3. 强化基层统战工作。要推动高校统战工作重心下移,健全基层统战工作网络。基层党委要主动融入大统战工作格局,认真落实统战工作责任制相关要求,将统战工作纳入基层党组织的重要议事日程。切实落实党外人士意见建议征求、情况通报、联谊交友等机制,加强与党外人士的沟通交流,了解和掌握其思想动态,听取其对教学、科研、管理和服务等方面的意见和建议。同时,结合实际开展统战特色活动,为高校统战工作开展奠定坚实基础;积极构建高校党委、职能部门、基层党委三级联动协调机制。

(三) 在工作对象上,广泛团结引导,调动激发干劲

1. 做好统战成员团结引导。聚焦推动教育、科技、人才一体发展,建立健全支持党外知识分子作用发挥机制和履职评价激励机制,发挥民主党派基层组织和统战团体作用,通过组织专题培训、国情社情考察、开展跨学科学术交流等,做好思想政治引领工作,给予统战成员更多指导和帮助,画好同心圆。积极搭建“同心之家”“党外代表人士工作室”等平台,努力支持统战成员发挥作用。

2. 调动激发干事创业积极性主动性。高校作为知识创新的高地和人才培养的摇篮,要围绕中心目标和任务,发挥统一战线人才优势和联络广泛优势,持续开展品牌活动,加强与政府部门、企业及相关行业的深度合作,推动校地、校企合作,为统战成员开阔视野、拓展资源等搭建平台。引导他们在高校海外引才、国际合作、科技创新、科研成果转化等方面发挥积极作用,将

个人事业与高校发展紧密结合，自觉投身党的教育事业，更好服务国家发展战略。

（四）在工作机制上，健全制度体系，创新工作方式

1. 提升工作制度化规范化程序化水平。健全大统战工作格局制度保障体系，按照新时代新要求，制定落实统战工作责任制办法，更新完善新时代学校加强统一战线工作的实施意见、党外代表人士履职评价激励制度、统战工作联席会议制度等，细化基层党委统一战线工作实施意见，明确基层党委、党委书记、统战委员、统战工作联络员等的责任。同时，更加注重对制度执行的指导和检查，为统战工作开展提供有力的制度支撑。

2. 创新工作方式数智赋能统战工作。紧跟人工智能迅猛发展的新形势，加强智慧统战系统建设，推动网络资源共享、信息互通的有效联动，从而实现对统战成员的精准教育、精细管理、精心服务和精确评价。基于高校人工智能本地化部署，主动谋划、积极作为，将统一战线政治优势和数智赋能有机融合，画好网上网下同心圆。

【参考文献】

- [1] [12] 王彩玲. 完善大统战工作格局的现实逻辑与实践要求 [J]. 中央社会主义学院学报, 2024 (5): 40-52.
- [2] [4] 赵妍, 崔利宏. 新时代完善大统战工作格局的路径探索 [J]. 河北省社会主义学院学报, 2024 (4): 5-11.
- [3] 田红芳, 郑华. 新时代高校大统战工作格局的构建 [J]. 学校党建与思想教育, 2022 (7): 55-58.
- [5] 冯金钟, 谢晓霞. 新时代推进高校大统战工作的逻辑理路与实践选择 [J]. 山西社会主义学院学报, 2022 (1): 48-55.
- [6] 杨光, 陶杰. 新时代加强和改进高校统战工作的思考 [J]. 黑龙江省社会主义学院学报, 2019 (4): 36-40.
- [7] 中共中央统一战线工作部. 习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想学习读本 [M]. 北京: 人民出版社, 2024: 192.
- [8] 商红日. 统一战线制度及其效能: 一个理论分析框架 [J]. 上海市社会主义学院学报, 2021 (2): 1-7.
- [9] 李夕璨. 必须加强党对统战工作的全面领导研究 [J]. 陕西社会主义学院学报, 2024 (3): 12-17.
- [10] 陈家喜. 提升回应性: 从党建责任制到责任型政党 [J]. 江汉论坛, 2016 (4): 30-34.
- [11] 张彩云. 新时代大统战工作格局下统一战线工作责任制研究 [J]. 江苏省社会主义学院学报, 2023 (3): 4-14.

责任编辑: 龚 苏

抗战时期中国共产党培养中华民族 共同体意识的路径考察

黄 处¹ 孟旭琼²

(广西师范大学 1. 马克思主义学院; 2. 党委宣传部 广西 桂林 541004)

摘 要: 抗战时期是中国共产党探索培养中华民族共同体意识的关键历史节点。中国共产党将马克思主义民族理论与中华民族共同意志、中国革命正确道路相融合, 塑造中华民族国家认同、中华民族凝聚力、中华民族精神。从抗日战争这一特殊时期审视中国共产党作为领导核心在政治认同、经济举措、文化教育三个向度培养中华民族共同体意识的实践逻辑, 可为新时代加强与完善党在民族团结进步事业中的全面领导、践行以人民为中心的发展思想与实践要求、立足中国统一的多民族国家历史传统与现实国情、构建人类命运共同体与推进世界和平事业提供历史镜鉴和精神示范。

关键词: 抗战时期 中国共产党 民族团结 中华民族共同体意识

中图分类号: D231 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0040-06

中华民族共同体意识作为维系中华民族团结统一的强大精神纽带, 具有鲜明的历史性、时代性与系统性。党的十九大将“铸牢中华民族共同体意识”^[1]写入《中国共产党章程》, 党的二十大从战略全局高度明确, 将铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线^[2]。铸牢中华民族共同体意识是新时代民族工作领域的重大思想创新, 开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界, 源自于中国共产党百余年来将

马克思主义民族理论中国化的实践。抗战期间, 中国共产党带领各族人民在谋求自救的斗争中觉醒民族团结意识、凝聚民族抗战力量、激发民族解放斗志, 最终取得了抗战胜利。从政治经济、军事战略、社会变迁、国际合作等多个维度分析抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的深远影响, 可为当代完善马克思主义民族理论中国化研究成果、促进民族团结进步事业、推进世界和平正义提供理论参考。

收稿日期: 2025-05-10

基金项目: 广西哲学社会科学规划研究课题“建设铸牢中华民族共同体意识示范区背景下广西统战工作创新研究”(22BKS011) 阶段性成果; 广西研究生教育创新计划项目“抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的路径考察研究”(XYCS2025018) 阶段性成果。

作者简介: 黄处, 女, 广西师范大学马克思主义学院硕士研究生, 研究方向: 马克思主义中国化; 孟旭琼, 女, 广西师范大学党委宣传部副部长, 研究方向: 马克思主义理论和民族地区发展。

一、抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的历史背景

抗日战争时期,各族人民在共同御敌抗辱的革命进程中深刻意识到民族共同意识与民族统一战线的重要意义,中华民族共同体意识也由萌芽、觉醒走向发展与高涨。

(一) 民族危机与边疆危机激发民族意识的觉醒

习近平总书记指出:“伟大的中国人民抗日战争,使中华民族的觉醒和团结达到了前所未有的高度。”^[3]1917年,小矶国昭在《帝国国防资源》中已表露日本借侵略战争获取中国资源与市场的野心。从日本蓄意制造“九一八”事变、七七事变等武装侵略;到通过扶植傀儡政权实施殖民统治,推行“废除军阀政治,以文治主义进行统治”的殖民方案;再到对占领区强制推行“统制经济”,进行残酷的资源掠夺与经济剥削;发起“泛回教运动”与“回教调查”,煽动宗教对立,实施文化殖民与思想奴化,其分裂中国的图谋和侵略行径给近代中国带来极为沉重的灾难与深远影响。此外,苏联、英国等外部势力逐步扩大对我国新疆等西北边疆地区的渗透,英法对云南、广西及南海岛屿等西南边疆地区有觊觎之心等,极大程度上加深了我国的边疆危机。自1840年鸦片战争以降,民族危机始终是贯穿中国历史百年发展的核心命题,客观上推动了中华民族现代性的觉醒,凝聚全民族抗战意识、捍卫中华民族根本利益成为中国各族人民的集体政治自觉与历史使命。

(二) 抗日民族统一战线广泛凝聚各民族爱国共识

中国共产党是最早呼吁各党派、各阶级“停止内战”“共同抗日”^[4]的倡导者、组织者和动员者,为推动国共两党第二次合作,通过多方斡旋、反复磋商,由“抗日反蒋”到“逼蒋抗日”再到“联蒋抗日”^[5],逐步打牢抗日民族统一战线的政治基础;根据不同阶级、不同阶层的

利益诉求和政治态度,推行“发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力”^[6]的统战策略,同工人、农民、小资产阶级、民族资产阶级、国民党及各民主党派达成建立抗日民族统一战线的政治共识,力求最大限度地团结和动员全国各族人民投入抗战。从《八一宣言》旗帜鲜明地提出建立抗日民族统一战线,到瓦窑堡会议制定抗日民族统一战线政策,再到西安事变和平解决,抗日民族统一战线初步形成。“中国共产党以满腔的热忱向中国国民党、全国各党各派各界各军提出彻底战胜日寇的十大救国纲领”^[7],号召全中国爱国同胞、爱国军队、爱国党派共同建立全国各党各派各界各军的抗日民族统一战线,将分散的“民族”意识凝聚为整体性的“中华民族”认同。建立抗日民族统一战线不仅为全民族抗战胜利奠定坚实基础,更为中华民族共同体意识的培育与现代国家建构提供了关键历史支点。

(三) 国际抗日民族力量进一步联合与壮大

海外华侨输财助战、国际社会出资援战是中国全民族抗战胜利的重要外部支撑力量。团结国际抗日民族力量这一战略选择深刻体现了马克思主义国际主义理论与中国抗战实际的有机结合,是对中华民族共同体意识培育路径的创新拓展。“九一八”事变后,众多爱国华侨相继在法国、美国、墨西哥等地成立抗日救亡团体和抗日救国组织,通过组织集会、发表演讲、举办展览以及文艺演出等多种形式广泛宣传中国抗战的正义性和紧迫性。据统计,抗战期间海外华侨捐献物资超过3000批次,华侨捐款总计超过13亿元,侨汇达95亿元以上。与此同时,中国共产党基于对国际形势的深刻研判,积极倡导构建国际反法西斯统一战线,打破传统民族国家的封闭性向世界阐释中华民族的抗战正义性,通过国际统一战线塑造的“中华民族—世界民族”关联认知与“中华民族作为世界民族之林重要一员”的集体认知,强化了共同体的全球认同。1942年1月,中、美、英、苏等26个国家在华盛顿签署《联

合国家共同宣言》，反法西斯统一战线在全球范围内建立起来，为世界各国人民联合起来共同对抗法西斯势力提供了有力的组织保障和战略指导，不仅有效整合了国际资源，更通过构建跨国抗战同盟，加强了中华民族与世界其他民族的命运关联，为中华民族共同体意识注入现代性与世界性内涵。

二、抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的实践

筑牢中华民族共同体意识，需要深入挖掘抗战记忆中的历史基因、深刻把握抗战实践中的路径探索历程。应从政治认同、经济举措、文化教育三个维度分析抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的实践，充分展现实际行动对培养中华民族共同体意识、凝聚各民族抗战力量的实践价值。

（一）宣介党的民族理论政策，夯实培养中华民族共同体意识的政治认同

1. 加强对“中华民族”的理论阐释与宣传。清末民初，在中日甲午战争战败和西方民族主义、民族国家思想理论启蒙的双重影响下，中华民族观念开始萌芽。为了破除中国人民传统的“自保”“无为”观念，激发广大人民中华民族认同意识，众多学者开始对“中华民族”进行深入研究与探讨。李大钊以“中华之民族”激发民众自觉意识，梁启超完整提出“中华民族”这一概念，创造性论述“大民族主义”和“小民族主义”，傅斯年、顾颉刚等学者提出并且真正构建“中华民族”整体性概念，体现“诸族为一”的大民族思想，服务于当时内忧外患下凝聚民族力量、捍卫国家统一的政治需求。众多仁人学者逐渐厘清了“中华民族”这一概念的科学内涵，从多学科、多领域加以阐释，超越各族群及各民族国家的政治学意义，直至今日，对于“中华民族”内涵的建构仍在进行。1939年，顾颉刚在《中华民族是一个》中强烈抨击了国

民党“中华民族一元论”的虚伪性和反动性，强调“我们对内没有什么民族之分，对外只有一个中华民族”^[8]。抗战期间，“中华民族”观念逐渐被全国人民普遍认同，各地涌现大批以“中华民族”为名的抗日队伍，“民族复兴”“抗战到底”的政治口号响彻华夏大地。

2. 倡导并实践抗日民族统一战线主张与民族区域自治政策。“九一八”事变后，中国共产党深刻认识到要牢牢掌握革命领导权、争取团结一切可以团结的力量，为革命事业的胜利提供坚强的领导、不竭的动力和不屈的革命精神。1935年12月，中共中央在《关于目前政治形势与党的任务的决议》中强调，我们要团结一切可能的反日的基本力量和反日同盟者，在全国范围内开始自主构建抗日民族统一战线。1937年，毛泽东在延安党的苏区代表会议上作报告时提出积极推行抗日民族统一战线的基本政策和策略，正确处理同各阶级的关系，掌握统一战线的绝对领导权，保持“相对的”独立自主。凝聚各民族团结力量是中国共产党取得抗战胜利的关键。1938年，中国共产党在六届六中全会上第一次较为全面、正式地阐述关于民族区域自治的主张。1945年，中国共产党成功实践民族区域自治，实现民族自决向民族自治的突破性转变。中国共产党基于我国民族特点建立民族自治制度，强调的是单个民族独立性发展与中华民族的整体进步，彰显了民族团结和民族平等的思想。

（二）恢复与发展战地经济生产，夯实培养中华民族共同体意识的物质基础

1. 实行救助优待政策及大生产运动恢复少数民族经济。战争是对每个民族全部经济力量和组织力量的考验。抗战初期，为兼顾农业群众的经济利益与满足抗战物资需求，党和政府制定优待政策安置少数民族移民难民，发放救济粮款，并采取帮助、扶持措施，引导个人自主和自觉地进行生产，以解决他们粮食、农具、种子等生活困难。同时，为了解决面临的经济难题，中国共

产党在《中华民族抗日救国纲领草案》中提出“争取民生改善”政策,又在《为动员一切力量争取抗战胜利而斗争》报告中提出“战时的财政经济政策”,发展农村经济与民族经济,保证战时物资的自给,这些政策有利于凝聚全民族生产发展活力和团结抗战合力。陕甘宁地区实行减租减息、交租交息政策和“奖勤罚懒”制度,极大地调动了广大农民发展生产的积极性。1942年12月,毛泽东在《经济问题与财政问题》的报告中提出了“发展经济,保障供给”的方针,党中央随后号召根据地各部队、机关、学校等开展轰轰烈烈的大生产运动,以农业为主体,进而发展工业、手工业、运输业、畜牧业和商业,使各根据地摆脱经济困难的局面,逐步实现经济的自给自足。这些政策举措大大减轻了人民群众的负担,也为抗战的胜利奠定了坚实的民心基础、提供了必需的物质基础。

2. 采取扶助经济发展的方针政策繁荣少数民族经济。1939年初开始,国民党顽固派对革命根据地实行军事包围与经济封锁,多地出现商品供应紧张,财政窘迫的局面。同年2月,毛泽东在延安生产动员大会上提出了“自己动手,丰衣足食”的号召,各抗日根据地逐步开展大生产运动。一方面,将战时经济政策同发展工商业相结合,在保证基本必需品供应的前提下,外销香烟、布匹等商品,以促进经济的发展;另一方面,重视发展私人经济,在合乎国计民生发展的前提下,实现“公私兼顾,劳资两利”,促进工商业发展。1941年,中共中央再次强调走生产自救的道路,推动各根据地工商业的发展。同年,日军推行以军事进攻为主导、以政治欺骗为掩护、以经济封锁为手段的“治安战”计划,对华北地区大肆掠夺、实行贸易统制,党指导边区政府和部分革命根据地采取了对外管理对内自由的货币和贸易政策来保护经济。各根据地还将非必需品及剩余物资对外输出,在商业贸易中流通自己发行的货币,晋冀鲁豫出现了“商业有

些恢复,新集市增多,小贩发展”的经济回暖现象。这些方针政策有效促进了根据地和边区的经济贸易,在一定程度上满足了农民的现实需求,保障了其物质利益,为培养中华民族共同体意识奠定了坚实的经济基础。

(三) 推动与促进文化教育引导,厚实培养中华民族共同体意识的精神动力

1. 推进民族文化教育政策以培养少数民族骨干。中国共产党为了适应抗战形势的需要,切实贯彻落实党的民族政策,以培养具有民族意识、民族认同和民族自信的少数民族干部为主要目的,建立文教统一战线,陆续出台了一系列针对少数民族教育的方针和政策,广泛宣传“民族平等、团结和反对大汉族主义”。1931年11月7日,中华苏维埃第一次全国代表大会通过《中华苏维埃共和国宪法大纲》,明确提出要在蒙、回、藏、苗、黎、高丽人等少数民族中“发展他们自己的民族文化和民族语言”^[9]。这是中国共产党首次以宪法的形式明确规定民族文化教育政策。为真正将民族文化教育政策落到实处,中国共产党创办了专门培养少数民族骨干的各类院校。1937年,中央党校举办少数民族班,中共中央西北局成立陕北公学,组织“蒙古青年队”,后又成立了少数民族工作队与民族部,为抗日战争培养了一批政治立场坚定、工作作风优良的民族干部。中国共产党努力培养与造就少数民族骨干,为抗战时期团结全民族力量抗日奠定了干部基础,也为之后的解放战争的胜利、新中国的成立等提供了坚实的人才队伍。

2. 围绕抗日救国的中心任务开展民族文化教育。1935年华北事变之后,如何联合一切可以联合的力量共同抗战成为中华民族亟须解决的重要问题。同年12月,马相伯、章乃器、沈钧儒、陶行知等著名爱国人士呼吁“全国文化界联合组成救亡的统一阵线,领导民族解放运动”^[10]。晋察冀、山东、苏北等抗日根据地都以抗日救国为目标大力开展文化建设,如改订学

制、创设干部学院、发展民众教育、组织国民教育团体、海外华侨留学互通等。1938年5月,党中央在延安创办马列学院,由毛泽东、张闻天、艾思奇等人围绕马克思主义基本理论和中国革命实践集中开展马克思主义理论教育。边区的文艺运动也得到了大量爱国青年学生和进步文化人士的支持,各抗日根据地的文艺团体运用诗歌、音乐、美术、话剧等形式讴歌国民的抗日斗争,《文艺战线》《边区戏剧》等刊物在战火纷飞的时代里传送着坚定信仰和坚强意志,《黄河大合唱》《生产大合唱》等歌曲也在各革命根据地广为流传。众多文艺工作者深入实际、深入群众,谱写壮丽的抗战诗歌,创作优秀的文艺作品,以文化的力量、精神的力量联系人民、激励人民和团结人民。

三、抗战时期中国共产党培养中华民族共同体意识的时代启示

抗战时期中国共产党培育中华民族共同体意识的实践具有不可估量的历史价值,凸显了中国共产党在中华民族发展进程中的关键引领作用,其意义不仅存在于过去,更为当下和未来提供了深刻的时代启示。

(一) 坚持党的领导:加强与完善党对民族工作的全面领导

“民族工作能不能做好,最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。”^[11]这一论断深刻揭示了党在领导民族工作中的核心地位与根本作用。中国共产党是引领中华民族抗战救亡的主体力量,是培育和铸牢中华民族共同体意识的关键所在。抗战时期,中国共产党推动停止内战、团结抗战、建立抗日民族统一战线、积极推进国共合作等政治实践,彰显了其国家和民族利益至上的坚定立场与使命担当。中国共产党制定与实行民族政策,并开展相关工作实践等,在正确处理民族与阶级关系、解决民族问题、培育民族共同体意识中发挥了核心领导作用。新时代,务必要将

党的领导贯穿于民族工作的全领域全过程,深化民族团结进步宣传教育,重视民族干部队伍建设,持续推进党的民族理论创新与实践示范区探索,推动民族事务治理体系和治理能力现代化,增强各民族互信、互爱、互助、互学、互鉴的内聚性情感,以民族团结进步、国家和平统一为根本保障实现中华民族伟大复兴。

(二) 坚持人民至上:践行以人民为中心的发展思想与实践要求

抗战时期,中国共产党以马克思主义唯物史观为指导,深刻揭示“人民群众是历史创造者”的本质规律,科学阐明“战争的伟力之最深厚的根源,存在于民众之中”^[12],确立“兵民是胜利之本”的战略认知,构建起以人民为中心的民族共同体理论框架。中国共产党坚持人民至上的根本立场,在政治动员、经济保障、社会整合及文化建设等方面,通过推行民主政治建设、实行减租减息政策、建立人民武装力量等将广大人民群众的利益与中华民族的整体命运紧密相连。基于十四年抗战的历史积淀与实践经验可知,中华民族共同体意识生成过程本质上是马克思主义唯物史观在民族救亡实践中的具体展开。新时代铸牢中华民族共同体意识,必须始终坚持以人民为中心,强化中华民族共同体意识培育的人民导向。要在深化民主政治建设与促进经济社会高质量发展的同时,加强民族广泛交往交流交融,推进民族事务治理体系和治理能力现代化,不断激发人民群众的“主人翁”意识,使中华民族共同体意识转化为亿万人民建设美好家园的自觉行动。

(三) 坚持中国特色:立足中国统一的多民族国家历史传统与现实国情

中国作为一个多民族国家,文明发展具有多样性与统一性并存、历史性与时代性共生、稳定性与开放性共融的鲜明特点,这决定其不能照搬照抄他国的民族政策与国家治理模式。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央先后提出

中国特色解决民族问题正确道路的“八个坚持”，开展民族工作的“九个坚持”“十二个必须”宝贵经验，以及任何外部势力都无权干涉中国民族问题的“硬原则”，充分彰显各民族血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感相亲的鲜明特点。新时代铸牢中华民族共同体意识，要坚持和完善民族区域自治制度，因地因时因俗开展民族地区社会治理和法治建设，推动中华民族共同体意识的“互嵌”与“同构”；同时，维护国土安全，在涉疆、涉藏、香港、台湾等问题上坚决挫败各种分裂图谋，处理好大陆与台湾的关系，为实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（四）坚持和平理念：构建人类命运共同体与推进世界和平事业

抗日战争作为世界反法西斯战争的重要组成部分，最早高举反法西斯战争旗帜，打击反法西斯势力，是世界反法西斯斗争精神的生动体现与优秀典范。抗战时期，中国共产党强调在面对日本侵略者时各族人民有着共同利益与责任，正如当代世界在面对气候变化、传染病等全球性问题时，各国拥有共同的利益诉求和价值目标。中国共产党在统筹“中华民族伟大复兴战略全局”与“世界百年未有之大变局”的历史进程中，基于抗战胜利的实践经验，倡导以“最大同心圆”凝聚共识，将“民族大家庭”与“世界大家庭”紧密联结起来，以价值共融、发展共振、安全共治、制度共建、文明共生、生态共享的中国方案，为人类社会走向光明未来提供兼具历史穿透力与现实解释力的思想武器和实践智慧。新时代中国倡导构建人类命运共同体，旨在超越资本主义文明，以“人的解放”为价值内核，以

“天下为公”为治理原则，以“多元共生”为存续方式，谋求形成共同破解人类难题、实现世界大同的实践合力，为推动全球治理体系变革提供强大精神动力与全新价值视野。

【参考文献】

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利：在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [M]. 北京：人民出版社，2017：40.
- [2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报，2022-10-26 (01).
- [3] 习近平. 以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展 [N]. 人民日报，2021-08-29 (01).
- [4] [7] 中共档案馆. 中共中央文件选集：第9册 [G]. 北京：中共中央党校出版社，1991：139，139.
- [5] 中共中央文献研究室，中央档案馆. 建党以来重要文献选编：第13册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：280.
- [6] 《中国抗日战争史》编写组. 中国抗日战争史 [M]. 北京：人民出版社，2011：363.
- [8] 顾颉刚. 中华民族是一个 [J]. 益世报·边疆周刊，1939 (9).
- [9] 中共中央统战部. 民族问题文献汇编 [G]. 北京：中共中央党校出版社，1991：166.
- [10] 中国共产党宣传部办公厅，中央档案馆编研部. 中国共产党宣传工作文献选编（1915—1937）[G]. 北京：学习出版社，1996：1225.
- [11] 习近平. 之江新语 [M]. 杭州：浙江人民出版社，2013：149.
- [12] 毛泽东选集：第2卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：698，478.

责任编辑：龚 苏

民主党派社会服务工作的现实问题、 机制与路径研究

樊南希 樊笃涛 刘小莉

(长安大学 陕西 西安 710018)

摘要：基于民主党派社会服务工作现存问题，应完善民主党派社会服务工作的五项机制，即效能评估机制、责任机制、成果转化机制、人才培养机制和激励机制，以机制促进、规范社会服务工作。同时，面对新形势，民主党派和中共应发挥各自优势，共同驱动民主党派社会服务工作高质量发展。

关键词：民主党派 社会服务 机制

中图分类号：D665 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2025) 03-0046-06

社会服务工作是民主党派的重要职能之一，是民主党派参政议政的延伸和拓展，在促进社会发展、增进民生福祉等方面发挥着关键作用。在新时代背景下，积极探索民主党派社会服务工作意义重大。

一、民主党派社会服务工作的现实问题及应对

民主党派社会服务工作主要存在哪些现实问题，我们需要从理论、认识、价值取向层面进行深入研究，诊断应对，以促进民主党派社会服务工作的开展。

(一) 民主党派社会服务工作的现实问题

1. 民主党派社会服务工作缺乏创新理论指

导。民主党派要走在新时代社会服务工作的前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有新的理论指导。目前，在理论上，民主党派社会服务工作现实问题主要有：对民主党派社会服务工作的重要性认识不足、重视不够；民主党派社会服务工作缺乏遵循原则、界定不清、机制建设不完善等。创新理论能够为民主党派破解新时代民主党派社会服务工作难题提供指导，提升民主党派社会服务工作能力，助力其为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴服务，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务，为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全发展利益服务^[1]。破解上述问题需要有相关社会服务工作创新理论作

收稿日期：2025-05-10

基金项目：江苏省社会主义学院科研课题“民主党派社会服务工作的现实问题、机制与路径研究”（KT202303）阶段性成果。

作者简介：樊南希，女，长安大学国资处干部，馆员，研究方向：统战理论；樊笃涛，男，中国统一战线第五届理论研究会理事，陕西省统一战线智库专家，研究方向：统战理论与政策；刘小莉，女，长安大学统战部副处统战员，研究方向：统战理论。

支撑,而当前理论创新不足,遑论形成成熟的理论体系,制约了新时代民主党派社会服务工作的高质量发展。

2. 民主党派对社会服务工作定位和特点把握不够。社会服务是民主党派参与国家经济社会文化建设的具体体现,是参政党了解国情民意的重要渠道,是增强党派社会影响力与组织凝聚力的有力抓手。因此,新时代民主党派社会服务工作应紧紧围绕国家中心任务、未来发展方向,统筹谋划、科学实施。与一般的社会团体、慈善机构开展的公益事业相比,民主党派社会服务工作具有显著的特点:具有政治性,集政治价值、党派价值、社会价值于一体;具有实践性,是践行“同心思想”和开展中国特色社会主义学习实践活动的具体体现;具有综合性,与参政议政、自身建设联系紧密;具有独特性,内容丰富,主要以智力服务为主^[2]。目前,民主党派对于社会服务工作的定位和特点仍缺乏清晰认识,具体表现为:对其社会服务什么,如何服务认识不清;对发挥其人才优势、智力优势的重要性认识不足;对社会服务工作的着力点和抓手认识不够,缺乏精准度和有力举措;对参与社会服务工作渠道、运行、管理理论和实践缺乏认识,不能系统谋划和运筹等。

3. 对民主党派社会服务工作是否有偿缺乏共识。回顾民主党派社会服务工作的历程可发现,一方面,民主党派社会服务工作是有一定成本的,且这个成本如果得不到补偿,社会服务工作就难以为继;另一方面,按照等价交换原则,民主党派智慧和辛勤劳动理应获得对等回报,但实际情况并非如此。民主党派社会服务工作是否应当遵循等价交换原则,有观点认为需要进行等价交换,社会服务存在成本支出;有观点认为不需要进行等价交换,民主党派社会服务工作更多地体现政治性,用经济价值无法衡量。因为对民主党派开展社会服务工作是否应当获得相应报酬缺乏认知,导致实践中社会服务工作面临许多现实问题,如社会服务工作缺乏必要的经费;参与社会服务工作人员过于分散,组织困难;高素质

社会服务人才队伍不足等^[3]。

(二) 民主党派社会服务工作现实问题应对

1. 增强认识。民主党派社会服务工作的独特性,决定了其服务的重要性,要从参政党建设的高度认识民主党派社会服务工作;民主党派社会服务工作的创新性,决定其服务应与时俱进,要在守正创新中推进社会服务工作;民主党派社会服务工作的常态化,决定其服务的制度化,要从服务科学化、规范化、制度化方面提高社会服务工作质量,使民主党派积极参与社会服务、热心社会服务、推动社会服务高质量发展。关于对民主党派社会服务工作重要性的认识,从调研情况来看,民主党派自身对社会服务工作存在模糊认识与畏难情绪,工作缺乏主动性和创新性。部分中共党委对民主党派社会服务工作重要性认识不足,在引导、支持及处理民主党派基本职能和社会服务职能关系上缺乏理性思维和提振举措,影响民主党派社会服务工作职能的充分发挥。

2. 提升能力。真正反映社会服务质量的是能力。当前社会服务质量不高、认可度较低的问题,主要缘于服务能力不足。因此,提升民主党派社会服务工作能力刻不容缓,应将其作为重要着力点加以推进。民主党派社会服务能力的提升是自觉和他觉的统一,对民主党派自身而言,要自觉提升对服务能力的认知,利用智力密集优势,深入实践,促进社会服务能力的提升;对中共党委而言,要积极发挥引领和支持作用,为民主党派社会服务工作能力提升助力,如培训培养、搭建平台、营造氛围等。

3. 转变方式。过去,民主党派社会服务大都是自我服务、间接服务和柔性服务,这些服务方式多以活动载体形式呈现^[4]。在推进中国式现代化进程中,这些服务方式显然难以适应时代要求,因此,必须转变民主党派社会服务方式,即把自我服务、间接服务和柔性服务转变为社会服务、直接服务和刚性服务。通过转变社会服务工作方式、畅通服务渠道、扩大服务空间、提高服务质量,民主党派社会服务工作将实现新的突破。

4. 完善机制。民主党派社会服务工作理念从实践中来,落脚于机制施行^[5]。健全完善的社会服务工作机制是民主党派开展高质量社会服务工作的保障。不可否认,民主党派社会服务工作科学性、规范性、制度性不足,机制不健全,导致社会服务工作存在随意性强、层次较低和效能不足等问题,影响了服务质量和认可度。笔者曾就此问题进行调研,从调研情况来看,绝大多数民主党派组织没有建立社会服务工作机制,即使建立了,也不具体,很难施行。为此应完善机制,推动民主党派社会服务工作更科学、更高效发展。

二、民主党派社会服务工作的机制完善

要健全完善民主党派社会服务工作机制,坚持以机制促进、规范社会服务工作。健全完善民主党派社会服务工作机制是健全民主党派工作服务体系的重要内容,也是全面提升社会服务质量的根本之策、长远之策^[6]。要把民主党派社会服务工作摆在更加突出的位置,进一步完善社会服务工作机制体系,确保民主党派社会服务工作顺利运行。参政党和执政党需要协同建立和完善民主党派社会服务工作机制。要加强对民主党派社会服务工作机制执行情况的监督检查,使其发挥更大作用。

建立和完善民主党派社会服务工作机制。首先要解决以下问题:一是充分认识民主党派社会服务工作的重要意义。民主党派开展社会服务工作,有利于参政党自身建设,有利于发挥智力和人才优势,有利于中国式现代化建设与民族伟大复兴宏伟目标的实现。二是准确把握民主党派社会服务工作的目标、原则。其目标是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以履职能力建设为支撑、制度建设为保障,构建履职有力、制度健全、意原强烈、能力突破的社会服务体系。其原则是:在中国共产党领导下,坚持社会服务工作自觉自主自为,发挥主体作用,聚焦社会服

务工作中突出问题和薄弱环节,精准施策,讲求实效^[7]。三是强化民主党派社会服务工作能力建设。紧扣大局履职,依托民主党派自身特色优势,精准把握社会服务工作的切入点、结合点与着力点,切实提升社会服务的有效性。四是深入调查研究。完善社会服务工作考察调研制度,规范社会服务选题论证、组织实施、成果会商等关键环节。五是切实抓好社会服务工作制度建设。有关部门及组织应就民主党派社会服务工作出台指导性文件,大力加强、引导其社会服务工作。支持民主党派将社会服务工作制度建设贯穿于自身建设、履行社会服务职能全过程,逐步构建一套适合其自身特点,系统规范、运行有效的社会服务工作制度体系。六是切实把好民主党派社会服务工作方向。民主党派要提高政治站位、把准政治方向,用经过实践检验、成熟的理论指导社会服务工作,解决工作中存在的困难和问题。建立统战部门与民主党派组织联系会议制度,定期研究、规划、开展民主党派社会服务工作。目前,机制完善应从以下方面着力。

(一) 建立和完善民主党派社会服务工作效能评估机制

效能是民主党派社会服务工作质量和效益所反映的指标,通过对其效能的客观评估,检验其社会服务成果与贡献。同时,基于效能评估,为优化民主党派社会服务工作提供理论和实践依据。建立和完善民主党派社会服务工作效能评估机制,旨在解决在社会服务工作中存在的突出问题。长期以来,由于缺乏科学的评估标准,难以客观衡量民主党派社会服务工作成效,这不仅影响了服务质量也制约了工作成员的积极性,若该问题得不到解决,将直接影响参政党的职能建设。民主党派社会服务工作效能评估机制与考核机制、创新机制是一个整体。要评估必然涉及考核,考核所开展的工作,考核从事工作的人,否则评估机制难以建立和落实。民主党派要结合自身社会服务工作实际情况,在充分征求意见的基础上,制定考核办法,形成客观评价。关于创新

机制,创新是第一动力,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位^[8]。创新机制在效能评估机制中有着重要的意义,包括效能创新和手段创新等。要支持创新,鼓励创新,通过创新推进社会服务工作高质量发展。

(二) 建立和完善民主党派社会服务工作责任机制

责任机制是民主党派开展社会服务工作的重要保障。建立和完善民主党派社会服务工作责任机制,就是要落实民主党派社会服务工作责任制。民主党派社会服务工作涉及面广,必须具体化、精准化、常态化,而要实现此要求,建立和完善责任机制是不二法门。民主党派社会服务工作责任机制聚焦主体责任和监督责任。民主党派作为社会服务工作主体,应履行主体责任,对其服务的项目、人员进行规划和组织,解决工作过程中可能出现的困难和问题,对服务质量和效能负责。监督责任主体是民主党派组织和统战工作部门,其通过认真检查和评估民主党派社会服务工作质量和效能,发现问题,纠正错误,促进发展。民主党派社会服务工作责任由其本职属性决定,履行职能必须承担责任,并落实责任,监督责任同样如此。建立和完善民主党派社会服务工作责任机制,旨在约束和规范民主党派社会服务工作,无论是主体责任方还是监督责任方,均需切实履行职能,对履职不力的,应追究责任,确保社会服务工作的质量和效能。

(三) 建立和完善民主党派社会服务工作成果转化机制

民主党派社会服务工作成果转化有着特殊的意义。长期以来,我国的科技转化率较低。据国家科技部评估,我国每年取得的近3万项科技成果中,只有两成左右的成果转化并批量生产^[9]。2023年8月,广西审计披露,高校1.31亿科研经费,转化率为零^[10]。相较科技成果转化,民主党派社会服务工作转化率更低,反映了民主党派对社会服务工作成果转化重视不够,成果技术含量不高,转化价值不大。对

社会服务工作成果转化认识不够,社会服务工作能力不足,是造成这些问题的主要原因,但根本原因是没有建立和完善民主党派社会服务工作成果转化机制。要建立和完善民主党派社会服务工作成果转化机制,明确成果的提供、鉴定、转化主体及分享方式。这一机制既能促进民主党派自身建设,调动和发挥其积极性和创新性,又能提升服务能力和水平,通过提升技术含量和打造品牌效应,为实现成果转化奠定基础。

(四) 建立和完善民主党派社会服务工作人才培养机制

人的因素永远是第一位的。人是社会服务工作的主体,决定社会服务工作的质量和成效。因此,对社会服务人才进行培育也就显得十分迫切。建立和完善民主党派社会服务工作人才培养机制,就是要对既有专业特长,又热心社会服务工作的民主党派成员进行培育,使之成为社会服务工作的行家里手。当前,民主党派社会服务工作之所以效能低下,并非自身能力不足,而是不了解如何高质量开展社会服务工作。因此,培育机制要围绕培育的目的、内容、方式与社会服务工作人才的选拔等展开,通过培育,夯实社会服务工作人员的知识和技能,破解工作难题,实现社会服务工作成果转化与分享。建立和完善民主党派社会服务工作人才培养机制,是党委统战部门与民主党派组织的一项重要职责。党委统战部门要指导、支持和督促民主党派组织建立和完善社会服务工作人才培养机制,并提供条件保证培育机制的实施;民主党派组织要根据人才培养的相关政策和要求,结合自身实际,积极建立和完善民主党派社会服务工作人才培养机制。民主党派开展服务只要增强意识,提升能力、提高质量,就必将赢得社会的赞誉。

(五) 建立和完善民主党派社会服务工作激励机制

激励是人力资源管理的基本内容,凡公共性组织,其激励基本上都遵循人力资源管理的规律。但由于民主党派激励的目标导向主要致力于

社会服务, 所以其激励与企业等管理组织有着明显的区别, 在激励形式上必须符合国家法律政策规定, 且绩效评估指标具有间接性。^[11]这就要求在建立和完善民主党派社会服务工作激励机制时, 要注意党派性及其特殊性, 突出精神激励, 关注人与群体、人与组织、人与环境方面的激励。基于此, 民主党派社会服务工作激励机制, 除精神激励之外, 可以用社会服务获得的部分收益进行激励; 可以举荐、培养和选拔社会服务工作典型进行激励。相较于其他组织和行业的激励机制, 民主党派社会服务工作激励方式更加丰富。当然, 建立和完善民主党派社会服务工作激励机制应当以科学规范的考核体系为基础, 实现工作质量和效能的定性与定量评估。否则, 社会服务工作激励机制难以建立, 更难以持续。

三、民主党派社会服务工作的路径

新时代民主党派社会服务工作在内容、层次和手段上都发生了变化。面对新形势, 民主党派与中共都需要更新理念、转变观念, 进一步拓宽民主党派社会服务工作路径。

(一) 民主党派社会服务工作要发挥界别特色、专题调研优势和行业专长, 不断提升其社会服务工作能力和水平

一是立足界别特色开展服务。例如, 农工党可发挥医卫界专家优势, 开展义诊、健康讲座、医疗培训等活动, 提升基层医疗水平, 助力健康中国建设; 民建凭借经济界代表人士资源, 为中小企业提供创业指导、融资咨询、市场分析等服务, 促进地方经济发展。二是将社会服务与参政议政紧密结合。深入调研, 了解社会问题和民众需求。如在参与乡村振兴服务时, 针对农村产业发展困境、基础设施短板、人才流失等问题深入分析, 形成高质量调研报告和提案, 为政府决策提供参考依据, 促进相关政策完善。三是创新服务模式, 借助互联网和新媒体技术, 拓宽服务渠道, 扩大覆盖面。可通过搭建线上公益平台, 开展培训教育、医疗咨询、电商助农等服务; 利用

社交媒体宣传推广公益项目, 吸引社会力量广泛参与。同时可探索“AI+社会服务”模式, 运用人工智能技术提升社会服务的精准度。四是加强与其他组织合作, 整合资源, 形成合力。与政府部门合作, 承接政府购买服务项目, 共同推动社会事业发展; 与企业合作, 争取企业资金、技术和物资支持, 开展产业帮扶、就业培训等项目; 与社会组织合作, 发挥各自优势共同开展公益活动, 提高服务效率和质量。比如, 在教育帮扶中, 联合企业资助贫困学生, 联合社会组织开展支教活动等。

(二) 中共积极支持民主党派开展社会服务工作

中共应为民主党派社会服务工作提供多元化支持。一是政策支持与引导。通过制定政策文件, 为民主党派社会服务工作提供政策依据和指导原则, 明确工作方向和重点; 纳入规划部署, 使其与国家整体发展战略相衔接, 为民主党派发挥作用创造条件。二是提供资源与平台。给予经费支持, 为民主党派社会服务工作提供必要的经费保障; 搭建交流平台, 党委和政府及相关部门应组织有关会议、论坛、对接会等, 为民主党派与政府部门、企业、社会组织等交流合作搭建平台, 帮助民主党派整合资源, 拓展社会领域和渠道; 提供信息资源, 为民主党派提供经济社会发展相关数据、信息资料, 帮助其了解社情民意, 找准社会服务切入点和着力点。三是加强组织与协调。建立工作机制, 建立健全党委领导、政府支持、党派参与、社会协同的工作机制, 明确各方职责, 加强对民主党派社会服务工作领导和统筹协调; 协调各方关系, 解决在社会服务工作中遇到的困难和问题; 鼓励联合协作, 形成工作合力, 提高服务质量和效果。四是人才培养与激励。开展培训教育, 通过举办培训班、研讨班、专题讲座等形式, 帮助民主党派成员提高社会服务工作能力和水平; 表彰激励先进, 宣传和表彰在社会服务工作中作出贡献的先进集体和个人, 激励更多的民主党派成员积极参与社会服务工

作。五是支持调研与建言。重视意见建议,在听取民主党派社会服务调研成果和意见建议的基础上,将合理的建议吸纳到政策的制定和工作决策中,使社会服务与参政议政有机结合;反馈落实情况,对民主党派在社会服务工作中提出的意见建议的采纳和落实情况及时进行反馈,让其了解工作成效,提高其参与社会服务和建言献策的积极性和主动性。

民主党派社会服务工作的发展与中共的有力支持是相辅相成的,二者相互作用,共同驱动,更好推进民主党派社会服务工作高质量发展。一定的意义上,民主党派开展社会服务工作愈深入,中共支持力度愈大,社会服务工作的效果愈显著。

总之,通过对民主党派社会服务工作的现实问题、机制与路径的研究,使我们对新时代民主党派社会服务工作有了进一步的认识。新时代,必须加强对民主党派社会服务工作的组织引领;必须以新理念新思维开展民主党派社会服务工作;必须把民主党派社会服务工作与民主党派自身建设紧密结合,整体推进;必须不断创新丰富民主党派社会服务工作的方式和方法。只有这样,才能持续解决民主党派社会服务工作中的现实问题,推进工作科学化、规范化、制度化建设,推动民主党派社会服务工作高质量发展。

【参考文献】

- [1] 中国共产党统一战线工作条例 [M]. 北京:法律出版社, 2015: 1-2.
- [2] 民主党派社会服务工作的定位与特点及开展路径浅析 [EB/OL]. (2015-03-30). https://www.mj.org.cn/mjzt/content/2015-03/30/content_177575.htm.
- [3] 黄梅. 关于民主党派基层组织参政议政情况的思考 [J]. 中央社会主义学院学报, 2010 (6): 47-50.
- [4] 樊笃涛. 统一战线服务经济社会发展方式转变的特点、思路和方式研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2012 (1): 50-52.
- [5] 张纳. 做好民主党派社会服务工作实践与思考 [J]. 四川统一战线, 2016 (10): 17-18.
- [6] [7] 何灵芝. 完善民主党派履行职能发挥作用机制 [J]. 重庆社会主义学院学报, 2009 (5): 47-49.
- [8] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗: 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京:人民出版社, 2022: 35.
- [9] 肖尤丹. 打破科技成果转化绩效评价路径依赖 [N]. 中国科学报, 2017-12-04 (07).
- [10] 广西审计. 高校获 1.31 亿科研经费 转化率为零 [EB/OL]. (2023-08-06). <https://cj.sina.com.cn/articles/view/164208-8277/6le0475504001ew>.
- [11] 朱建明. 浅谈民主党派建设中的激励机制 [J]. 江苏省社会主义学院学报, 2008 (5): 44-45.

责任编辑: 李 蕾

新的社会阶层人士助力新质生产力发展的 理论逻辑与实践路径

黄晓翠

(陕西社会主义学院 陕西 西安 710061)

摘要：新的社会阶层人士是建设中国特色社会主义事业的重要力量。当前，新质生产力的发展为新的社会阶层人士发挥作用提供了新的空间和机遇，其也在经济、社会、文化、教育、科技、安全和政治等领域助力新质生产力发展。为更好发挥其助力作用，新的社会阶层人士应通过加强科技创新、推动产业升级、集聚优秀人才和强化社会责任等举措，找准服务中国式现代化的着力点和切入点，在推动新质生产力发展中发挥自己的智慧和才能。

关键词：新的社会阶层人士 新质生产力 创新人才

中图分类号：F124; D663 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2025) 03-0052-04

因地制宜发展新质生产力是以习近平同志为核心的党中央推动高质量发展、以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的重大战略部署。新的社会阶层人士作为建设中国特色社会主义事业的重要力量，特别是其中科技领域的专业人士和创新人才，掌握着先进的技术和管理经验，是发展新质生产力、推进中国式现代化的重要生力军。

一、引导新的社会阶层人士助力中国式现代化发展是新时代爱国统一战线的重要职责

随着改革开放的不断深化，社会经济结构经历前所未有的深刻变革，这一历程不仅重塑了国家经济面貌，也催生了新的社会阶层人士。他们以独特的视角、创新的精神和旺盛的活力，逐渐成为推动经济社会发展的重要力量。新的社会阶层人士依托市场经济的发展、信息技术革命带来

的机遇，不仅在各自的领域创造了巨大的经济价值，而且在促进社会文化多元化方面也发挥着越来越重要的作用。

2013年3月，习近平在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话中指出：“一切非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士，要发扬劳动创造精神和创业精神，回馈社会，造福人民，做合格的中国特色社会主义事业的建设者。”^[1]这一论述将非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士并列提出。2015年5月，中央统战工作会议将“新的社会阶层人士”明确为统一战线工作范围和对象的一个方面。2017年2月，中办下发《关于加强新的社会阶层人士统战工作的意见》，明确新的社会阶层人士是建设中国特色社会主义事业的重要力量，是统战工作新的着力点。《中国共产党统一战线工作条例》

收稿日期：2025-05-10

作者简介：黄晓翠，女，陕西社会主义学院讲师，研究方向：统一战线理论、新的社会阶层人士统战工作。

对于新的社会阶层人士的界定,精准而全面地概括了这一群体的主要构成及其社会地位。新的社会阶层人士包括民营企业、外商投资企业的管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等^[2]。这一群体的多样性体现了我国经济社会结构的复杂性。新的社会阶层人士广泛分布在新经济组织、新社会组织中,这些组织形态的出现和发展,是我国社会主义市场经济体制不断完善、市场机制日益活跃的直接体现。他们以其专业的技能、敏锐的市场洞察力和创新精神,在这些组织中发挥着不可替代的作用,推动了经济的快速增长和社会的全面进步。

新的社会阶层人士的出现是中国特色社会主义事业在新时代背景下蓬勃发展的必然结果。他们的成长和发展,得益于国家政策的扶持和社会环境的包容,同时其也为中国特色社会主义事业注入了新的活力和动力。

二、新的社会阶层人士是加快发展新质生产力、推动经济社会高质量发展的重要生力军

2023年9月,习近平在黑龙江考察调研期间首次提出“新质生产力”。他指出,高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。2024年1月,习近平在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话中进一步指出:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。”^[3]在理论创新的基础上,习近平提出了“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”的科学论断。党的

二十届三中全会把“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”作为“健全推动经济高质量发展体制机制”的首要任务。以改革为动力,向创新要活力,加快发展新质生产力,必将积聚起推动高质量发展的强大动能。

新质生产力的形成和发展,对于推动经济社会高质量发展具有重要意义。它不仅能够提升生产效率和产品质量,还能够推动新兴产业的兴起和发展,为经济社会发展提供新的动能和增长点。同时,新质生产力强调绿色发展理念,推动经济社会发展绿色化、低碳化,助力实现人与自然和谐共生的现代化^[4]。此外,新质生产力能够促进区域协调发展,缩小城乡、区域发展差距,推动社会全面进步。我们应该继续加强科技创新和产业升级,推动新质生产力发展,为实现经济社会的全面、协调、可持续发展贡献更大的力量。

新的社会阶层人士主体是知识分子,具有体制外、党外,不少人是海外归国人员的一些共同特征,他们中的许多人是活跃在科技领域的专业人士和创新人才,掌握着先进的技术并具有丰富管理经验,是加快发展新质生产力、推动经济社会高质量发展的重要生力军。在经济领域,他们勇立潮头、引领创新,特别是民营企业和外商投资企业的管理技术人员,知识水平高,直接从事技术创新和科技成果转化应用工作,对推动传统产业改造升级,发展新技术、新产品、新业态有着重要作用,如DeepSeek的横空出世,充分彰显了新的社会阶层人士在推动国家经济发展中的重要作用。在社会领域,他们专业报国、积极作为,服务经济社会发展,是推动国家治理体系和治理能力现代化的参与者,是维护我国经济秩序、社会秩序健康运行不可缺少的重要力量。他们积极参与社会公益事业和社会治理,关注弱势群体和社会问题,通过捐款捐物、志愿服务等方式,为推动社会发展进步作出了重要贡献。他们的社会责任感和公益精神,彰显了新时代新的社会阶层的担当。在文化领域,新的社会阶层人士是坚定文化自信,建设文化强国的重要力量。他

们关注文化传承与创新,致力于推动中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展,以他们的才华和创造力,丰富社会文化生活,推动文化产业的繁荣发展。他们所创作的文化作品已经成为中国当代文化的重要组成部分,如动画电影《哪吒2》,其在助力弘扬中华文化,增强中华文化软实力方面发挥着重要作用。在教育领域,新的社会阶层人士中的教育工作者、学者、科研人员等,为培养高素质人才作出了重要贡献。他们关注教育改革与发展,积极参与教育创新实践,推动了教育质量的提升和教育公平的实现。在科技领域,新的社会阶层人士中的科技工作者、创新创业者等,推动了科技进步和产业升级。他们关注科技前沿动态,致力于研发新技术、新产品,为提升国家科技竞争力和创新能力作出了积极贡献。在安全领域,新的社会阶层是维护国家安全,建设网络强国的坚实力量,特别是其中的新媒体从业人员已成长为高素质信息化人才。在政治领域,新的社会阶层人士的群体认同感不断增强,关心涉及自身利益的公共事务,参政议政意愿强,渴望通过各种渠道参与政治生活,表达自己的意见和建议,以实现自身的政治价值。其不仅关注和维护自身权益,也关心国家和社会事务^[5]。因此,我们应充分认识和尊重新的社会阶层人士的经济贡献和政治诉求,为他们提供更加广阔的舞台和更加公平的竞争环境。同时,也要不断加强与新的社会阶层人士的沟通和联系,了解他们的需求和期望,为他们提供更好的服务和支持。只有这样,我们才能更好地激发新的社会阶层人士的创造力和活力,使其为推动经济社会持续健康发展贡献力量。

三、新的社会阶层人士助力新质生产力发展的实践路径

新质生产力的发展为新的社会阶层人士发挥作用提供了更加广阔的发展空间和前所未有的历史机遇。新兴产业的兴起和发展,如信息技术、生物技术、新能源等,不仅为经济社会发展带来了新的增长点,也为新的社会阶层人士提供了更

多的创业和就业机会。这些新兴产业以其高成长性、高附加值和低污染的特点,吸引了大量有远见、有胆识的新的社会阶层人士投身其中。他们利用自己的专业知识和创新能力,在这些领域不断开拓新的商业模式和市场,实现个人价值和社会价值的双重提升。新质生产力强调绿色发展理念,注重经济社会发展与环境保护的协调统一。在新质生产力的推动下,绿色技术得到广泛应用,新的社会阶层人士中的环保人士和绿色创业者迎来新的发展机遇。他们通过推广绿色产品和服务,不仅满足了消费者对环保和健康的需求,也实现了自身价值。

新的社会阶层人士是推动新质生产力发展的重要力量。新的社会阶层人士中的创新人才,凭借深厚的专业知识和丰富的实践经验,能够准确把握市场趋势,引领产业升级和转型,通过科技创新,为新质生产力的发展提供源源不断的动力。特别是在高新技术产业和现代服务业等领域,新的社会阶层人士以其独特的视角和胆识,敢于挑战传统,勇于开拓创新,不断推动这些领域的快速发展。

新的社会阶层人士要找准服务中国式现代化的着力点和切入点,把思想和行动统一到党中央加快发展新质生产力的决策部署上来,在助力新质生产力发展中发挥自己的智慧和才能。

一是加强科技创新。加强科技创新是新的社会阶层人士推动新质生产力发展的关键。新的社会阶层人士应充分发挥自身在科技创新方面的优势,加大研发投入和技术创新,推动新技术、新产品的产生和应用。同时,应积极与高校、科研院所等科研机构合作,建立产学研深度融合的创新体系,提升竞争力。此外,还应加强知识产权保护,激发创新活力,推动科技成果转化和产业化。

二是推动产业升级。推动产业升级是新的社会阶层人士促进新质生产力发展的重要途径。新的社会阶层人士应积极响应国家产业政策导向,推动传统产业转型升级和新兴产业培育壮大,通过技术改造、模式创新等方式提升传统产业的生

产效率和产品质量。同时,积极投身新兴产业领域,推动新技术、新业态、新模式的产生和应用。此外,还应推动产业链协同创新,促进产业链上下游企业的紧密合作,提升产业链整体竞争力。实践中有许多典型代表在推动新质生产力发展方面发挥了重要作用。例如,全国纺织工业劳动模范舒玉民同志,作为新的社会阶层代表人士,立足本职,采用新技术、新工艺、新方法降低产品成本,公司生产的轩州牌西服被评为陕西省名牌产品,轩州牌商标被评为陕西省著名商标,提高了产品质量和品牌附加值^[6]。他作为第一发明人获国家发明专利1项,实用新型专利14项。作为铜川新区知新联会会长,他深入调研,积极参政议政,建言献策,为铜川的经济社会发展作出积极贡献。

三是集聚优秀人才。集聚优秀人才是新的社会阶层人士推动新质生产力发展的重要保障。新的社会阶层人士应高度重视人才队伍建设,通过优化人才引进、培养、使用和评价机制等集聚优秀人才。要加强与高校、职业院校等教育机构合作,建立人才培训基地和实践基地;同时建立健全人才激励机制和保障措施,为优秀人才提供良好的工作和生活环境。此外,还应注重培养具有国际视野和创新能力的高素质人才,为新质生产力的提升提供人才支撑。

四是强化社会责任。新的社会阶层人士在追求经济效益的同时也应积极履行社会责任,关注社会公益事业和民生改善工作。要积极参与社会治理和公共服务体系建设,推动社会和谐稳定发展。服务社会是新的社会阶层人士助力经济社会发展的重要形式。陕西省新联会常务理事、陕西省帮帮乐乡村发展协会会长卞爱,曾荣获陕西省“脱贫攻坚先进个人”、民革中央“民革助力脱贫攻坚工作先进个人”“陕西最美志愿者”“西安好人”等荣誉^[7]。2017年,她以个人名义资助贫困学生8名,开展了“梦想之家”公益助

学、贫困生一对一资助、寄宿制学生暖心行动、助农消费帮扶等公益项目。累计开展各类公益帮扶活动52次,共帮扶15377人,捐助现金141.75万元,捐助物资总价值1271.12万元。其不仅展现了新的社会阶层人士的风采和担当,也为其他社会阶层树立了榜样和标杆。

总之,随着新质生产力的不断发展壮大,新的社会阶层人士将在其中扮演更为重要的角色。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,进一步加强对新的社会阶层人士的团结引导,使他们积极投身新质生产力发展伟大实践,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

【参考文献】

- [1] 习近平. 在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 [N]. 人民日报, 2013-03-18 (01).
- [2] 中共中央印发《中国共产党统一战线工作条例》[EB/OL]. (2021-01-05). <https://www.peopleapp.com/column/30035562050-500005070502>.
- [3] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展 [EB/OL]. (2024-02-01). <http://www.news.cn/politics/20240201/df84c5b067e0457e9079e55b10f353e7/c.html>.
- [4] 李培林. 当代中国社会阶层研究报告 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2019: 134.
- [5] 钟华论. 做好发展新质生产力这篇大文章 [EB/OL]. (2024-04-08). https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202404/content_6943960.htm.
- [6] 秦英汇. 舒玉民荣获“全国纺织工业劳动模范”称号 [EB/OL]. (2022-07-30). <http://www.qinyinghui.net/wapshow.asp?id=912>.
- [7] 秦英汇. 陕西省新联会常务理事卞爱荣获助人为乐“陕西好人” [EB/OL]. (2024-09-29). http://www.sxmgwyh.cn/htm/news_474_8295.htm.

责任编辑: 张嘉瑶

新质生产力驱动审计高质量发展： 理论机制与实践路径

常青青

(西安外国语大学 商学院 陕西 西安 710128)

摘要：面对数字化转型与国家治理现代化的双重诉求，新质生产力以其创新驱动、质效优先的核心特征，正重塑着审计监督体系的运行逻辑与实践范式。基于马克思主义生产力理论，可构建“主体能力——工具创新——对象拓展——关系重构”的四维框架，以新质生产力驱动审计高质量发展，并为构建高质量审计监督体系提供参考。

关键词：新质生产力 审计高质量发展 审计监督体系

中图分类号：F239.22 **文献标识码：**A **文章编号：**1671-2218 (2025) 03-0056-05

一、引言

数字化浪潮下，新质生产力作为驱动经济高质量发展的核心动能，正在重塑国家治理体系的运行逻辑。习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会与中央政治局第十一次集体学习中系统阐释了新质生产力的理论内涵，明确指出其“创新驱动、质效优先、先进引领”的本质特征，这一科学论断不仅深化了习近平经济思想的时代意蕴，更为审计监督体系的现代化变革指明了方向。相较于传统生产力范式，新质生产力通过劳动者数字化素养提升、劳动工具智能化迭代、劳动对象数据化延伸的三维变革^[1]，推动生产力系统实现全要素生产率的结构性跃

迁，对构建现代化审计监督体系具有重大理论指导价值。

二、新质生产力驱动审计高质量发展的理论机制

研究新质生产力驱动审计高质量发展的理论机制，需回归生产力理论的本源逻辑。正如马克思主义政治经济学生产力理论所揭示的：“生产力作为生产要素在既定生产关系中的物质化力量，构成社会演进的根本动力。”这一经典论断为解析审计监督体系变革提供了双重维度：一方面，新质生产力通过劳动者、工具、对象等要素的质态革新重塑审计能力基底；另一方面，新型

收稿日期：2025-05-10

基金项目：陕西省教育厅一般专项科学研究项目“组态演化视角下数字化转型赋能陕西‘专精特新’企业高质量发展路径研究”（23JK0192）阶段性成果；陕西省“十四五”教育规划年度课题“基于多元驱动策略的《业绩管理》案例教学模式研究与实践”（SGH24Q443）阶段性成果。

作者简介：常青青，女，西安外国语大学商学院讲师，研究方向：管理会计、审计。

生产关系通过制度性安排调整审计资源配置方式，二者构成审计高质量发展的深层动力机制。

（一）审计主体赋能：审计劳动者能力重构

在新质生产力理论框架下，审计高质量发展本质是生产力要素系统性重构的过程^[2]。新型劳动者作为“最活跃、最能动的生产要素”^[3]，其能力重构本质上是生产力要素演进在人力资本维度的具象化呈现。审计劳动者的专业胜任能力，直接决定着生产力跃迁的边界。作为新质生产力的具象化载体，新型审计劳动者通过认知革新、工具驾驭与价值创造的三重维度重构，实现从传统监督者向数智化治理者的范式转换。

在认知革新维度，审计主体突破传统财务核查的固有边界，以信息技术为底层支撑、法律规范为合规基准、风险管理为逻辑主线，构建起融合数据资产确权、算法决策公平性审查等新兴领域的复合型知识框架，不仅使审计范式从单一的财务合规验证转向全要素风险预判，也实现了监督视角由事后纠偏向事前防控的突破。在工具驾驭维度，通过人机协同机制重塑生产要素配置模式。智能审计系统依托算法模型完成海量数据的结构化处理与异常模式识别，构建标准化证据链条；审计师则聚焦非结构化场景下的价值判断与伦理决策，在技术工具无法触达的灰色地带发挥专业判断力。二者形成的“机器处理效率—人工决策精度”互补架构^[4]，既释放了智能系统处理结构化数据的规模优势，又保留了人类在复杂情境中的逻辑推理能力，使审计结论的稳健性获得双重保障。在价值创造维度，通过动态适应机制形成持续创新动能。面对区块链、人工智能等技术迭代加速带来的知识半衰期压缩情况，新型劳动者需把技术革新带来的压力转变为自我革新的动力，既掌握现有技术工具的应用逻辑，又主动参与开发适应未来需求的新质生产资料。这种创新循环使审计主体始终处于价值创造前沿，通过技术反哺与范式创新持续优化生产要素配置效率，推动审计监督体系向战略性、前瞻性方向

进化，最终实现审计质量的全维度跃升^[5]。三大维度的有机融合，构建起审计劳动者从理论到实践的专业胜任能力矩阵，为审计高质量发展提供持续的内生动力。

（二）审计工具革新：智能技术创新嵌入

马克思在《资本论》中提出“经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产”的经典论断，深刻揭示了生产工具革新对社会生产力的促动作用^[6]。在数字化浪潮下，审计领域正经历从“手推磨”式传统工具向“数字蒸汽机”式的智能技术转型。这种变革首先体现为审计方法的革新。新质生产力推动数据采集从抽样验证转向全量穿透，依托区块链存证技术构建可追溯、不可篡改的证据链条，突破传统纸质凭证的时空局限^[7]；分析逻辑从经验判断升级为数理建模，以 Python 为核心的数据分析工具链结合 SPSS 等计量软件，通过回归分析、聚类算法实现风险特征的量化识别；验证方式则从静态核查演化为动态仿真。这种兼具数据驱动客观性与模型验证科学性的方法革新，为系统性技术生态的构建奠定基础。技术生态展现出工具链整合与协同网络构建的双向互动。在底层工具层面，覆盖数据采集、特征分析到风险预警的自动化作业体系逐步成型，网络爬虫、机器学习和知识图谱等技术形成环环相扣的智能工具链。生态化技术架构的成熟，必然催生更深层次的范式变革。当技术生态突破单一工具创新的局限，审计范式便实现了从合规控制到治理赋能的战略升维。审计功能从财务合规检查拓展至数据资产确权、算法决策公平性审查等治理型监督领域^[8]。审计建议从问题整改清单升级为系统性治理方案，兼具风险预警、制度优化功能。从手工抽样的经验验证到智能分析的数理建模，从离散工具应用到系统生态构建，从合规控制到治理赋能，新质生产力推动审计的发展变革，不仅印证了马克思主义生产力理论的当代生命力，更通过“怎样审计”的方法论革新，实

现了审计监督体系的历史性跨越。

(三) 审计对象质态跃迁：数据要素驱动

数据要素对审计劳动对象的重构，正在引发审计项目质态的深层变革。传统审计受限于纸质凭证与结构化财务数据，其劳动对象呈现碎片化特征，监督范围被禁锢在历史交易记录的有限维度，导致监督效能止步于错漏纠正的低维层面。数字化时代，这种局限性正在被标准化整合的数据资源打破。通过构建覆盖采购、生产、销售全链条的数字孪生体，审计对象突破财务报表边界向全要素扩展。这种突破不仅体现为空间维度的要素覆盖，更驱动着审计效能在时间维度的延伸。当劳动对象升维为全要素数字孪生体，基于智能分析技术对海量异构数据的实时解析，审计项目从离散的周期性检查演变为持续的过程性监控，推动审计建议从单一整改指令升级为涵盖制度修补、流程优化的治理方案。当审计对象完成空间维度的扩展与时间维度的延伸，更深层的能级跨越便水到渠成，审计项目从经济活动“体检报告”转变为驱动制度创新的治理手段。监督的触角向业务流程末梢的延伸，使审计结论转化为战略决策依据，实现从“查病”到“治病”的能级跨越，构建起支撑经济高质量发展的新型监督范式。

(四) 生产关系调适：要素配置——制度创新互动

新质生产力通过对知识、技术、数据等非物质要素的创造性配置，重构了审计监督的价值生成逻辑^[9]。这一变革以要素组合的质态跃升为起点，数据要素的全域整合能力、算法要素的自主决策特性以及技术要素的互联互通特征，推动审计全要素生产率的提升，既拓展审计覆盖广度，又提升问题揭示精度，实现“量质齐升”的协同效应。要素体系的重构必然倒逼审计生产关系进行适应性调整。这一过程始于新型要素组合对原有生产力阈值的突破，其价值创造方式与既有制度框架形成结构性错配，触发制度变革需

求。制度通过赋权、约束与激励的三维响应，重塑要素配置环境。赋权机制建立新型要素的合法使用空间，约束机制规范技术应用的伦理边界，激励机制引导资源向创新领域倾斜。这种制度重构不仅解决要素创新带来的治理冲突，更降低要素流动的摩擦成本，促使要素组合突破原有能力瓶颈，实现审计劳动者提升效应、资源要素深化效应、技术方法迭代效应。要素升级进一步反哺制度效能，通过价值增量巩固制度创新成果。优化后的要素配置产生更高效的风险识别能力、更精准的决策支持能力和更广泛的协同治理能力，这些能力转化为制度实施效能，验证并强化新制度的适应性。制度体系在此过程中完成从被动响应到主动引领的转变，形成规则演进与能力提升的共生关系。要素与制度的交互作用并非单向因果链条，而是通过“要素配置优化——制度重构——价值反哺”的递归迭代实现持续升级。当要素配置达到特定阈值时，制度演进从渐进改良转向范式转换，形成能力跃迁与规则突破的协同效应。同时，先发主体的制度创新通过路径依赖加速要素与制度的协同进化速度。

三、新质生产力驱动审计高质量发展的实践路径

新质生产力驱动审计高质量发展，需以新型劳动者、新型劳动工具、新型劳动对象、新型生产关系为支点^[10]，通过新质生产力驱动审计劳动者能力跃迁，智能技术应用深化赋能体系，数据要素治理重构价值创造逻辑，全要素生产率提升重塑资源配置效能，实现新质生产力与审计高质量发展的深度融合。

(一) 新质生产力驱动审计劳动者能力跃迁

新型审计劳动者的能力跃迁本质上是新质生产力要素系统性重构的实践映射，以职业精神与价值创造的同频共振为价值锚点。数字化时代，审计劳动者不只是技术工具的驾驭者，更通过“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建

设立信”的主体性实践^[11]，持续推动生产力要素的创造性重组。劳动者的职业精神培育是生产力跃迁的价值内核。作为政治强审的践行者，审计劳动者需将“维护国家人民利益”的价值理性内化为专业判断的伦理准则^[12]，坚守权力监督的本质属性。这种立场使劳动者在技术赋能中保持主体自觉，既善用智能工具提升监督效能，又通过伦理审查机制制衡技术理性的潜在异化，确保审计监督始终服务于国家治理现代化的根本目标。劳动者通过系统性重塑专业能力，为生产力跃升奠定发展根基。鉴于人机协同机制的要求，审计劳动者需要聚焦高风险事项研判与决策校准，提升工具驾驭能力。其需纵向深化智能审计工具的操作性知识，掌握运用数字资产估值模型、区块链溯源验证等新兴技术能力；横向拓展法律规制、风险建模等跨学科认知，使专业能力始终与技术变革保持同步进化。同时，作为高质量发展推进者与国家治理参与者，审计劳动者应重新审视自身定位，从经济活动的监督者升维为治理生态的共建者。在治理内循环中，通过风险预警前置参与重大决策论证，将审计发现转化为治理改进方案；在治理外循环中，创新“审计+”协同监督模式，与纪委监委、行业监管部门共建数据共享平台。职业精神为能力跃迁校准方向，专业能力为工具驾驭提供技术支撑，治理角色创新为价值创造拓展实践空间，三者共同推动审计监督体系从合规性审查到治理效能提升的范式跨越。

（二）新质生产力深化技术赋能体系

新质生产力驱动审计监督体系变革的本质，在于审计工具和审计对象相互作用引发审计范式的变迁。首先，实施数据要素化治理。数据作为新型生产要素，通过标准化治理与全要素整合，重构审计活动的物质基础。审计面向海量数据，数据要素化助推审计现代化、数字化、智能化发展。在此过程中，需通过信息化技术应用与全员数字思维培养，推动审计业务智能化转型和数据

分析智能化升级，实现传统审计经验与现代技术工具的深度融合，从而有效释放审计劳动者的专业潜能，全面提升监督质效。其次，实现审计工作模式数智化转型。应基于数据驱动和人机协同的双重机制，打破传统经验依赖型决策的局限性。智能工具开发实现了基础工作自动化，将非结构化数据转化为可量化审计证据，随着技术渗透的深化，构建起涵盖数据采集、特征分析到风险预警的自动化作业体系。当技术应用从单点突破转向全链升级时，需构建跨组织、跨领域的协作网络，通过共享知识经验与复用技术能力，形成整体联动的系统化管理模式。最后，构建“研究型审计”工作方法，将研究思维贯穿审计全流程^[13]。立项阶段实施治理需求预研机制，识别问题和缺陷；实施阶段采用跨学科研究方法，对审计发现进行归因分析；建议阶段开发治理方案推演，确保审计建议具备制度改进的前瞻性与可操作性。这种“课题化”工作模式使审计监督向风险预警与制度优化延伸。通过数据要素治理重塑审计对象体系，依托数智技术升级再造审计工作模式，最终达成以研究型方法论实现监督价值的战略提升。这种转型模式也标志着审计监督从传统合规控制向现代治理赋能的范式转换。

（三）新质生产力重塑审计监督体系

在新质生产力与新型生产关系双向互动的时代背景下，审计监督体系的转型升级需以系统性思维推动制度、组织与流程的协同进化。制度创新作为突破传统治理惯性的首要抓手，通过党政引领的强制性规范破除部门间数据壁垒。应建立跨域联动的智能中枢，整合财政、工信、网信等部门技术资源与数据权限，以立法形式明确数据所有权与安全边界；同步构建“三审协同”制度框架，在国家审计、社会审计与内部审计间形成资质互认、数据互通、责任共担的协作规则，辅以动态激励机制激发技术创新活力。这种制度重构既为要素流动奠定法治基础，又为组织变革

提供规则支撑。在此基础上,组织层面的生态化重构聚焦资源配置效率提升。应纵向构建“中央智能中枢——区域专业节点——基层执行终端”三级架构,依托云计算实现审计资源的动态调度与算力集约;横向建立跨区域审计协作联盟,通过“巡审联动”“异地交叉”等机制突破属地监管局限,形成网格化治理格局。构建“国家审计主导、社会审计补充、内部审计筑基”的多层次监督体系,最终实现监督工作“横向到边全覆盖,纵向到底精准化”的双重目标。通过制度与组织的协同演进,推动技术驱动的流程再造,释放审计效能。应在前端构建智能监测系统,通过项目聚类分析合并同类审计任务,优化跨区域审计组人员配置,改变以往“人海战术”的粗放模式;中端开发多源数据交叉验证算法,对异构数据进行时空关联分析;末端建立智能反馈机制,将共性问题自动推送至制度修订系统。整个重构过程既彰显生产关系适应生产力发展的客观规律,又验证了制度优势与技术赋能深度融合的治理效能,为国家治理现代化提供了坚实的监督保障。

【参考文献】

- [1] 邓玲. 习近平新质生产力重要论述的理论内蕴及时代意义 [J]. 学术探索, 2024 (5): 1-8.
- [2] 任保平, 豆渊博. 新质生产力: 文献综述与研究展望 [J]. 经济与管理评论, 2024 (3): 5-16.
- [3] 韩喜平, 霍禹宣. 新质生产力发展与青年作为 [J]. 青年学报, 2024 (1): 24-29.
- [4] 张志学, 高雅琪, 梁宇畅, 等. 人机协同时代的机遇: 开展现象驱动的组织管理研究 [J]. 经济管理学报, 2024 (4): 65-94.
- [5] 王辉. 新文科背景下审计人才培养质量评价与应用研究: 基于平衡计分卡的研究 [J]. 财会通讯, 2024 (5): 172-176.
- [6] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯文集: 第1卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2009: 622.
- [7] 陈耿, 潘香, 周诗琪. 基于区块链技术的审计证据数字存证探究 [J]. 财会月刊, 2022 (22): 105-109.
- [8] 张俊瑞, 郝钰芳, 李静. 数据资产审计: 风险识别、流程设计与政策建议 [J]. 会计之友, 2024 (23): 130-137.
- [9] 方敏, 杨虎涛. 政治经济学视域下的新质生产力及其形成发展 [J]. 经济研究, 2024 (3): 20-28.
- [10] 潘建屯, 陶泓伶. 理解新质生产力内涵特征的三重维度 [J]. 西安交通大学学报 (社会科学版), 2024 (4): 12-19.
- [11] 盛永红. 新质生产力赋能审计高质量发展的理论逻辑与实践路径 [J]. 中国内部审计, 2024 (11): 8-12.
- [12] 谢健. 加快发展审计新质生产力 有力推动审计工作高质量发展 [J]. 经济责任审计, 2024 (2): 11-14.
- [13] 谢志华, 范文昕. 研究型审计之辨析 [J]. 会计之友, 2024 (17): 8-18.

责任编辑: 张嘉瑶

生成式人工智能法律框架构建的路径初探

刘忆华

(新疆大学 法学院 新疆维吾尔自治区 乌鲁木齐 830046)

摘要: 生成式人工智能的快速发展, 为人们的生产生活带来诸多便利的同时, 也引发一定法律风险, 需构建专门的法律框架对其加以规范引导。基于信息安全、创新发展、伦理规范等方面的多元需求, 生成式人工智能法律框架构建应在明确价值取向和基础原则的前提下, 通过明确法律主体与责任、构建多层次法律规范体系及动态调整机制、加强国际合作、完善监管与救济机制等措施, 构建满足社会需求的法律框架, 推动生成式人工智能健康有序发展。

关键词: 生成式人工智能 社会需求 法律框架

中图分类号: D (9) 0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2218 (2025) 03-0061-04

生成式人工智能 (Generative Artificial Intelligence) 作为人工智能领域的重要分支, 近年来发展迅猛。以 ChatGPT、DeepSeek 为代表的生成式人工智能开启了全球第四次科技革命浪潮, 在充分满足社会需求多元化的同时, 也引发诸多法律问题, 如生成内容的版权归属不明确、个人信息在训练数据中的不当使用、算法决策导致的歧视与不公等。当前, 国家高度关注生成式人工智能发展, 已颁布了《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律, 并出台了《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》《生成式人工智能服务安全基本要求》等规范, 助力生成式人工智能健康发展。但也要看到, 随着社会需求的发展变化, 现有法律制度出现很多空白盲区, 亟须构建法律框架来更好规范。

一、社会需求驱动法律框架构建的逻辑

(一) 保障信息安全需求

生成式人工智能技术需要依靠大量数据来训练模型, 然而由于其所利用的数据本身的权属、数据使用的限制及数据内容的真实性、可靠性等方面因素, 容易引发侵犯知识产权、侵犯隐私、泄露个人信息等风险^[1]。甚至受数据偏见的影响, 可能引发不公平对待, 如对入职招聘、信贷审批等造成影响, 激化社会矛盾。因此, 需要将保障信息安全作为重要目标, 为生成式人工智能技术制定严格的安全标准和风险防范措施。

(二) 促进创新发展需求

生成式人工智能技术依托强大的算力, 实现了从处理特定任务向具备跨领域通用能力的重大跃升。其催生出新产业、新业态, 推动传统产业转型升级, 为实体经济创新注入新动能, 提供了

收稿日期: 2025-05-10

作者简介: 刘忆华, 女, 新疆大学法学院学生。研究方向: 人工智能立法。

新机遇。然而,生成式人工智能在带来巨大创新机遇的同时,也引发诸多不容忽视的安全风险和治理问题。由于法律的滞后性,在应用生成式人工智能的过程中,数据保护与利用缺乏法律支撑。因此,需在确保信息安全的前提下,适应产业融合发展趋势,明确相关主体的权利义务,为产业健康发展提供合理空间。

(三) 满足社会伦理需求

伦理道德包括“伦理—社会的规范”和“道德—个人的约束”。在生成式人工智能蓬勃发展的当下,其带来的伦理挑战日益显著,主要包括算法产生的不公、人机关系的失衡、数据隐私泄露、伦理规范缺乏等问题^[2]。例如,一些招聘系统可能会因为算法的偏见而对某些群体形成不公评价;一些智能设备可能会收集并不当使用用户的个人隐私信息等。公平与非歧视成为生成式人工智能伦理规范的核心追求,要求加强数据采集环节的科学性和准确性。尽管法律可强制要求采用科学抽样方法,但“科学”的标准目前还难以统一量化,技术对不同群体的数据理解也存在差异,且部分小众群体数据可能因难以获取而被忽视。同时,数据透明度是增强公众对生成式人工智能信任的基础,虽然相关规范规定了不同应用场景下的信息披露要求,但因诸如“通俗易懂的语言”“关键信息”等表述缺乏明确界定,开发者可能利用这一模糊性,选择性披露信息,规避自身责任。以上问题都亟须构建契合伦理需求的法律框架加以解决。

二、法律框架构建的价值取向与基本原则

在生成式人工智能技术深刻重塑社会生产生活的当下,明确价值取向与基本原则,是构建有效法律框架的基石。

(一) 价值取向

人工智能的法律框架构建需有清晰的价值取向,以确保规制的正当性与合理性,人工智能的技术特征使得对其法律规制的价值取向具有开放性。在生成式人工智能法律框架构建中,需平衡

技术创新、社会秩序与伦理底线的关系,具体包括:一是人类主体地位不可动摇。发展不能以牺牲人类的基本伦理和尊严为代价。从算法设计到技术应用落地,都应尊重人的自主性、隐私和人格尊严放在首位,确保 AI 始终作为人类工具存在。二是基本权利保障优先于技术效率。为避免人工智能技术应用可能导致的歧视、操控或侵权问题、应明确权利保护优先级高于技术便利性或商业利益,确保技术始终服务于人类福祉,维护社会公序良俗。三是平衡创新激励与风险防控。法律框架需在规范与创新之间寻求平衡,聚焦于防范技术可能带来的安全风险,包括数据安全、算法安全以及系统运行安全等,既要避免“重审批轻创新”的监管惰性,也要防止“重技术轻风险”的发展短视。

(二) 基本原则

鉴于以上三方面价值取向,生成式人工智能法律框架构建的基本原则需兼具规范性、前瞻性与可操作性,从安全与发展、公平与公正、透明与可解释、责任主体、全球治理五个维度明确其核心原则。一是安全与发展并重原则。法律框架需要确保人工智能系统的安全性,防止其被恶意利用,但不能因为要保障安全就过度限制生成式人工智能的发展。法律应鼓励创新,为技术的发展提供合理的空间和制度支持,平衡安全与发展的关系,实现两者的协同共进。二是公平与公正原则。生成式人工智能算法可能存在偏见,导致对不同群体的不公平对待。法律框架要确保算法的设计、开发和使用遵循公平原则,避免因算法偏见而产生的歧视现象。同时,要公平地保护各方主体的合法权益,包括开发者、使用者、数据提供者以及可能受到人工智能影响的其他主体。三是透明与可解释原则。生成式人工智能算法应具有一定的透明度,开发者有义务向相关监管部门和用户披露算法的基本原理、运行机制等关键信息,以便对之进行监督,也让用户能够了解人工智能决策的依据。特别是在一些重要领域,如医疗、司法等领域,可解释性尤为重要,方便相

关人员能够评估决策的合理性和可靠性。四是责任明确原则。明确生成式人工智能开发、使用过程中各主体（包括开发者、使用者、数据提供者等）的责任，当人工智能造成损害时，能够确定责任主体。例如，因人工智能错误决策导致用户受损的，要根据具体情况确定是开发者的算法缺陷责任，还是使用者的不当使用责任。同时，规定相应的责任形式，如民事责任、行政责任和刑事责任等，以确保责任的有效落实。五是国际合作原则。生成式人工智能是全球性技术，其发展和应用不受国界限制。因此，法律框架构建需加强国际合作，协调法律规则，避免因法律差异而导致的监管漏洞或冲突，推动全球人工智能法律治理的统一和协调。

三、法律框架构建的具体路径

近年来，我国积极加强法治顶层设计，加快推进人工智能领域立法进程，已形成了有关人工智能的基本治理框架^[3]。通过对已有框架进行研究发现，生成式人工智能法律框架构建，需以价值取向为导向、以基本原则为支撑，从制度设计、技术治理、权利保障、全球协作等维度形成“理论—规则—实践”的闭环体系。

（一）明确法律主体与责任

法律主体是法律关系的参与者，是权利的享有者和义务的承担者，本身并不具有自由意志的生成式人工智能不是法律主体^[4]。为此，需要确定生成式人工智能开发者、使用者、所有者等主体的责任，明确开发者在设计、开发和测试过程中应承担的责任，如确保系统的安全性和可靠性，避免因技术缺陷导致的损害；界定使用者在使用生成式人工智能过程中应遵循的规范和应承担的义务，如不得利用生成式人工智能进行违法活动；规定所有者对生成式人工智能的管理和监督责任，建立责任分配机制，以确定在不同场景下各主体应承担的具体责任比例。如在生成式人工智能生成内容导致侵权或虚假信息传播时，综合考量开发者、使用者、平台运营者等多方主

体，公平分配责任。此外，探索新的责任形式，如算法审计责任、数据质量责任等，以更全面地涵盖相关法律风险。

（二）构建多层次法律规范体系及动态调整机制

生成式人工智能规制因其应用的技术复杂性、系统性风险及多元治理需求，必须构建多层次法律规范体系及动态调整机制。宪法应明确规定国家发展和监管人工智能技术的基本职责。民法典应细化人工智能侵权责任归属和赔偿原则，刑法应增设针对利用人工智能实施犯罪的罪名和量刑标准，行政法则要明确政府对人工智能的监管权限与程序。同时制定专门行政法规，出台《生成式人工智能服务管理暂行办法》配套规范，全面规范生成式人工智能的研发、应用、市场准入、数据管理与安全、伦理审查等内容，为各监管部门监管实践提供明确统一的依据，并针对不同行业和领域的应用特点，制定具体的实施细则和行业标准，如医疗、金融等领域的人工智能应用规范。

同时，随着社会需求的不断变化，应建立动态调整机制，通过定期评估、案例分析和公众参与，及时发现问题并对有关生成式人工智能规范进行修订和完善，确保法律始终适应技术和社会发展的需要。

（三）加强国际合作

生成式人工智能是全球性技术，其所引发的法律问题具有共性。无论是数据密集型的发达国家，还是技术快速追赶的发展中国家，都不可避免地遭遇诸如知识产权归属界定模糊、内容真实性验证困难、潜在的数据安全隐患以及隐私侵权风险等复杂问题。在此背景下，我国应当秉持开放包容、合作共赢的理念，积极主动地加强国际合作，参与国际规则制定，借鉴国际先进经验，推动构建全球治理法律框架，解决跨国数据流动、跨境侵权等问题。要确保数据在全球范围内的合法、有序、安全流动，打破数据孤岛，促进知识与信息的共享交流，为生成式人工智能的进

一步发展提供丰富的“养料”。对于跨境侵权问题，要建立高效的跨境执法合作机制和便捷的司法互助渠道，当侵权行为发生时，能够迅速启动联合行动，精准打击侵权行为，及时维护受害者的合法权益，让侵权者无处遁形，从而为生成式人工智能的健康发展打造一个开放、公平、非歧视的全球生态环境。

（四）完善监管与救济机制

一是建立分类分级监管框架。根据生成式人工智能的技术特点、应用场景和风险程度，建立分类分级监管框架，对不同类型和级别的生成式人工智能系统实施差异化的监管措施，构建政府监管、行业自律、社会监督相结合的多元监管体系。如对具有较高风险的基础模型层进行严格监管，而对风险相对较低的服务应用层则采用相对灵活的监管方式。二是明确监管主体职责。加强对技术开发和应用的全过程监管，涵盖从研发、部署、使用到评估等各个环节，确保每个环节都符合法律法规和伦理道德要求。完善生成式人工智能系统的备案登记制度、安全评估制度、定期审查制度等，及时发现和解决潜在的法律风险。三是推动行业自律与社会监督。充分发挥行业协会等社会组织的作用，制定生成式人工智能行业自律规范，引导企业自觉遵守法律法规和行业准则，保障受害者能够及时获得赔偿和补偿。同时，鼓励社会公众参与监督，建立举报奖励机

制，对违法违规的生成式人工智能应用进行举报和监督，形成全社会共同参与的监管合力。

结语

生成式人工智能与社会发展关系密切，在推动生成式人工智能发展的同时，需要充分考虑其对社会发展的可能影响^[5]。构建全面、完善且适应技术发展的法律框架，是生成式人工智能健康发展的必然选择。应通过构建多层次法律规范、建立动态调整机制、加强国际合作、完善监管与救济机制等措施，持续优化与完善有关生成式人工智能应用的法律框架，实现社会需求与法律规制的动态平衡。

【参考文献】

- [1] 张欣. AIGC 法律风险及相应法律规制探究 [J]. 商展经济, 2024 (22): 189-192.
- [2] 陈殿兵. 人工智能法律规制共性的国际比较研究 [J]. 浙江师范大学学报 (社会科学版), 2025 (1): 95-105.
- [3] 刘永红. 生成式人工智能的法律风险及其规制路径 [J]. 内江师范学院学报, 2024 (9): 95-100.
- [4] 郑志峰. 人工智能法律治理的价值取向 [J]. 人工智能, 2022 (1): 6-13.
- [5] 魏晓光, 赵珂旋, 吕菲, 等. 生成式人工智能 (AIGC) 的社会风险及治理研究 [J]. 南方农机, 2024 (9): 27-30.

责任编辑：蒙晓哲